

# 社会工作介入民族地区农村社区脱贫的探讨

袁 蕙

南京理工大学 江苏 南京 210094

**【摘要】**：全面建成小康社会的建设中，政府不断推进扶贫开发工作，实现一个又一个脱贫攻坚目标。但是政府的资源和精力有限，部分脱贫工作推进中专业性不强，导致脱贫攻坚中存在很多的问题，无法持续发展，因此社会工作介入农村脱贫是必要的。社会工作的介入有利于丰富政府扶贫活动内容，补充扶贫资源，同时提供专业性的帮扶工作。本文主要针对社会工作介入民族地区农村社区脱贫工作开展的必要性以及开展措施进行具体分析。

**【关键词】**：社会工作；民族地区；农村社区；脱贫

## Discussion on the Involvement of Social Work in Poverty Alleviation in Rural Communities in Ethnic Minority Areas

Hui Yuan

Nanjing University of Technology Jiangsu Nanjing 210094

**Abstract:** In the construction of a well-off society in an all-round way, the government continues to promote the work of poverty alleviation and development to achieve one goal after another. However, due to the limited resources and energy of the government and the lack of professionalism in the promotion of some poverty alleviation work, there are many problems in poverty alleviation and sustainable development. Therefore, it is necessary for social work to intervene in rural poverty alleviation. The involvement of social work is conducive to enriching the content of government poverty alleviation activities, supplementing poverty alleviation resources, and providing professional assistance at the same time. This paper mainly analyzes the necessity and measures of social work involved in poverty alleviation in rural communities in ethnic minority areas.

**Keywords:** Social work; Ethnic minority areas; Rural communities; Poverty alleviation

贫困问题不仅是我国社会的重要问题，同时也是全球性的问题。新中国成立后，我国大力发展工业，导致农村发展滞后，通过“剪刀差”的方式将农村资金汇集到城市工业发展中，城市资本不断积累的同时，农村剩余产品不断被剥夺，形成城乡二元化的发展模式，农村贫困人口数量不断增多。改革开放后我国的贫困问题得到缓解。特别是小康社会建设愿景提出后，脱贫工作逐渐覆盖所有农村区域，并获得了良好的脱贫成果。但是政府的资源、精力有限，完全依靠政府解决脱贫问题难度比较大，因此还需要社会工作适当介入，为偏远农村社区脱贫提供更多的扶持作用。

### 1 社会工作在扶贫工作中的优势

国家精准扶贫政策下，在扶贫工作中面临诸多的挑战，虽然我国政府针对精准扶贫工作颁布了大量的政策法规，投入大量的财政资金，但是仅凭借政府一方面的力量仍然难以全面解决脱贫问题。社会工作的参与能够充分发挥各行各业的专业能力和知识理论，通过更科学的方法指导脱贫工作的开展，并实现对后期脱贫工作的跟踪，保证脱贫成果质量和效率。社会工作介入脱贫工作基于“助人为本”的理念，通过科学知识和技能帮助贫困人群掌握创收技能，提升脱贫意识，帮助贫困群体走出贫困的束缚。社会工作的成立是以帮扶社会弱势群体而形成的组织，传承助人自助理念，关注社会上的弱势群体，解决

这部分群众的困难。通过社会工作能够有效反映出当前存在的社会问题，而且社会工作本身具有知识技能专业化，服务领域多元化的特点，能够结合不同的社会问题发挥各自的专长，而且在助人的过程中不断积累经验，提升自身的知识和技能，为解决社会弱势群体问题提供更有利的条件。

### 2 社会介入民族地区农村社区脱贫的必要性

#### 2.1 政府扶贫主体单一

通过对我国民族地区农村社区的扶贫工作开展情况来看，主要采用的扶贫方式为，政府派遣专门的公职人员驻村指导，没有发挥社会力量。在扶贫工作中完全依赖于驻村公职人员的观念，农民难以参与意见。同时从公职人员驻村脱贫指导的工作开展情况来看并不乐观，出现这种情况的主要原因为，在农民心中公职人员属于“官员”，不够接地气，农民始终处于被领导的地位，难以形成平等的沟通，使农民对这些人员产生抵触情绪。同时驻村扶贫开发工作在实际扶贫工作中发挥的作用有限，扶贫驻村人员不仅需要承担扶贫工作，同时还兼具其他方面的工作任务，并面对多重考核，导致扶贫工作中无法投入全部的精力。而且驻村行政人员的权限有限，在各项扶贫工作开展中都容易受到各种因素的制约，对农民的心理疏导能力不强，导致民族地区脱贫工作开展效果不明显。因此需要社会工作介入，丰富扶贫指导主体，通过多方的合力作用提升扶贫效

率。

## 2.2 扶贫专业性人才匮乏

民族地区农村社区的基础设施建设一般都比较薄弱,科教文卫发展严重落后,因此在扶贫工作开展中导致专业人才匮乏。首先从与农民息息相关的教育和医疗来说,一直处于低下的水平,通过对民族地区农村的文化水平调查来看,大部分人都是小学文凭,甚至小学没有毕业。读到高中毕业的人数少之又少,而且很多民族地区的人并不会书写汉字,汉语沟通也不顺畅。在医疗方面一般生病需要走很远的路才可以到镇上诊治,而且镇上的医疗条件也只能治疗一些皮外伤以及感冒、腹泻等一些日常比较常见的小病。医疗水平低,很多人的小病逐渐拖成大病,特别是一些肺结核等传染病无法得到及时治疗,而且没有科学的隔离指导,使部分家庭的贫困雪上加霜,更严重的是脱贫的农民也会因病再一次返贫。同时从民族地区的干部队伍结构来看,难以实现民主选举的方式,大部分都是家族势力的控制,而当选为村干部的人员也往往难以真正为农民办实事,更多的是为了谋取私利。为了争夺相对比较高的薪资待遇和权势,家族间的争斗不休,干部流动也比较大。虽然近年来开展大学生村干部队伍,建设第一书记等政策,但是大部分人都难以安于落后的农村现状,将农村服务作为跳板,任期到后立即可离开,导致很多政令难以持续开展。而社会工作不仅具有专业性服务技能,而且可以保证扶贫工作的后续跟踪服务,保证扶贫工作的持续性,避免后期返贫。

## 2.3 贫困地区对创新文化排斥性强

通过对当前我国民族地区农村扶贫工作开展模式来看,大部分都是采用增能型的扶贫方式,从扶贫的本质来说这种扶贫方式更科学,能够有效预防返贫。通过培养贫困农民生活技能和发展能力,帮助农民利用自己的能力创造财富。但是从实际实施情况来看,效果并不理想,与预期成果相差甚远,出现这种情况的主要原因为贫困地区的消息闭塞,教育落后,人们的思想观念守旧,而且存在比较强的文化排斥现象。这种根深蒂固的理念在农村世代相传,不思进取的理念影响下使政府在贫困地区投入大量的资金后也难以实现脱贫的效果。因此部分政府在这些地区的扶贫工作中,将维稳作为首要任务,难以转变农民的封建思想,过于强调会引发群众的不满情绪,影响社会稳定,导致增能型扶贫工作进退两难。针对这个问题社会工作介入的效果更强,社会工作的工作人员能够与村民们平等对话,相对于政府来说村民们更愿意听取社会工作人员的建议,而且社会工作人员可以手把手地帮助农民提升各项技能,使农民感受到自己可以通过双手创造财富,逐渐消除得过且过的消极心理,接受创新文化。

## 3 社会工作介入民族地区农村社区脱贫策略

### 3.1 培养贫困农村社区自组织

社会工作介入民族地区农村社区参与扶贫工作是一项有效的扶贫途径,但是社会工作者并非是贫困人员的“拐杖”,而是在扶贫工作中起到引导和孵化的作用,服务的宗旨是在农村社区中培养出一支可以替代自己带领农民发家致富的队伍。因此在社会工作中需要培养农村社区自组织,有利于后期社会工作撤出农民社区仍然能够持续输入动力,提升农民们的自主发展能力。这是扶贫工作中“扶意识”的重要方法和途径,从当前贫困农村的发展情况来看,大部分农民的贫困都是由于自身意识观念落后导致的,如果不能改变农民的这种消极意识,再多的扶贫政策和资金也仅能起到一时的作用。因此转变农民的心态和思想意识是扶贫工作中的重要内容,特别是随着精准扶贫工作的全面落实,以及乡村振兴战略的开启,对农民的思想意识要求更高。农民必须要能够坚定脱贫、致富信心,这也是社会工作介入的重要任务。但是从当前基层党委政府的结构来看,在权责分配方面不够明确,而且村组织的频繁换届选举,导致社会工作者参与扶贫工作的难度加大,一些扶贫工作刚得到一任领导的认可,马上又面临换届选举,而下一任领导的理念可能会与上一届间存在较大的差异,导致社会工作难以开展。为了保证社会工作能够更好的介入到扶贫工作中,必须要摆脱政府方面的束缚,将社会工作与乡村扶贫和乡村振兴工作形成一个整体,建设第三方扶贫管理组织,并可以在扶贫工作中独立运营,常驻贫困地区。社会工作组织建设中可以结合民族地区农村社区的建设现状和发展特点等合理调整社会工作组织结构,能够满足贫困地区的扶贫建设需要,同时可以从心理疏导和思想引导等方面提升贫困地区人民的自主脱贫意识,尝试创新发展,达到“造血”扶贫和增能扶贫的目的。

### 3.2 采用个案针对性帮扶方式

民族地区农村社区的扶贫帮扶活动中个案工作能够保证帮扶的针对性和有效性。在具体的工作开展中需要针对贫困对象的帮扶需求开展个案工作,为贫困家庭提供生活和发展能力。对于偏远地区的民族农村地区来说致贫的因素比较多,不仅包括外界的因素,同时也包括农民自身的思想落后和技能不足等方面的原因。具体可以总结为以下三个方面:第一,家庭自身思想观念守旧,生育孩子多,家庭结构复杂,而劳动力比较少,导致家庭致贫;第二,外部因素导致致贫;第三,为内外因素共同致贫。扶贫工作中不能仅从经济上给予救济,还需要在精神和心理上给予调节,这也是个案工作的重点内容。社会工作人员需要帮助贫困户建立脱贫信心。在具体的工作中,首先社会人员需要对贫困户进行实地调查走访,并针对贫困户建档立卡,明确贫困户的致贫原因、家庭结构、贫困现状、以及所处的环境等;其次,通过调查资料的分析对贫困户进行评估,总结贫困户致贫的内因和外因,并针对不同的致贫原因

进行归类；最后，结合不同贫困户的致贫原因开展扶贫工作。结合贫困户的具体问题在网络上形成个案心理研究模块，寻求社会帮助，从观点和技术两个方面建立社会帮扶活动。首要帮助贫困户解决当前最急切的问题，比如部分贫困户因为贫困无法供孩子上学，社工可以及时联系学校、政府以及社会组织为孩子提供上学的政策、经济等方面的支持，解决燃眉之急，使贫困户意识到社工工作是真正为百姓服务，而且解决教育问题也是脱贫的重要举措，有利于消除贫困的代际循环。同时社工还需要保持与贫困户间良好关系的维系，通过交流的方式为贫困户灌输更多的扶贫政策和技术内容，提升帮扶效果。此外，社工将自己收集到的贫困户信息，脱贫需求以及家中家庭结构和劳动力情况等向第三方组织汇报，并与政府共同商议解决方案，比如可以结合劳动力年龄、体力等提供相应的技术培训，提升家庭收入，逐渐摆脱贫困。

### 3.3 开展组对扶贫活动

民族地区农村社区扶贫工作社会工作介入的有效扶贫方式中组对扶贫方式是最有效的方式之一。组对帮助的方式强调小组间的经验沟通，提升脱贫信心，强调脱贫力量。具体的做法为将贫困人员和已经脱贫的农户组对，已经脱贫的农户可以为脱贫农户讲解自己的脱贫过程，帮助脱贫农户寻找适合自身脱贫的方法。这种组对的方式在民族地区农村社区妇女群体中的效果更加明显。通过将留守妇女结合互助组对的方式，能够

提升妇女们抵抗风险能力，提升妇女们的技能，改善落后地区妇女们习惯于“等、靠、要”的落后思想和心理，帮助贫困群体重新建立“妇女能顶半边天”的观念。比如，可以通过手工技能的引导方式，在妇女群体间形成组对小组，妇女们可以利用农闲时间组对教授手工编织技术，特别是民族地区都有一些特有的图腾或者装饰品等，这些民族产品在各个地区都具有比较好的销路，而且手工编制物品的价值比较高，通过手工编制活动在妇女群体间的传播和发展，为家庭增加收入的同时也可以建立起妇女们自力更生的思想意识。社会工作者可以作为妇女们与外界间的传媒，通过视频的方式为大家展现外面的世界以及女性的地位等，并将外部适合女性的技术向贫困地区传播。除了女性之外，部分劳动能力低的男性也可以加入，充分发挥农村剩余劳动力的潜能，共同创造更多的财富，同时也促进农村社会的和谐发展。

### 4 结语

综上所述，随着精准扶贫工作的开展，我国政府针对民族农村社区颁发了诸多的优惠政策，并拨付大量的资金，但是从扶贫效果来看，并没有达到预期的目标。出现这些问题的主要原因为扶贫主体单一，精力和资源有限。因此需要社会工作的介入和调整，通过社会工作在农村扶贫工作中的应用，能够帮助农民转变传统理念，掌握先进技术，并形成独立发展意识，促进精准扶贫和乡村振兴工作落实。

### 参考文献：

- [1] 马跃宸.社会工作介入贫困地区农村社区营造的实践研究[D].西北师范大学,2019.
- [2] 祖丽竹,张蕾.社会工作介入易地扶贫搬迁居民社会适应的模式研究--以云南省H县M社区为例[J].农村经济与科技,2021,32(21):4.
- [3] 胡阳全.社会工作介入民族地区农村社区贫困问题的思考[J].云南民族大学学报:哲学社会科学版,2021(2013-4):55-59.
- [4] 唐萍,东波.新时代背景下农村社会工作介入精准扶贫的作用与路径探微[J].怀化学院学报,2018,037(002):40-43.

作者简介：袁蕙（1997-），女，汉族，江苏连云港人，学历：硕士，单位：南京理工大学，邮编：210094，研究方向：社会工作