

关于科右中旗培育农牧区实用人才调查思考

白红丽

内蒙古兴安盟科右中旗委党校 内蒙古 兴安盟 029400

【摘要】科右中旗是全区33个畜牧业旗县之一，是全区重要的肉羊、肉牛养殖基地。农牧区实用人才是农村牧区实用技术的掌握者、实践者和示范者，是推动现代农牧业发展的主力军。本文主要围绕“科右中旗培育壮大农牧区实用人才的调查与思考”，设高素质农牧区实用人才队伍，强力推进绿色有农畜产品生产基地建设步伐。基本经验和主要做法等。

【关键词】实用人才；农牧区；调查；思考

Reflections on the Investigation and Reflection on Cultivating Practical Talents in Agriculture and Pastoral Areas in Keyou Middle Banner

Hongli Bai

Inner Mongolia Xing'an League Keyou Middle Banner Party School Inner Mongolia Xing'an League 029400

Abstract: Keyou Middle Banner is one of the 33 animal husbandry banner counties in the region, and is an important sheep and beef breeding base in the region. Practical talents in agricultural and pastoral areas are masters, practitioners and demonstrators of practical technologies in rural and pastoral areas, and they are the main force in promoting the development of modern agriculture and animal husbandry. This paper mainly focuses on the "Investigation and Thinking of Cultivating and Strengthening Practical Talents in Agricultural and Pastoral Areas in Keyou Middle Banner", setting up a high-quality practical talent team in agricultural and pastoral areas, and vigorously promoting the construction of green agricultural and animal product production bases. Basic experience and main practices, etc.

Keywords: Practical talents; Farming and pastoral areas; Investigation; Thinking

科右中旗是全区33个畜牧业旗县之一，是全区重要的肉羊、肉牛养殖基地。全旗总面积15613平方公里，其中耕地面积451.7万亩，可利用的草牧场1300万亩，年产10亿多斤粮食、20多亿斤秸秆。下辖12个苏木镇26个社区居委会，共173个嘎查464个自然屯，全旗总户数90960户，总人口25.27万人。并多数农牧民祖祖辈辈以放牧为生，有着多年养畜的传统。

本文中引用的实用人才指的就是在科右中旗农村牧区，被称为“土专家”、“田秀才”、“农民企业家”、“农合组织带头人”等无工资无职称的乡土人才和农牧系统现有的技术人员。截至目前，全旗有农业人口19.8万人，56720户，拥有劳动力资源12.02万人，其中，男劳动力6.71万人，占劳动力总数的55.8%，妇女劳动力5.31万人，占劳动力总数的44.2%。据不完全统计，全旗共有一技之长的乡土人才1万余人，仅占全旗农业人口的9.5%。全旗农牧业系统目前共有职工248人，其中：管理人员30人、专技人员166人（副高以上职称的13人、中级职称的77人、初级职称的73人、未评职称的3人）、工勤27人，分别占12.1%、66.9%和10.9%。

1 基本经验和主要做法

农牧区实用人才是农村牧区实用技术的掌握者、实践者和示范者，是推动现代农牧业发展的主力军。近年来，科右中旗紧紧围绕“人才强区”战略部署，依托优势农牧业主导产业，采取“创机制、抓培养、宽政策、建平台、调结构”等措施，

加强管育引进，建设高素质农牧区实用人才队伍，强力推进绿色有农畜产品生产基地建设步伐。基本经验和主要做法是：

1.1 创机制，多举措服务人才

一是将农牧区实用人才工作纳入年度重点工作，对全旗的实用人才情况进行全面的调查摸底，共选拔173名实用人才并建立信息库，制定并出台《科右中旗农牧区实用人才中长期规划》、《科右中旗农牧区实用人才选拔管理奖励办法》和《科右中旗人才工作专项资金管理办法》，使开展农牧区实用人才的认定、管理、奖励等工作有章可循，有据可依，形成了党委统一抓、组织部门牵头抓、职能部门分块抓的整体合力。二是精选涉农涉牧专业人才为科技服务专家，每名专家联系1~2户种养大户，为他们提供技术传授、技术咨询，努力使他们成为致富带头人。三是整合本地科技力量，将同一区域、不同专业技术的科技人才组成科技特派员服务团队，围绕全旗特色产业，与农牧民建立利益共同体，为农牧民提供全方位科技服务。

1.2 抓培养，多形式育好人才

一是以思想引导、科技培训为重点，把建设农牧业产业基地、发展专业合作组织和培养农牧区实用人才有机结合起来，以种养殖能手、农牧民技术员、能工巧匠、农牧区营销管理人才、嘎查村致富带头人为主要培育对象，采取“定向培养+委托培养+联合培养”的模式，系统性地开展农牧民技能培训。如2016年，在全旗每个嘎查两委班子成员中挑选一名培养对象，并委托兴安职业学院进行学历培训。二是整合培训资源，

大力开展引培计划。旗委组织部整合旗党校、职教中心、有机谷子协会、农牧局等教育培训优势资源，实行产教学研合作，就地培养更多懂技术、善经营的新型职业农牧民。通过抓实“新型农牧民”主体，强力提升人才技能，加大农村实用人才培育力度，将有机绿色产业发展和开展乡村旅游作为提升乡土人才的“大熔炉”，着力提升农村人才的农牧业生产、民间技艺及产业附加技能，增强致富、带富能力本领。2019年，结合新型职业农牧民培训项目，现已培育农牧区实用人才396名。

1.3 宽政策，多方面支持人才

在政策和待遇上给予实用人才一定的倾斜。在安排养殖棚圈建设、绿色畜牧业示范户建设、水禽水产建设等重点项目建设方面优先向实用人才安排。通过大户辐射的方式推广技术成果，对辐射面广、经济效益高的大户作为专业示范户，优先开展新品种、新技术、新产品的实验和开发，让当地农牧民群众看到用新技术、新品种、新产品带来的经济利益。同时支持实用人才兴办企业，鼓励他们兴办个体、私营企业，支持他们把自己的实践成果、经营管理方法运用到生产上去，直接创造效益，吸纳农村牧区剩余劳动力，带领群众致富，造福一方人民，促进当地经济发展。

1.4 调结构，多渠道启用人才

一是围绕主导产业，鼓励支持农牧区实用人才，以个人出资或股份制、合伙等方式，出资创办公司、园区和基地，引进推广新品种、新技术，调整结构，发挥农牧区实用人才推进农牧业生产规模化的带头示范作用。如巴彦呼舒镇哈日道卜嘎查党支部书记白金泉积极引导嘎查村民发展沙田水稻特色产业。带领嘎查党员，采取土地流转形式，集中种植800多亩沙田水稻，在全旗率先创建“党员创业致富示范基地”，通过这个平台，对社员进行培训。目前，全嘎查60%的农户种植了沙田水稻，种植面积达4000多亩，年收入5万元以上的有120多户。二是旗直机关、苏木镇各下派一名业务能力较强，工作责任心强的党政人才到全旗173个嘎查担任“第一书记”，做好乡土人才的传帮带工作，不断提升他们的履职能力。如巴彦淖尔苏木双榆树嘎查第一书记韩军，在凝聚党心民心的基础上，带领嘎查重点发展了“新型农牧业、庭院养殖业和特色旅游业”三个产业，先后建立了1350亩水稻种植产业基地；带动85户嘎查群众发展庭院经济，投入鸡雏1500只、鹅雏500只，种植45亩黑枸杞；引进资金流转50亩土地建立了蒙古包30个，建立果蔬采摘产业园100亩，预计2021年人均收入能够达到15000元，实现共同富裕的总体目标。

2 农村乡土人才队伍建设存在的问题和困难

(1) 农村牧区实用土人才整体素质不高，科技水平较低，特别是高技能的人才不多，科技示范效果不够明显，较难适应当前农牧业结构调整和农牧业产业化发展需要。一是农牧业行

业人才工作情况比较特殊，属于弱势行业，工作环境相对落后，工作性质比较艰苦。一般较高层次人才不愿应招，各高校毕业的本科生、研究生，特别是硕士生根本不可能招到；大中专毕业生又进不来，从而给退伍军人安置提供了便利途径，导致农业行业人才青黄不接。据统计，全旗农业系统目前共有职工248人，其中：管理人员30人、专技人员166人（副高以上职称的13人、中级职称的77人、初级职称的73人、未评职称的3人）、工勤27人，分别占12.1%、66.9%和10.9%，农牧业系统大学专科以上学历比例仅为35%，而在系统主体单位旗牧场等经营企业中，大学专科以上学历比例仅为2%，且有相当比例的学历不是第一学历，为从业后通过函授或其他途径取得。二是在全旗乡土人才中，初中以下文化程度的人员占农村乡土人才总数的80%以上，而高中以上文化程度的不到乡土人才总数的20%，大专以上的仅占0.3%。加之原有的技术逐步老化，新技术更新困难，很难适应现代农业科学技术发展的需求及效益型、集约型、外向型农业生产的发展的需求。

(2) 乡土人才培训的管理体制缺乏协调。科右中旗乡土人才培训工作没有明确的管理主体，所涉及的单位较多，如农牧业科技局、人力资源和社会保障局、乡村振兴局、统战部等等，各部门均有所依托的培训机构和教育资源。在实际操作中，部门之间缺乏沟通，配合力差，培训资金整合困难。由于科右中旗乡土人才培训经费主要以项目为载体进行分配，且分散在很多部门，往往同一个目标的培训，因无法整合多个项目的资金，只能是“各吹各的号，各唱各的调”，造成资金的低效浪费。

(3) 乡土人才评价体系不健全。一是各地乡土人才评价标准不一。二是由于没有科学化量化标准。对于乡土人才评价、认定主观性较强，缺乏公正客观衡量标准，容易造成人才评定误判，打击人才的积极性。乡土人才的职称评审、技能鉴定方面，还没有形成较为成熟的政策措施，且各地政策多有差别，不易人才交流。

(4) 激励监管机制待完善。由于少数基层组织及乡土人才自身对其在农村经济发展和社会进步中的地位和作用认识不足，致使乡土人才开发的氛围还不够浓厚，外部环境仍不够宽松。在人才资源开发与使用上，旗委、旗政府虽出台一系列优惠政策，但从整体上不够全面。落实力度有待于进一步加大，激励机制有待于进一步健全，乡土人才自我发展、自主创业的主动性和积极性有待于进一步激发。各苏木镇对农村乡土人才的跟踪管理不够完善、服务不到位，农村乡土人才的管理还处于比较松散状态。

3 乡土人才队伍建设的对策建议

党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略，加强农村基层工作，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’工作队伍”。这是党中央对农村牧区人才工作新要求。我们将牢固

确立“选优、培强、用活”的工作思路,进一步健全选拔机制,创新培养方式,优化创业环境,更好地发挥乡土人才在创业致富、领富帮富中的示范带动作用。

3.1 创新理念,不拘一格选人才

在选才的理念上,切实打破唯学历、唯身份、唯职称等不合时宜的观念,牢固树立实用的就是人才,能使生产要素增值的就是人才,能够在农村经济发展过程中发挥引领示范作用、业务技能得到业内认可的就是人才的新理念。在选才的视野上,重点选拔那些能够运用实用技术或管理经验推动产业发展。取得较好经济和社会效益的优秀人才;积极创办经济实体或建立专业合作经济组织,带头创业致富并带动群众共富的优秀人才;在促进农村经济和社会事业发展中,做出明显成绩,得到当地群众公认的优秀人才。在选才机制上,坚持把开发推广新品种新技术、帮带周边群众共同致富等方面的实绩作为人才评价的根本标准。建立健全乡土人才竞争择优的选拔和动态管理机制,促进服务发展、推动发展、引领发展的优秀人才脱颖而出。

3.2 创设载体,多措并举育人才

积极推行“人才+项目”的培养模式,在推进富民项目中培养人才,以优秀人才引领项目建设,实现乡土人才培养和农村经济发展的双赢。一是在强化培训中提升能力素质。针对对应时杂豆杂粮、牧草种植和各类养殖等产业项目发展迅速、从业人员较多、人才相对密集的现实,充分发挥农村现代远程教育的网络优势和兴安职业技术学院的师资优势,采取举办农业科技知识专家辅导讲座、播放实用技术科教片、组织到农业科技示范基地现场观摩、开办绿色证书和农民技术中高级职业资格认证培训班等形式,加强教育培训,力争通过2~3年的培养,使从事现有特色产业的乡土人才总数达到1000名左右,进一步做大做强特色优势产业。二是在项目开发中加强实践锻炼。结合远程教育致富工程,引导和支持种植养殖大户和乡土人才带领农牧民领办、创办集体产业示范基地,通过选派农业专家跟踪开展技术指导。因地制宜开发和推广有机水稻、绿色蔬菜、园艺盆景、蒙草药材等一批农业新项目,并以项目开发推广为载体,努力把农牧民培养成科技示范大户,把科技示范大户培养成优秀乡土人才。三是在服务发展中发挥示范带动作用。建立乡土人才农业技术服务团,引导他们为农业产业结构调整等“三农”工作谏言献策,为经济薄弱嘎查发展出谋划策。鼓励

参考文献:

- [1] 何涛,朱小丽,余新文等.推行农产品质量安全智慧监管体系[J].云南农业,2019(10):25-26.
- [2] 陈研然.乡村公共艺术的地性探索—以休宁县黄村为例[J].艺术与设计(理论),2019(9):59-60.
- [3] 魏庆珠.当前的农村经济发展形势[J].中国民商,2021(4):1.4.
- [4] 张敦新.试论农村经济发展存在的问题及对策[J].农家科技(下旬刊),2018(5):2.

作者简介:白红丽(1983.08-),女,蒙古族,讲师,研究方向:党史党建。

和支持具备一定项目基础的优秀乡土人才提升产业层次,扩大生产经营规模,培育一批在全旗具有一定影响力的创业典型。同时,积极引导乡土人才尤其是产业规模较大、带动作用明显的领军型乡土人才或农业龙头企业,采取到经济薄弱嘎查建立项目基地或配套加工点、开展“订单”式生产收购、吸收农民入股、就业等方式,发挥帮富作用,催生培养一个、带动一批、富裕一方的裂变效应。

3.3 创优环境,真情服务聚人才

按照政治上关心、工作上支持、生活上帮助的原则,不断优化乡土人才创业成长的社会环境,激发和释放他们服务发展的热情。一是强化创业帮扶。研究制定《关于加强农村实用人才队伍建设的意见》、《乡土人才创业项目资助办法》、《农牧区实用人才选拔管理奖励办法》等政策性文件,加大农民创业贷款、小额扶贫贷款等方面的支持力度,缓解他们在创业发展过程中的资金压力;发挥人才培养经费的杠杆和激励作用,对扩大生产经营规模或开发新品种、新技术的,给予一定资助,激励他们做大做强产业。二是做好跟踪服务。建立健全乡土人才信息库,将各类乡土人才的专业特长、从事行业、发展业绩及面临的困难等情况录入信息库,为定向培养和服务提供依据;完善农村人才市场建设,组建高效、灵敏、开放的农村人才信息网络,拓展服务领域,完善服务功能,增强配置能力,为乡土人才服务发展构建便捷平台;积极改善乡土人才的学习、创业和生活条件,采取定期组织学习培训、走访慰问、召开座谈会等方式,加强联系沟通,积极帮助他们解决实际困难。三是建立健全乡土人才的评价体系。建立起以知识、能力、业绩与贡献为主要指标的乡土人才评价体系,对具有特殊专长、贡献突出的乡土人才可以颁发相应的资格证书。相关部门应将农牧民技术职称、获得职业资格证书作为乡土人才认定、扶持和使用的重要依据。四是健全激励机制。建立健全精神、物质和政治待遇“三位一体”的激励机制,使他们在精神上“有追求”、政治上“有荣誉”、社会上“有地位”。开展“创业之星”、“帮富之星”评选等活动,大张旗鼓地宣传优秀乡土人才的先进事迹和精神风范,在全社会形成“尊重知识、尊重劳动、尊重人才、尊重创造”的浓厚氛围;对业务水平较高、事迹突出、带动作用明显的,积极推荐参加各级劳模评选;对做出突出贡献或其科技成果被推广后取得显著经济效益的,给予重奖;及时把优秀乡土人才吸收到党组织或村干部队伍。