

# 新形势下工程招投标与合同管理途径探究

周 兴

中交二公局东萌工程有限公司 陕西西安 710000

**摘 要:** 进入新时期后,我国经济发展迅速。招投标与合同管理的实施成效,直接影响到工程参与单位的实际利益。就目前来讲,工程招投标与合同管理中还有较多的问题存在,影响到招投标与合同管理效能的发挥。针对这种情况,需明确招投标与合同管理的要点,及时采取针对性的完善策略,不断提升工程招投标与合同管理水平。

**关键词:** 工程篇; 招投标; 合同管理; 措施

## Exploration of project bidding and contract management under the new situation

Xing Zhou

Dongmeng Engineering Co., LTD., CCCC No.2 Engineering Bureau, Xi 'an 710000, Shaanxi, China

**Abstract:** After entering the new period, China's economic development is rapid. The implementation effect of bidding and contract management has a direct impact on the actual interests of the project participants. At present, there are still many problems in project bidding and contract management, which affect the effectiveness of bidding and contract management. In view of this situation, it is necessary to make clear the key points of bidding and contract management and timely adopt targeted strategies to constantly improve the level of project bidding and contract management.

**Keywords:** engineering; bidding; contract management; Measures

### 引言:

在市场经济竞争方式中,招投标占据着至关重要的地位,而合同管理与招投标之间有着密切联系,是主要利益凭据之一,两者共同助力工程项目顺利进行,最大程度避免纠纷或矛盾问题,促进企业健康发展与进步。但在工程招投标和合同管理实施过程中还存在较多不足之处,在一定程度上影响着企业的发展。基于此,必须采取切实可行的完善途径,对招投标和合同管理之间的关系进行妥善处理,不断提高建设工程项目经济效益与社会效益,确保建设工程整体水平稳步提升<sup>[1]</sup>。

### 1. 招投标与合同管理的关系

招投标与合同管理都是项目推进过程中的重要组成部分。招投标流程的开设是合同制定和管理、合同双方沟通争取利益最大化的重要前提。现阶段,我国法律法规对招投标与合同管理有明确规范,如果双方在招投标环节并未建立有效的合同关系,那么其之后的合作只能被视作市场交易行为,不能被视作契约行为。因此,在项目实施前,签订合同十分重要,其与招投标环节紧

密关联。项目合同不仅包括发包人应依据的工程建设条目,还有其他一系列与项目管理相关的重要内容。阅读项目合同可以了解到,在工程建设开展前,项目双方为了达到交易目标会进行一系列讨论。只有项目实施的双方签订了合同,他们在招投标环节的交易行为才有一定的法律效应,双方的权益和义务才能受到法律的保护。

### 2. 新形势下工程招投标与合同管理中存在问题分析

#### 2.1 法律观念和合同意识比较薄弱

在我国全面法制建设的不断推动下,建设工程领域相关法律法规的完善性不足,特别是招投标和合同管理的相关法律制度体系,这在一定程度上很难有效提高招投标工作人员的法制观念,其对行业法规体系的重视程度也严重不足,从而很难凭借法律这一利器来防止自身合法权益受到侵害,无法顺利推广行业规章制度。同时,一些建设单位的合同管理体系较不完善,按合同办事的观念认知有待提升,在履行职权时,其盲目性和随意性突出,从而极易威胁到工程项目的正常推进。

## 2.2 招投标管理方面存在的问题

在招投标上不管是监督管理部门、投标单位还是建设单位都存在着问题。建设主管部门单位及行政部门,在工作中本应都要本着严格执法,根据相关规定的程序办事。然而在一些地方的行政管理部门却大搞地方保护主义,对于外来的施工单位设置不合理的障碍,让这些施工单位无法进入地方,这就产生了垄断行为。在很多地方的监督管理人员既参与评标,又同时充当评委和裁判员,从而导致监督工作无法进行下去<sup>[2]</sup>。在投标竞争中,投标单位作为竞争者,相对来说是处于一种被动状态的,他们需要满足招标文件中的各项任务要求,而这些投标单位为了拿到项目,或出现一些扰乱市场秩序和违规的行为。有的会找关系得到入围的机会,或是投标单位相互联系沟通,甚至是挂靠,对于本身不具备参与投标的单位,他们会借用有资质有能力的施工企业参与投标。建设单位作为组织招标活动中的投资者,在采取对自身利益的保护时,他们很有可能会对招标进行提前预定,或是虚假宣传,从而给投标的企事业单位带来巨大的损失。

## 2.3 合同管理存在问题

工程合同中经常存在语句歧义的问题。工程承包合同中涉及了大量的合同条款,文件涉及面广泛,不免存在一些矛盾、错误或者歧义的部分。从工程合同一般性原则出发,建设单位应负责起草合同文件,并且保证合同的正确性。然而,一些施工单位为了中标,没有详细解读和研究施工合同,使得招标文件中的合同条款与实际建设内容之间存在偏差。从本质上说,这种现象是施工单位不重视合同,与建设单位缺乏沟通,导致无法正确理解合同条款真实含义的结果。施工单位在签订合同时,往往会迁就建设单位,甚至为了中标不计成本,提升工程质量等级,缩短施工周期,或者用低于建设成本的价格来承包工程,使得工程建设质量难以得到保障。这必然会让合同执行受到阻碍,从而导致工程合同履约率降低<sup>[3]</sup>。

## 2.4 监督管理执行力度不够

当前,国家部委和行业内部已对工程建设领域招投标工作已形成一套较为完整有效的管理制度。国有矿山企业针对本企业的实际情况也有完整有效的制度,这对规范招投标行为和合同违法行为起到积极作用。然而,仅有明确的职责和完备的管理制度,没有付诸严格检查和配套监督实施,必然是空中楼阁,无法落地见效。特别是采购监督管理人员未依据相关制度严格检查,未形

成监督台账,管理要素清单并未随其动态调整等问题,都直接影响着管理制度的落实<sup>[4]</sup>。例如:工程项目招投标仍有虚假招标和串标不合法行为、评标标准不科学不规范、工程合同相对方仍出现履约能力不足、中标单位借用他人专业资质挂靠。

## 3. 新形势下完善工程招投标与合同管理的途径

### 3.1 树立高度的法律意识

对建设单位来说,其在工程项目招投标阶段,应依法加强竞标标准的设置,不断规范组织流程,引导相关工作人员树立严谨的法律意识,遵循行业制度规范,不断提高招投标工作制度流程的完善性,有力推动工程项目的开展。

### 3.2 进一步强化投标文件的规范性

投标文件质量直接影响合作双方的经济利益及最终的合作质量,有关工作人员应对投标文件内容的编写予以足够的重视。倘若投标文件在内容编写过程中存在漏洞,就会使权益无法得到保障,实际问题无法从招标文件中找到依据,会对未来的工程建设产生负面影响,也会影响合作双方的最终经济利益。因此,有关工作人员必须强化投标文件编写内容的规范性,若文件由代理人编写,就要强化代理人的法律意识及专业素养,使其最大限度地保障合作双方的经济利益。为了达到这样的效果,有关企业可以为代写人员提供理想化的、具有专业效益的经典投标文件范例,让代写人员参照有关范例,以及现阶段企业具备的各项资质和企业特征编写个性化的投标文件,使投标文件与企业 and 工程建设的实际情况相符合。只有如此,投标文件内容才能在一定程度上保障合作双方的合法权益,推进后续的工程建设<sup>[5]</sup>。此外,为了进一步规范投标文件的内容,相应企业和单位还应对投标文件的有关内容进行监督和审核,这也是保障其规范性的重要方式之一。

### 3.3 加强合同签订和履约管理

明确规定发包方、承包方及分包各方的责任和关系,规范监理工程师及双方管理人员的职责和权限,明确对工期、质量、工程造价及违约责任等关键条款约定。鉴于,工程造价的争议一直是建设工程施工合同最常见的纠纷,在冶金矿山基建项目的施工合同履约中,设计变更及优化、材料差价和现场签证无法避免,所以,必须明确规定材料调整差价的范围、程序、计算依据,同时必须明确规定设计变更、设计优化及现场签证的签发确认流程。工程合同管理抓住施工材料管控、机械设备日常维护和劳动者生产效率三方面的管理工作,合同履约

中出现工程费用偏差, 管理人员从物价上涨、设计原因、业主原因、施工原因及客观因素五个方面记录和分析偏差原因。这样, 将对后续工程结算工作的顺利进行提供依据<sup>[6]</sup>。

### 3.4 落实监督管理制度

工程招投标和施工合同之间有着非常密切的联系。招投标管理部门不仅需要严格监督和检查工程招投标活动, 还需要监督管理双方施工合同的签订和履行情况。只有保证工程市场秩序, 才能促进市场经济的快速发展。根据中标条件来签订施工合同, 是招标投标制度中的一项基本原则。工程项目中的招标投标与合同管理分离, 会使招投标与合同管理之间存在空白区域, 进而导致合同约定力下降, 不利于合同双方控制不正当的竞争行为。当前, 建筑市场受到了经济条件的约束。为了追求自身的利益而采取不合法的操作手段, 就会造成市场秩序混乱, 从而导致许多不正当竞争行为的出现, 例如偷工减料、高估冒算等。这些行为都违反了法定程序, 会严重扰乱建筑市场的秩序<sup>[7]</sup>。这些不正当的竞争行为, 不仅会严重影响工程的进度和质量, 还会损害社会公众的利益, 甚至会影响国家经济的发展。招投标管理部门必须依法加大对工程招投标和合同管理的监督力度。另外, 相关部门必须有效规范建筑市场的交易行为, 保证建设单位与施工单位签订的合同是合法且真实有效的, 从而推动招投标工作朝着规范化的方向发展。

## 4. 结束语

在新形势下, 工程中合同管理和招投标的问题越来越突出, 问题的产生定然需要去解决。对于这些已产生的问题, 我们要用高效且科学的方法来解决。项目工程的实施效果往往受合同管理和招投标的影响, 同时也是建筑业能否持续优良发展的重要因素。因此要高效地开展招投标工作, 工程建设的质量也要能得到保证, 还能促进招投标工作的公正和公平。

### 参考文献:

- [1]段伟, 窦通宇, 赵姘, 等. “工程招投标与合同管理”课程建设探索[J]. 智库时代, 2020(26): 30-31.
- [2]勾文丽. 新形势下工程招投标与合同管理存在的问题及措施探讨[J]. 住宅与房地产, 2020(9): 19-21.
- [3]檀素丽, 赵喜文. 基于工作过程的工程招投标与合同管理课程改革探索[J]. 中国住宅设施, 2020(10): 69-70.
- [4]王旭. 招投标与合同管理在实践中存在的问题及解决措施[J]. 住宅与房地产, 2020(28): 41-24.
- [5]刘甘. 高职工程招投标与合同管理课程思政化的有效路径探析[J]. 四川水泥, 2021(10): 203-204.
- [6]田杰. 关于公路工程招投标与合同管理的几点建议[J]. 城市周刊, 2021(32): 39-41.
- [7]庞洪彬. 试析新形势下工程招投标与合同管理存在的问题及措施[J]. 智能城市, 2019(3): 47-48.