

浅析水利工程项目管理中存在的问题及对策

曹亚兰

甘肃省华亭市水务局 甘肃平凉 744100

摘要: 水利工程是国家重要的基建项目,在科学规划下,可实现抗洪抢险、水利灌溉、水土流失综合治理、生态环境保护以及民生供水等,为社会的可持续发展提供有效助力。从工程建设角度而言,因专业交叉、施工复杂、施工周期长等问题,加大了建设难度,在工程推进中,则需要建设出完整的管理系统,起到协调施工、分化管理的作用。基于此,本文以水利工程建设管理特性为切入点,指出水利工程建设管理中存在的问题,并对改进措施进行研究。

关键词: 水利工程建设;管理问题;改进措施

Analysis on the problems and countermeasures in water conservancy Project Management

Yalan Cao

Gansu Province Huating City Water Bureau Pingliang City, Gansu Province 744100

Abstract: The water conservancy project is an important national infrastructure project. Under scientific planning, it can realize flood fighting, water conservancy irrigation, comprehensive control of soil erosion, ecological environment protection, and people's livelihood water supply, providing effective impetus for the sustainable development of society. From the point of view of engineering construction, the difficulty of construction is increased due to the cross-specialty, complex construction, long construction period, and other problems. In the process of project advancement, it is necessary to build a complete management system to coordinate construction and differentiate management. Based on this, this paper takes the characteristics of water conservancy project construction management as the starting point, points out the existing problems in construction management of water conservancy projects, and studies the improvement measures.

Keywords: water conservancy project construction; management problems; improvement measures

引言:

对一个国家而言,水利工程是极其重要的,其已然成为了人们生活和社会发展的重要载体,对此为了保证水利工程的运行,必须将现有的问题解决,提高用水质量。从管理当中经常出现的问题入手,改变现在的管理方式。利用相关优化措施保证国家水利工程建设持续发展。

1. 水利工程的特点

水利工程建设属于建筑项目工程的理论范畴,具有较强的传统性特征,具有同样的生产工期、施工成本与质量等工程目标,需要不同单位进行共同参与建设才能完成。与我国传统建筑项目工程相比较,水利工程管理具有更加严格的质量标准与施工要求,此外还需要满足

防裂、防渗、抗震等多种外部施工技术规范,通过开展各项前期阶段工作,结合多方专家有效论证才能进行科学建设与管理。^[1]在水利工程项目的建设与管理过程中,要充分结合外部的自然环境与生态地理特征,有效实现水资源的调配,不断满足经济社会发展对水资源的需求,从而提高当地的生态宜居水平。

2. 目前水利工程项目管理中存在的问题分析

2.1 管理机制不完善

水利工程有着广泛的作用,对实施防洪、排涝、灌溉、发电、引(供)水、水土保持、水资源保护等多个方面都产生了积极影响,对经济建设产生了不可替代的贡献。所以它因着自身独特的地位,受到了广泛的重视,当自然灾害发生时,不仅能够保护居民的安全,还能够

减少居民的财产损失,起到趋利避害的保护作用。但是当今阶段的水利工程建设管理机制不完善,缺乏创新型的理念,没有有效的管理机制和模式能够因地制宜的发挥作用。如果单纯的依靠其他单位和企业的管理方法解决水利工程管理过程当中出现的问题,是没有积极意义的。仅从水利工程的性质来看,这种简单的管理方式是造成管理问题出现的主要原因,会出现管理责任不清的现象,使管理职能不断重复,不断交叉,脱离实际,具体问题出现时,缺少责任人的监督作用。除此之外,水利工程在人力资源管理和水资源开发利用方面都存在着制度不完善的问题,如责任管理不清晰,人员权责不明确。在执行任务和监督工作时,缺乏具体的执行力,工作人员只是隶属于所属职能,对于出现的问题,相互推脱,没有有效的监督机制,缺乏有效性。水利工程建设后期管理缺乏维护,基于市场角度分析,对水利工程的持续健康发展来说起到了严重的制约作用,整个水利工程建设没有管理目标,没有管理理念,建设失去活力,资源分布明显不均衡。如果不能完善水利工程建设的管理机制,就会出现资金使用不当,分配不均衡,管理成本增加等多种问题,很多工作不能友好推进,水利工程的社会价值也就失去了原有的意义。

2.2 水利工程建设的安全监管差

安全对于各行各业来讲都十分重要,尤其是对于工程建设的工作人员更为重要。近年来,我国水利工程迅速发展,在大批水利工程建成的同时,由于水利工程安全质量不达标而造成的伤亡事故也逐渐增多,许多水利工程项目在执行之初,没有严格制定科学合理的水利工程建设管理制度,相关管理人员的素质较低,工作态度敷衍,没有责任心。一些水利项目在工程建设的过程中,忽略了对质量安全监管的重要性,选用不合格,不达标的建材,进行偷工减料等不良行为,或者是工程建设的技术水平落后,导致水利工程虽然依期完成,但却不符合建造标准,而且存在着较大的安全隐患,不仅缩短了水利工程的寿命,也对施工人员的人身安全造成威胁^[2]。

2.3 工程建设资金短缺

我国水利工程的建设资金主要是依靠国家、政府的投资,由于县政财政预算安排的水利资金有限,就会导致资金不到位的现象,因此,就会影响水利项目的建设速度。同时,这就导致了资金控制难以发挥作用,出现影响建设速度的现象,也促使了我国水利工程建设管理创新转型的产生。

2.4 工程项目法人责权不到位

在水利工程建设四项制度中,项目法人责任制是关键的核心问题。但是,在水利工程项目建设的实际实施过程中,有些建设单位没有组建项目法人,导致水利工程项目工程建设在实际实施过程中,出现过于重视工期长短,并不重视项目的实施质量、项目资金不能按时到位、行政干预比较严重等现象。在水利工程建设的管理工作中,存在部分工程的项目同体现象且问题比较严重。项目同体的发生主要是存在质量监督机构、项目法人和设计单位大都隶属在同一行政主管部门来进行。

3. 水利工程管理的解决路径

3.1 优化项目管理制度

水利工程项目管理中,需要对管理制度进行优化。第一,应对水利工程管理人员和实施人员等的责任进行明确划分,严格按照制度履行责任。第二,水利工程技术管理中,需要提高管理意识,定期组织管理人员进行专项技能培训,以适应技术管理的需求。第三,政府部门、质量监管部门或者其它部门,应该积极关注水利工程施工进度和质量,发挥主观能动性,进行监督和管理。第四,加强沟通交流,各个部门之间需要及时对信息或者发现的问题进行反馈互通,保证信息传输上的准确性和及时性,避免因信息传输遗漏导致的管理风险。第五,积极鼓励技术部门进行创新。新时代形势下,传统的水利工程技术已经无法满足新的要求,需要采取有效的措施,结合水利工程新的需求,积极进行创新^[3]。

3.2 加强水利工程的安全管理

在水利工程建设过程中,安全合理的生产建设才是水利工程管理的第一要素,在水利工程建设之前,应当根据当地政府的相关规定,将有关与水利工程建设中会发生的或者可能发生的安全隐患进行罗列后,制定相应的安全管理制度和风险防范措施,建立科学的安全制度体系,并且按照所制定的制度体系严格执行。除此之外,还要对施工管理人员和工人们进行定期培训,增强工人们的安全意识和自我保护意识,也提高管理人员的法律意识,加强管理人员的责任心,使管理人员具有安全生产管理的意识和能力。当然,更要注重安全质量标准的制定,在制定标准时要根据各地的实际需求和具体情况进行规划,并且需要按照标准严格执行,以确保水利工程建设管理的正常进行,以及保障水利工程的寿命与质量安全。

3.3 合理分配资金

造价管理是水利工程建设管理中的重要内容,科学合理的造价管理有助于工程管理效率和管理质量的提高。

资金分配在造价管理中发挥着重要的作用。对此,尚已存在的各级相关部门要务必强化对资金的监管,重点加强对预算、分配、使用、追踪、分析等各方面的研究与把控。同时,新时期资金管理系统可以积极融入信息化技术,通过计算机技术、信息化技术等先进技术的应用,保证资金管理的精准性,有效规避贪污腐败行为的发生。此外,新时期水利工程建设规模相对较大,需要耗费大量的资金,这就需要结合工程实际进展对资金进行科学合理的分配,以确保资金能够专款专用,用到实处,在最大程度上将资金价值及时有效发挥出来。

3.4 加强项目法人制的落实

为了加强对项目法人制的落实,政府需要通过加大对水利工程项目法人的基本要求和基本管理,并结合建立项目法人建设行为的考核管理制度,严格约束和规范管理项目法人的建设行为。有关部门需要严格进行水利工程项目法人的资格审查,建设单位在项目建议书阶段就应将项目法人确定,有关部门需要严格把控负责水利工程建设单位是否按照规定确认项目法人,若建设单位未落实项目法人制,相关审批工作应不予审批。例如,甘肃省人民政府办公厅于2020年明确规定,任何单位不得强制项目单位委托中介服务机构编制可行性研究报告,省

政府在《甘肃省政府投资管理办法》^[4]中指出,政府投资的项目工程实行项目法人责任制,项目法人需要对项目策划、项目资金筹措、建设实施等全过程进行全权负责。甘肃省人民政府通过加强项目法人制的落实,有效提升了项目工程的实施效率。

4. 结束语

综上所述,水利工程项目建设过程中,需要从不同角度为切入点,解析出工程建设中易出现问题的环节,逐步完善管理制度,达到人员机制的专职专责,提高工程管理的实效性。期待在后续发展过程中,建筑企业能从自身发展着手,制订更为长远的规划,为建筑行业发展树立新标杆。

参考文献:

- [1]张鑫鑫,宁荣杰.水利工程建设管理中存在的问题与对策研究[J].中国设备工程,2021(20):222-223.
- [2]王福民.灌区水利工程建设管理存在问题及对策[J].新农业,2021(16):10.
- [3]何玉钊.新时期水利工程建设管理存在的问题及对策研究[J].中国设备工程,2021(12):14-15.
- [4]陈龙.农田水利工程建设与管理存在的问题及对策[J].乡村科技,2021,12(17):123-124.