

健全监督体系，纵深推进广西清廉交通建设

麻新桃

广西交通职业技术学院 530023

摘要: 2019年9月广西成为国家第一批13个交通强国建设试点工作之一。自治区党委决定到“十四五”末把广西建成“全国前列、西部领先”的“交通大省”、2035年基本建成交通强省、本世纪中叶全面建成交通强省。2021年11月自治区第十二次党代会报告旗帜鲜明提出要大力推进清廉广西建设，传递了正风肃纪反腐新动向，释放出全面从严治党新信号。全区交通运输系统必须扎扎实实地把党风廉政建设和反腐败工作推向深入，努力当好清廉广西建设的先行标杆。在进入交通高质量发展的新时期，交通行业党风廉政风险依然存在、反腐倡廉工作任务重道远，清廉交通建设是大势所趋、发展所需。

关键词: 健全基层监督体系；公权力运行制约；清廉交通建设

Improve the supervision system, and deeply promote the construction of clean transportation in Guangxi

Xintao Ma

Guangxi Transportation Vocational and Technical College, 530023

Abstract: In September 2019, Guangxi became one of the first 13 pilot regions for the construction of “Transportation Powerhouse” as part of a national initiative. The decision by the Autonomous Region's Party Committee aims to make Guangxi a “leading province nationwide and a pioneer in the western region” in terms of transportation by the end of the 14th Five-Year Plan period, achieve the status of a strong transportation province by 2035, and fully establish itself as a transportation powerhouse by the middle of this century. In November 2021, during the 12th Party Congress of the Autonomous Region, it was emphatically stated in the report that the construction of a clean Guangxi should be vigorously promoted, reflecting new trends in upholding integrity, discipline, and anti-corruption efforts, thereby sending a fresh signal of comprehensive and strict Party governance. The entire transportation and logistics system of the region must earnestly deepen the construction of Party conduct and integrity, as well as the anti-corruption work, and strive to become a pioneering benchmark in the development of a clean Guangxi. As the transportation sector enters a new era of high-quality development, risks related to Party conduct and integrity remain, and the task of promoting clean governance and anti-corruption efforts is both weighty and arduous. The construction of an incorruptible transportation system is not only a trend but also a necessity for development.

Keywords: Improve the grass-roots supervision system; Restriction on the operation of public power; Clean traffic construction

严格和规范对公权力运行全过程的监控，确保公权力不被滥用，是深化国家治理必不可少的环节。党的十九届四中全会提出“健全党统一领导、全面覆盖、权

作者简介: 麻新桃，女，1975.11—，汉，广西大新人，广西交通职业技术学院教师，研究方向为纪检监察、教育管理。

基金项目: 广西交通职业技术学院2021年度校级科学研究重点项目（项目编号：JZY2021KAZ07）

威高效的监督体系”，是党规范对公权力运行进行的重重大部署，是党从顶层设计的高度对强化权力运行制约和监督机制建设的进一步明确。本文将从重要性、对策及措施、推进交通清廉建设三个角度来探索如何健全交通系统对公权力监控制度机制，解决基层单位监督体系顶层设计问题，不断深入推进交通系统基层单位治理体系和治理能力现代化。

一、建立健全交通系统基层监督体系的必要性

1. 交通系统反腐败问题依然严峻复杂

2017年10月,党的十九大对反腐败斗争形势作出“反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展”的判断^[2],标志着我国反腐败斗争成果正从量的积累迈向质的转变。但从中央到地方对交通系统巡视巡察通报的情况看,一些基层党组织对党的建设重视不够,全面从严治党的主体责任和监督责任履行不到位,违反中央八项规定精神的“四风”案件时有发生,交通系统“靠行业吃行业”现象依然突出,甚至出现个别领导干部以权谋私,涉嫌严重违纪违法问题。全国交通系统腐败案易发多发,广西交通系统腐败案件屡见不鲜,有关信访举报存量虽然有所减少,但增量仍在发生。2018年以来,驻厅纪检监察组及全区交通运输系统纪检监察部门共接收信访举报件867件,处置问题线索400多件,立案124件。主要原因有:部分基层党组织管党治党不严不实,一些党员干部纪律规矩意识淡薄,对违纪违法问题处置措施不够精确,执纪问责不到位;违规使用交通专项资金,资金监管制度机制不完善等。

2. 交通系统权力运行制约存在薄弱环节,监督制度机制不够完善

(1) 基层单位公权力运行监控不够严格规范透明。党的十八大以来,全国交通系统对公权力运行监控力度明显加强,但在基层单位依然存在暗箱操作和“潜规则”等问题,办事仍要求人、找关系,需要上下通融左右打点现象仍然较多,甚至个别主要领导凌驾于组织之上,搞“一言堂”,群众身边的腐败时有发生。

(2) 权力配置和结构不够科学,决策权、执行权和监督权之间未能形成相互制约^[1]。

(3) 监督制度机制不够完善,监督合力尚未形成。党的十八大以来,随着党和国家机构改革不断深化完善,党内监督的权威性和实效性比较突显,监督主体、方式和渠道灵活多样。但在监督、监管、反馈和考评等制度机制的建立和健全还不够完善,基层民主管理制度机制不够健全;双重领导体制下,基层纪委一定程度上受制于监督对象,例如在同级监督、一把手监督和领导班子监督上方式方法不多,在实际工作中履行监督责任面临压力和干扰的困境;基层单位监督合力尚未形成,监督力度一定程度上影响高质量监督效能。

3. 健全交通系统基层监督体系意义重大

(1) 基层监督是基层治理的重要措施,是保证基层公权力科学有效运行的重要保障。基层监督点多、面广、线长,基层干部体量大,决定了监督对象重心在基层,基层容易发送违规违纪违法问题和案件^[3]。因此必须要抓基层、强基础。只有健全基层监督体系才能保证党和国家监督体系的健康,只有打好基层治理这张关键牌,才能更好推动国家改革事业稳定发展。

(2) 强化基层监督是坚持和加强党的领导、坚决做到“两个维护”的重要措施,是提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的政治检视,是对基层工作高质量发展的重要检验。只有全面深入理解及把握强化基层监督工作的重大意义,牢固树立抓严抓实基层的鲜明导向,不断建立健全基层监督体系,从基本组织、队伍、制度机制严起,深入推进全面从严治党向基层延伸,才能确保党中央和自治区党委的决策部署一贯到底、政令畅通。

(3) 健全交通系统基层监督体系是一项复杂的系统工程,是一项重要的政治任务。建立健全科学规范的公权力监督检测机制,是对新时代全面从严治党形势下党风廉政建设规律性认识的进一步深化,也是从源头上深化治理腐败问题的客观要求。交通系统基层单位必须强化和拥护党的领导,需要所有全系统上下联动,一体推进。通过建立健全交通系统基层监督体系,完善监督制度机制,丰富监督方式方法,拓宽监督渠道,多措并举,全力推进“清廉交通”建设,不断加速交通运输治理体系和治理能力现代化进程,把完善基层监督体系优势更好转化为行业治理效能,为加快建设交通强国、强区服务构建新发展格局、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供强大引擎。

二、建立健全交通系统监督体系的对策及措施

1. 坚持和加强党对交通运输治理现代化的领导,构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系

(1) 坚持以政治建设为统领,巩固深化落实不忘初心、牢记使命的制度。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,构建贯彻落实重大决策部署的工作机制,严格执行请示报告制度[。持续巩固深化全国性学习教育成果,不断完善学习教育长效机制,通过组织集中学习研讨、举办专题读书班,领导干部讲授专题党课,带动各基层单位同步跟进,以上率下推动学习教育走深走实,不断锤炼党员、干部的政治品格。围绕新思想新理念,把强化党的领导落实到交通运输治理各环节。聚焦职责使命,全力推动政治监督长效化,突出对重大决策落实情况的监督,着力于落实赶超重任,坚持跟进基层一线监督,延伸监督触角,推动矛盾解决在一线、整改落实在一线。

(2) 不断完善权力配置和运行制约机制。党的十八大以来,党和国家监督体系日益健全,公权力运行监督机制不断完善。交通系统各级基层党组织必须严守职责权限,完善权责清单制度,编制职权目录和流程图,确保权力配置科学,筑牢权力运行制约制度基石。严格按照法定权限和程序行使权力,履行职能职责。

(3) 健全权威高效的制度执行机制。切实强化交通系统基层党组织以及领导干部制度意识,带头推动并维

护制度权威,做制度执行的表率^[6]。构建上下联动监督机制,充分发挥同级监督功能,让监督常态化习惯化,推动各类多元化监督统筹衔接,协调贯通联动,扎实推进交通系统基层单位全面深化改革落实落地,确保行业治理的各项目标任务全面落实到位。

(4) 不断完善监督制约机制。强化基层监督,建立经常性监督检查和考核评议制度,加强对所属工作人员履职的监督,盯紧公权力运行关键环节,夯实防范机和矫正机制,重点关注权力集中、资金密集、群众反映问题多的单位和部门,强化对“一把手”和领导班子监督,以强有力问责督促权力规范运行,实现权力运行制度化、规范化、程序化。强化专门监督,纪检监察部门要认真履行监督专责,督促指导开展规范权力工作,加强对行政行为事前、事中、事后监督;建立健全决策责任追究制度、依法从政责任制,切实做到有权必有责,用权受监督、违规违纪违法受追究、侵权须赔偿。

(5) 健全反腐倡廉风险防控制度体系,盯紧重点领域关键环节,构建完善惩防机制,制定科学有效廉政风险工作指南,强化对公权力的监控,运用和规范互联网监督,深入推动基层治理体系和治理能力现代化。

(6) 健全改进作风常态化制度。健全落实中央八项规定及实施细则监督机制,坚决整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,推动执行作风建设责任制,督促领导干部带头深入基层调研,密切联系群众。切实减少各种会议,充分运用现代信息技术手段改进会议形式,改进传统面对面固定到场会议的局限性,通过视频技术尽可能让需要参加的人参加,避免层层开会传达等繁琐程序。深入贯彻执行人事专项检查和责任追究制度,积极探索实行“官邸制”,提高对公权力的有效制约,进一步将作风建设向纵深推进,把全面从严治党不断引向深入。

2. 坚持标本兼治,着力构建“三不”一体推进制度机制,确保交通运输系统党风廉政建设取得新成效

(1) 持续固化不敢腐机制。坚决查处腐败案件,特别是党的十九大后仍胆大妄为的,发现一起查处一起。加大重点领域和关键环节尤其是基建、招投标平台垄断等方面的反腐力度,持续整治群众身边腐败和作风问题,持续释放全面从严、一严到底的强烈信号。

(2) 扎紧不能腐制度笼子。推动和深化交通运输厅廉政风险防控机制等现有规章制度的学习运用,进一步筑牢“篱笆”,特别是完善政府采购、工程建设、行政许可、行政执法等重要领域的有关制度,压缩权力任性空间。做深做实以案为鉴、以案促改、以案促治工作,找准症结、健全制度、堵塞漏洞。推动监督下沉、监督落地,强化日常监督不缺位,确保监督于问题未发之时。

(3) 筑牢不想腐思想底线。着力加强党员干部队伍清廉素质建设,培树新风正气,培养现代文明人格,努力形成坚守正道、积极向上、奋发进取的良好氛围。践行社会主义核心价值观,培养政治气节和政治风骨,引导广大党员干部继承和发扬伟大建党精神,把好传统带进新征程,将好作风弘扬在新时代,增强不想腐的内生动力。

三、从严从实、系统实施、联创共建清廉广西交通建设

按照自治区纪委关于“扎实推进清廉广西建设,努力实现政治清明、政府清廉、干部清正、社会清朗”的要求,突出加强交通工程领域、综合运输领域清廉、资金管理领域、加强行政审批和综合执法领域等5个重点领域清廉建设,着力抓好“一把手”和领导班子,推动“两个责任”贯通落实,以“关键少数”带动“绝大多数”;聚焦重点领域,强化源头治理、系统治理、科学治理,完善防治体系、监督体系;把纪律挺在前面,坚持严管厚爱结合、激励约束并重,促进党员干部勤勉尽责、廉洁自律;弘扬新风正气,调动全系统激浊扬清的主动性创造性,全面创建清廉机关、清廉基层、清廉家庭,形成以清为美、以廉为荣的鲜明价值取向。以自治区港航发展中心为试点单位,以点带面推动建设“清廉港航”“清廉公路”等清廉交通建设新局面,不断推进广西交通运输行业政治生态风清气正、权力运行公开规范、政商关系亲清有序、制度机制成熟定型、清廉文化深入人心。

四、结语

总之,时代在进步,历史在不断更迭,新时代新征程中,只有不断健全监督体系,强化对公权力运行的制约和监督,真正做到让人民监督权力,让权力在阳光下运行,推动党中央和自治区党委决策部署有效落实,为推动“十四五”时期高质量发展营造风清气正的良好政治生态,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供坚强保证。

参考文献:

- [1]刘靖北.“十四五”时期如何完善党和国家监督体系,《交通财会》-2020-11-05,-《中国党政干部论坛》-2021-01-06
- [2]中共黑龙江省委贯彻落实《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的实施意见,《黑龙江日报》,2020-07-17
- [3]李彦明.坚持和完善党和国家监督体系 为推动全市高质量赶超发展提供坚强保障-,《邢台日报》,2020-03-05