

石油石化企业的工程招投标管理分析

芦伟

中航油新疆航空油料有限公司 新疆乌鲁木齐 830016

摘要:石油石化企业工程不同于其他的建筑工程项目,品类繁多、范围广泛、差异性大。工程招投标作为石油石化建筑工程的首要环节,对于后期工程建设效率以及品质具有决定性作用,因此,相关单位要从工程招投标方面入手,首先制定出切实可行的招投标管理办法,在保证石油石化工程项目进度和品质的前提下合理控制工程造价,其次对招投标管理过程中出现的问题进行分析,针对如何解决问题和进一步提升石油石化招投标管理水平提出有效措施,从而推动石油石化企业的进一步发展。

关键词:石油石化企业;招投标管理;工程招投标

一、招投标管理概述

社会主义市场经济体制改革的深入,使我国石油市场得到了快速发展,相关法律法规也因此得到了完善,也对石油石化企业的招投标制度进行了规范,加大了对贪腐现象的监管和惩处力度。招投标是在市场经济条件下,开展工程建设、货物买卖以及财产出租、中介服务经济活动的一种特殊交易方式,也是一种引入竞争机制后制定合同的法律形式,招投标管理则是招标方依照自身的实际需求,对工程建设、货物买卖以及劳务承担等相关业务,预先公布选择采购的条件和要求,依照相关规定选择中标方。但是从目前来看,部分建设单位并没有能够很好地适应时代发展要求,在投标管理中存在很多问题^[1]。在开展突出问题专项治理工作后,全国范围内查处的违规违纪案件超过32000起,涉及招投标环节的案件占比超过了16.3%。这些问题的存在违反了《招标投标法》的贯彻和落实,导致了党风和社会风气的败坏,也阻碍了建筑行业的健康发展,在这种情况下,如何更好地适应新形势的发展,提升招投标管理的有效性,是有关部门需要面临的重要问题。

二、石油石化企业工程招投标管理存在的问题

招投标管理体系的不完善以及市场环境的不规范,严重阻碍了我国工程项目招投标工作的长远稳定发展,而在实际操作中,石油石化企业的招投标管理存在不少

重要问题。

1. 法律法规不完善

在石油行业中,挂靠现象比较严重,导致石油市场中存在有“假招标”的行为,严重影响了石油市场的秩序,更阻碍了招投标的发展。如今,招投标虽然得到了较长时间的发展,但是相关法律法规依然存在有不完善不健全的现象,而且建筑市场监督管理体系和约束机制同样不够完善^[2]。从《招标投标法》的条款出发,虽然对招投标的流程做出了明确规定,提出了严格的要求,但是缺乏强制性规定,对于相关单位的资格审核以及评标等关键环节不够重视,导致内容相对存储,标底的作用也没有能够得到明确,甚至有不少内容可以通过人为干预进行调整,在这种情况下,招投标工作中存在有比较严重的法律漏洞。

2. 行政干预严重

石油石化企业在进行正常招投标过程中所面临的另外一个问题就是行政权力过分干预的问题,若这种现象得不到有效制止,则会出现投标方依靠招标方的关系进行竞标现象,同时,石油石化企业在进行招投标活动前,由于没有做好充分的事前准备工作,使其不得不简化招投标流程,或者直接改变招标形式。除此以外,部分企业在招投标过程中存在非法利用职权干扰正常招标的现象,导致招标活动偏离正常的运转轨道,并且在招投标过程中忽视暴露出的问题,甚至出现串标的现象^[3]。总而言之,石油石化企业在进行招投标过程中存在行政干预过分严重的问题,最终会导致投标方出现不公平竞争的现象,并影响到理想的招投标效果。招投标过程中,部分单位还存在比较严重的领导干预问题,容易引发投标方的不公平竞争,对招投标管理的效果产生影响。

作者简介:芦伟,出生年月:1985年5月,民族:汉,性别:男,籍贯:甘肃,单位:中航油新疆航空油料有限公司,职位:工程师,职称:工程师,本科,在职研究生,830016,邮箱:403332449@qq.com,研究方向:(项目管理)。

3. 违规现象突出

石油石化企业招投标管理中,除上述提到的问题,还存在其他比较突出的违规现象,如投标方之间达成的有偿陪标、投标联盟等,这些看似普通的协议实际上并不合理。部分并不具备相应资质的企业可能会通过挂靠在某些实力强大的企业中,借助其品牌和影响力参与投标,影响了招投标的秩序。

三、石油石化企业工程招投标管理水平的提升策略

1. 加强对招标的审批管理

通常对于石化项目会对其招标范围进行明确的规定,包括招标内容、招标条件等,为此推动招投标管理,在实际中还需设立专门的小组来对石化项目招投标进行审批、监督、检查,监督小组需要按照规定的审批程序来检查,招标文件是否符合法律法规的要求,保证石化项目按照规定的要求来进行招标^[1]。并且在招标审批中还需对不用招标的项目进行检查,其主要是为了确认是否存在项目拆分的情况,防止出现逃避招标的行为,以此来达到招投标管理的要求。

2. 完善招投标信息

石油石化企业在进行工程招投标管理的过程中,一般都是借助互联网进行信息传递,这样能够提升信息传递的效率,使得中标方能够迅速得到工程项目相关的数据信息。不过也必须认识到,以互联网作为信息发布渠道同样存在一些缺陷和问题,如信息格式单一、信息篇幅受限、自由选择项少等,甚至信息在传递的过程中还可能出现丢失、损坏等问题,影响招标前期准备工作的顺利实施,在缺乏完整信息的情况下,招标方可能会出现盲目招标的情况。另外,企业需要做好招投标信息的完善和管理,制定出切实可行的管理方法,为招投标参与方提供细致全面的信息支持,提升招标方案的合理性和有效性,以此保证招投标工作的顺利实施^[2]。电子招投标平台统一化,石油行业、石化行业均使用不同的平台进行招投标活动,拥有自己的运维系统,实现电子全流程招投标活动。保证活动电子招投标活动阳光、透明实施很重要。做好工程全面检查,对于发现的问题,需要督促施工单位及时进行处理,确保工程能够达到预期标准。

3. 规范招标过程

招标过程是企业招投标的中心环节,且石油石化企业是有形市场的重要组成部分,更应当依据法律规定进行招投标工作,在招标前做好招标规划,杜绝出现关系标或者权力标。从石油石化企业的角度分析,在进行招

标过程中首先应当按照法律要求进行招标,并自觉接受政府和相关领域人士的监督,做到“有法必依”^[3]。此外,为了进一步减少招投标中的恶意竞争行为,政府部门也应当及时完善相关法律法规制度,了解市场招投标情况,及时查找其中的漏洞和缺陷并进行完善,从而推动建筑行业以及招投标工作的稳定发展。

4. 加大对于招投标的监管力度

除法律约束以外,相关单位还应当建立较为完善的监督体系,通过这一体系对石油石化企业工程招投标进行管理,此外,作为市场监管的主要部门,政府同样应当提升对于招投标活动的监管水平,如对本地区的企业招投标情况进行分析,对市场发展情况进行明确,并制定出相应的规章制度,确保当地企业在进行招投标过程中完全按照法律法规以及相关制度进行招标和竞标,避免招投标结果受到人为因素的影响,为招投标工作提供一个公平、公正、公开的竞争环境,从而推动该领域的健康发展。

5. 完善招投标制度

完善招投标制度主要包括以下几个方面,首先,在进行招投标前应当做好建筑市场的准入管理,对招投标双方的资质进行审查,尤其要使两者明确石油石化建筑工程的自身特点,并确定合理的投资金额和建设周期。相对于其他建筑工程,石油石化建筑存在众多自身的特殊性,如工程期间涉及到众多专业技术的应用,且对于工程的安全性也存在极为严格的要求,因此在招标前做好资质审查工作就成为工程顺利实施的首要条件。其次,应当就具体的招标运作过程进行规范,如企业在招标前首先应当设置规范的工作流程,这也是确保顺利进行招投标的重要条件^[1]。再次,还应当做好跟踪管理工作,通过对于工程的监管和跟踪,能够对工程期间所使用的建筑材料、支出成本以及施工人员素质等方面进行管理,从而保障建筑工程的最终品质。最后,还应当做好竣工的验收工作,在工程竣工后,企业需要制定出验收标准以及验收流程,对整个项目做全面核查,若发现问题,应当及时提出并要求施工方进行解决,从而确保建筑工程符合预期目标。

6. 实行合理的安全责任制

石油石化企业工程生产时,应该遵循我国规定的石油生产标准,进行管理,同时还要据此建立完善的管理制度,结合石油生产的具体情况,制定出科学合理的安全生产责任制,并将其进行细化,以此落实到每一位工作人员身上,要求相关员工签订安全生产责任书,以此

对工作人员的生产工作行为予以约束及规范,避免出现安全事故^[2]。另外,中小石油企业还要建立专门的安全管理机构,根据石油生产环节设置相应的安全管理岗位,并指派专业的石油生产技术人员任职,要求管理人员严格按照石油安全生产的规章制度,加强对生产过程的监督与管控。除此之外,中小石油企业基层管理还要严格明确中小石油企业基层管理人员所在岗位的具体管理工作岗位管理任务内容、责任以及基层管理权限,实行基层管理人员权责三位一体的中小石油企业基层管理制度,提高中小石油企业基层管理人员的特色社会主义责任意识,保障石油生产的安全性^[3]。

四、结束语

石油石化企业工程建设过程中,招投标管理发挥着非常重要的作用,其本身也是一项长期性复杂性的

工作,需要企业的不懈努力。在开展招投标管理的过程中,石油石化企业必须严格遵循相关法律法规的要求,从自身的实际情况出发,对招投标管理的方式方法进行优化,采取切实有效的措施来保证招投标工作的顺利实施,在保证工程建设效果的同时推动企业的稳定健康发展。

参考文献:

[1]柴月敏.石化行业工程量清单计价模式下的招投标工程管理探讨[J].现代营销(下旬刊),2019(04):180.

[2]管建全,陈丽霞.新形势下石油石化企业安全管理分析[J].时代经贸,2018, No.440(15):38-39.

[3]韩磊.略析石油石化企业对招投标工作的管理[J].化工管理,2018(04):25.