

关于军民航深度融合发展的思考

◆杨斌

(空军工程大学空管领航学院 陕西西安 710051)

摘要: 本文结合当前军民航空管模式以及发展趋势, 阐述了军民航深度融合及联合培训的意义, 根据工作实际提出了建议。

关键词: 军民航融合; 协同发展; 工作建议

党的十八大以来, 空军和民航积极响应号召, 深入贯彻落实军民融合发展的国家战略。围绕军民航管制运行情况、军民航防相撞、空域管理、安全风险、规章制度落实等内容进行深度学习, 进一步落实了军民航深度融合发展, 发挥军民航空管优势资源, 共同推进军民航空管人才能力提升。现结合岗位工作和军民航联合会谈一谈粗浅体会。

一、军民航空管联合培训的意义

(一) 贴合当前形式任务发展的重要举措

实施军民融合发展战略是实现党在新时代强军目标的必然选择。当前, 海上方向形势严峻, 空防任务艰巨, 航空管制作为空防安全的重要支撑, 作为国家建设的重要保障, 肩负着重大的使命任务。军民航空管联合培训是落实习主席做好新时期军事斗争准备, 催生战斗力生成的重要举措, 有力推动空管人才能力素质提高, 以适应和满足空管事业发展以及军队智能拓展的需要。

(二) 搭建军民航沟通交流的有效平台

军民航空管联合培训为军民航空管人员沟通交流搭建起互动平台, 有利于军民航空管双方充分发挥各自优势, 打破日常军民航之间“背对背”的沟通屏障, 实现军民航管制人员“面对面”的互动交流, 做到信息资源, 发展理念的融合共享。

(三) 提升空管业务能力水平的良好机遇

随着航空事业飞速发展, 部队战训任务日趋繁重, 使命任务不断拓展, 空管队伍人才能力素质势必需要不断提升, 以适应所担负的使命责任, 更好的应对空管工作中面临的严峻形势和挑战。

二、军民航空管深度融合的难点

当前, 军民航融合发展进入到深度融合阶段, 尤其在空管保障中取得一定的实效, 也在上海世博会、杭州 G20 峰会、厦门金砖会晤等重大任务空管保障工作中得到了检验。然而在长期的传统框架中, 也出现了影响航空事业发展的瓶颈。

一是运行标准不够一致。受军民航长期独立发展、法规制度不相统一的影响, 军民航系统在运行标准上存在较大差异。民航系统发展迅猛, 多与国际民航组织接轨, 在经济快速发展下, 不断引入新理念、新技术、新标准, 更新换代步伐较快, 运行程序和规则也在不断调整变化。军航系统主要依靠国产自主研发装备, 立足于空防安全和保密要求, 运行上主要沿用长期使用的传统做法和操作标准, 升级优化进程较慢, 致使军民航空管融合运行商不相兼容匹配。

二是空域规划不够统一。空域规划和科学合理直接影响部队军事训练效益和战斗力生成, 也影响国家航空运输事业和经济社会发展。东南沿海地区, 大量军航机场与民航机场相邻, 航路航线密集交织, 军民航飞行相互穿越活动空域及航路航线, 不仅军航组训存在困难, 给飞行安全带来隐患, 也影响民航航路航线流量提升, 造成航班延误等问题。同时, 军航飞行管制区与民航飞行情报区划设不相统一, 相互交叉, 遇有情况造成多方协同, 增加协同复杂性。

三是沟通协同不够顺畅。军民航按照不同规范组织飞行活动, 对不同飞活动的航空器实施管制指挥、间隔调配和协调通报。这种不相对称的运行模式, 一定程度上影响军民航空管部门之间协同, 容易造成通报协同不及时不顺畅, 制约空管运行效率的提升。

三、关于推动军民航空管融合发展的建议

作为空管人, 如何在推动军民航空管融合发展的工作中, 肩负起拥护改革、支持改革、投身改革的重任, 我们认为, 应该在以下几个方面加强努力。

(一) 在空域规划方面, 持续优化空域资源配置

民航飞行量快速增长, 军航使命任务拓展和装备性能提升, 空域使用紧张问题日益突出, 随着国家深化低空空域管理改革的推进, 统筹区内运输、军事和通用航空需求, 划设管制、监视、报告空域, 在部分地区组织试运行。

(二) 在空域使用方面, 构建动态灵活使用机制

针对目前管理方式比较粗放的情况, 完善临时航线和飞行空域使用协调机制; 针对雷雨、冰雪天气, 建立民航航班大面积延误军民航空管应急响应机制, 减少航班延误, 保证航班飞行安全; 持续推进精细化管理的核心理念。

(三) 推进信息系统建设, 实现空管信息互联

目前, 军民航之间技术交流不够, 联合开展创新应用较少, 融合程度不高。一方面需要建设一体化的航行情报终端, 准确、及时、有效地收集航线数据, 发布相关航行动态; 另一方面, 需要建设完善的计算机互联网络, 实现军民航空管各部门之间数据资源的交互与共享。

(四) 建立交叉培训机制, 建设复合型空管人才

我国民航和军航独立培养使用空管人员, 各自的培养体制比较完善, 但难以满足军民航空管深度融合发展运行需求。因此, 需要建立军民航交叉培训机制, 在深入调研基础上, 整合双方师资力量, 科学安排培训内容, 采取参观见学、岗位轮换、课题攻关等形式, 抓好交叉联训, 打牢军民航空管深度融合发展理念、知识、技能和作风基础, 奠定培养军地兼通、军民互用的复合型人才队伍基础, 真正实现空管人才统一标准、统一教材、统一发证。

