

新形势下公路养护工程经济管理风险及防范措施

赵崇崇

文成县交通运输局 浙江温州 325200

摘要: 近几年,我国公路建设里程数不断增长,助推公路养护事业的持续发展。在新时期下,公路养护工程规模不断壮大,易受市场经济等诸多因素直接影响,必须合理规避经济管理风险。为此,相关工作人员要从多角度入手,结合公路养护管理工作特点,考虑多方利益,运用科学与有效的方式对风险进行防范与控制,加快公路事业的稳步发展。基于此,本文从新形势下,公路养护工程经济管理工作开展重要价值入手,分析经济管理存在风险,提出风险防范的有效措施,力求将公路养护工程施工质量全面提升。

关键词: 公路养护工程; 经济管理; 风险; 防范措施

Economic Management Risks and Preventive Measures for Highway Maintenance Projects under the New Situation

Chongchong Zhao

Wencheng County Transportation Bureau, Zhejiang Wenzhou 325200

Abstract: In recent years, the mileage of highway construction in China has been continuously increasing, which has contributed to the sustained development of highway maintenance. In the new era, the scale of highway maintenance projects continues to expand and is directly influenced by factors such as the market economy, making it necessary to effectively mitigate economic management risks. Therefore, relevant personnel need to approach the work from multiple perspectives, considering the characteristics of highway maintenance management and the interests of various parties. By using scientific and effective methods, they can prevent and control risks, thereby accelerating the steady development of the highway industry. Based on this, this article focuses on the significant value of economic management in highway maintenance projects under the new situation. It analyzes the risks in economic management and proposes effective measures for risk prevention, aiming to comprehensively enhance the construction quality of highway maintenance projects.

Keywords: Highway maintenance engineering; Economic management; Risk; Preventive measures

公路一直是地区经济与文化联系持续加强的重要纽带。公路养护工程可以将公路原有使用寿命做到科学延长,将公路整体使用效率做到全面提升的有效方式。在经济稳步发展前提下,公路使用频率越来越高,车辆反复碾压导致路面出现龟裂与沉降等问题。在此形势下,公路养护工程项目数量与规模发生较大变化,国家随之加大公路建设投入力度,助推公路建设进一步发展。因此,公路养护工程经济管理的开展可以将市场经济因素带来的不利影响减轻,将行业核心竞争力全面提升,实现养护施工各因风险的合理规避,为公路行业健康与稳步发展带来有力推动。可见,对新形势下公路养护工程经济管理风险及防范措施的探讨是十分必要的,具有一定现实意义。

一、新形势下公路养护工程经济管理工作开展重要价值

基于科技的进步,我国各项基础设施处于不断完善的状态,确保综合国力增强,从而更好地应用全球经济一体化发

展需要^[1]。因此,在激烈竞争环境中,生产力提升是社会稳步发展的关键,交通运输市场的发展能够带动各地区经济的进一步发展。那么,公路养护工程可以将公路各时期通行质量做到全面提升,使得公路使用寿命得以有效延长。但公路养护工程利益分配具有复杂性,项目涉及面相对较长,经济管理难度较大,有可能处于高风险状态。合理与有效的经济管理工作可以实现精细化管理,用最小成本实现收益扩大化。除此之外,养护工程经济管理可以借助新技术与新理念的运用对经济管理进行全面升级,实现财务管理与人工成本、设备使用等多个环节的结合,依托互联网完成数据共享,紧抓管理风险并紧盯不放,确保公路养护工程经济管理风险得到合理规避,将公路养护工程的价值充分凸显,对国民经济繁荣有所促进。为此,公路养护工程经济管理工作的开展非常必要。

二、公路养护工程经济管理存在风险

1. 招标存在风险

在公路养护工程开展前, 招投标会在规定时限内完成。但在沟通环节, 有可能出现对项目细节不能全面把握的问题, 从而引发相应的风险。具体而言, 一是设计图内容与实际情况不相符合。例如, 工程细节不明确, 计量规则与技术规范存在不匹配的问题^[2]。二是子项目遗漏, 多是因承包方未能在竞标前对工程范围进行全面考察与分析, 而是关注重点环节与关键工程, 忽略子项目, 引发成本超支的问题, 增强经济压力。三是恶意压价情况始终存在, 部分承包商以中标为目的, 对成本进行恶意压缩, 故意降低标价。在中标后, 追求经济效益扩大化, 从而对施工环节进行减少, 过度控制工期, 使工程项目质量无法有效提升, 给后续养护工作增加一定难度。在此前提下, 养护工程需要投入大量资金与人力才能将公路质量问题解决, 说明招投标环节存在隐匿风险。

2. 合同蕴藏风险

正常来讲, 公路养护工程项目方需要与施工方深入沟通, 完成合同签订之后对义务进行履行。但合同签订环节会因双方专业知识与能力不足出现一些风险^[3]。其一, 双方责权未能在合同中明确说明, 可能因工期、成本、质量等各种问题而引发争执, 使得问题不能快速解决, 也有可能通过法律手段完成调节, 影响公路养护工程进度, 合作关系不稳定, 也增加成本支出, 损失无法挽回。其二, 项目款项支付需要以合同为依据, 但如果合同缺少完善性, 可能出现付款时间不明确的问题, 引发相应风险。例如, 尾款支付期限未在合同明确说明, 施工方可能无法在短时期内获得尾款, 致使养护工程项目不能正常验收。若拖欠问题迟迟无法解决, 将引发聚众闹事、投诉、上访, 不利于双方社会形象的塑造, 存在合同风险。

3. 项目成本风险

若施工成本控制效果不佳, 将会出现成本超出之前预算的问题, 引发养护工程经济管理风险, 使得项目验收受阻, 区域之间经济无法相互促进^[4]。一般情况下, 前期市场调研工作的开展会影响到项目成本管理, 例如, 价格变化趋势分析不全面, 忽略物资成本区间的计算。那么, 在物价突然上涨时, 施工单位多是通过其他环节支出的控制, 将工程预算进行压缩, 给整个公路养护工程项目带来不同程度的影响。除此之外, 若物资管理缺少科学性与合理性, 可能出现资源过度问题, 直接导致项目成本整体上升^[5]。例如, 砂石与沥青等材料一般会在露天方式下存放, 如遇恶劣天气会出现不同程度的损耗, 不仅让资源被浪费, 也增加项目成本。与此同时, 部分施工人员未能根据要求完成技术应用, 导致验收不合格, 可能会通过返工与整改方式将质量问题解决, 人员、

材料、设备等成本上升, 甚至远远超出之前的预算。

4. 管理模式风险

部分公路养护工程施工受地理位置的影响, 使得施工单位与项目部之间沟通不及时。总部人员多是借助施工人口口述方式对项目具体情况进行了解, 存在内部管理工作不规范与不严谨的问题, 难以加大控制力度。在施工现场监管力度不足时, 管理人员所获得的财务数据缺少准确性与完整性, 特别是具体情况阐述的严谨性不足, 易出现套用项目资金的严重问题, 影响项目内部资金的管理。因此, 管理模式风险成为公路养护工程经济管理所遇的风险之一。

三、新形势下公路养护工程经济管理风险防范措施

1. 结合市场特点, 规避招标风险

在新形势下, 公路养护工程规模不断扩大, 经济管理风险越来越多, 必须积极开展经济管理工作, 同时做好风险防范。为此, 相关工作人员必须结合现阶段市场经济凸显出的特点, 完成风险控制工作的落实^[6]。首先, 分析工程质量提升需要, 将其与项目效益扩大化结合, 明确社会经济可以对社会资源进行合理配置, 从而将社会活动持续激发。例如, 养护工程可以在合理方式下外包, 即由第三方服务公司完成公路养护。其次, 公路养护部门会在该过程中对整个进程进行实时与全面监督与管理, 实现市场经济与政府职能之间的有效融合, 让管与养两个环节成功分离。那么, 养护工程实施会结合市场竞争因素, 选择最恰当的养护技术, 使用具有专业性的管理方法, 让服务具有优质性, 经济管理风险将得到有效规避。最后, 需要注意前期招投标环节必须透明, 聘请专业且权威的项目评审团队参与招投标, 拒绝拉关系、走后门问题。在项目施工环节, 管理部门会指派专人组建高水平的监督团队, 对物资采购、风险排查、质量管理、资金管理等工作做到足够重视, 让招投标风险得到有效规避。

2. 坚持公正原则, 规范合同管理

在公路养护工程经济管理风险防范过程中, 合同管理必须规范。由于公路管理部门一般为项目发包方, 需要与服务公司深入沟通, 构建出良好合作关系。在合同条款中, 会对项目施工内容进行科学明确, 保证细节部分能够和招投标方案内容保持一致^[7]。在合同管理中, 要求合同内容具有明确性, 例如, 甲乙双方的义务要做到明确, 还应注意权利与责任的明确。在项目出现问题时, 可能根据合同内容与具体责权完成问题解决, 也能减少纠纷问题的出现, 不会因合同内容模糊而影响公路养护工程施工进度。在合同风险规避过程

中,公路养护部门要坚持公正与公平等科学原则积极聘请专业律师,将合同文字表述进行规范,厘清合同思路。专业律师会对合同当中出现的问题及时纠正,例如,保证内容完备,做好审核,确保合同内容无歧义与遗漏,各项表述具有逻辑性与严谨性。在完成审核之后,一定要签字盖章。在透明原则下,合同管理具有规范性与公平性,将合同中可能存在风险有效规避,让公路养护工程在良好的市场环境下高效与有序开展。

3.拓展筹资模式,防止预算超额

以往公路养护工程所需资金,多是通过政府拨款。在新时期下,我国公共服务事业走入新发展局面,公路养护工程经济管理风险随之暴露,特别是成本超额问题严重。因此,筹资模式的拓展可以将成本超额风险做到有效规避,同时保证筹集方式与时代发展同步。而传统的政府拨款的方式已不能满足新形势下公路养护工程持续与高效开展需要。因为,政府拨款的审核时间较长,而且放款速度相对较慢,资金投入的持续性不足,所以必须考虑到预算超额风险规避需要,拓展筹资模式。在新时期下,社会融资有债权与股权方式,可以成为满足公路养护项目有序开展的新型筹集模式。例如,ST模式、融资与PPP模式,保证资金能够快速与持续投放。在筹资渠道拓展下,公路养护工程经济管理应借助现代化财务体系完成项目预算分析,借助精细化管理减少超额支出问题,成功防范成本风险。

4.提高思想认识,完善管理体系

为保证公路养护工程经济管理风险得到有效规避,一定要重视管理体系的完善。第一,做好预算审核制度建立,设定严格的承包商入选资格,减少压价问题。第二,预算管理必须加强,重视做好公路老旧病残路段评估,做好相应的预算编制,从技术与经济方面入手,明确风险系数、资金来源、质量系数、竞标资格等内容。第三,对财务审核监管制度不断完善,依托精细化管理与现代化财务分析系统完成资金流

动情况记录,减少套取项目经费的不良行为。第四,考虑通过中介机构的参与加大经济管理的整体力度,实现全方位实时监管,强化风险管控。第五,运用数据完成风险预估与判断,做好应急预案逐级制定,将风险影响与损失尽可能控制最小范围。

四、结束语

在社会与经济稳步发展前提下,公路工程建设行业快速成长,为经济建设与和谐社会构建带来推动,发挥着重要的作用。在新形势下,公路养护工程经济管理工作的开展能够加大风险防范力度,结合市场特点完成风险规避,也坚持公正原则让合同管理更加规范,从而有效规避经济管理风险,减少预算超额问题的出现。在有效的养护工程经济管理工作中,成本管理得到足够重、筹资模式成功拓展、管理体系不断完善,施工质量风险因素越来越小,助推着公路交通事业在新形势下的绿色可持续发展。

参考文献:

- [1]郭艳华.浅析公路交通工程经济管理的风险防范措施[J].技术与市场,2022,29(06):173-175.
- [2]杨萌.新形势下公路工程经济管理风险及防范对策[J].四川建材,2021,47(08):210-211+213.
- [3]孙凤海.新形势下公路养护工程经济管理风险及防范措施[J].中国建筑装饰装修,2021(05):140-141.
- [4]向学武.公路工程经济管理风险及防范措施[J].大众投资指南,2020(23):68-69.
- [5]韩国海.探析新形势下公路工程经济管理风险及防范措施[J].现代经济信息,2020(12):26-27.
- [6]曾慧全.公路工程经济管理风险及防范措施分析[J].环渤海经济瞭望,2020(05):101-102.
- [7]张爱花.新形势下公路工程经济管理风险及防范措施[J].建材与装饰,2020(13):157+159.