

# 浅谈如何推进精准扶贫工作

◆李文成

(云南省临沧市中共临沧市委网信办 云南临沧 677000)

摘要:推进精准扶贫,加大帮扶力度,是缓解贫困、实现共同富裕的内在要求,也是全面实现全面小康和现代化建设的一场攻坚战。那么,如何做到精准扶贫呢?本文主要从精确识别入手,找出精确帮扶的关键,并且制定出相应的管理制度与实施实施方案。

关键词:推进;精准;扶贫

## 一、精确识别

精确识别,这是精准扶贫的前提。通过有效、合规的程序,把谁是困难户甄别出来。总的原则是“县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态管理”。开展到村到户的贫困状况调查和建档立卡工作,包括群众评议、入户调查、公示公告、抽查检验、信息录入等内容。过去,全国曾开展农村最低生活保障制度和扶贫开发政策“两项制度”有效衔接试点,实践表明,这样识别扶贫对象虽然有一定效果,但是程序繁琐、操作性不是很强。我市八个县(区)探索的“比选”确定扶贫对象的扶贫“首扶制度”,也是一个精确识别的好办法。其具体作是:根据国家公布的扶贫标准,村民先填申请表,首先由村民小组召开户主会进行比选,再由村“两委”召开村、组干部和村民代表会议进行比选,并张榜公示。根据公示意见,再次召开村、自然村两级干部和村民代表会议进行比选,并再次公。如无异议,根据村内贫困农户指标数量,把收入低但有劳动能力的确定为建档立卡贫困户,这一方案从2013年12月开始。

总之,不论采取何种方式识别,都要充分发扬基层民主,发动群众参与。透明程序,把识别权交给基层群众,让同村老百姓按他们自己的“标准”识别谁是困难户,以保证贫困户认定的透明公开、相对公平。

## 二、精确帮扶

精确帮扶,这是精准扶贫的关键。我们临沧市在完成精准扶贫工作时,首先把建档立卡贫困户识别出来,然后针对扶贫对象的贫困情况定责任人和帮扶措施,确保帮扶效果。就精确到户到人来说,重点为:

### (一)坚持方针

在进行精确帮扶工作中,我市坚持习近平总书记强调的“实事求是,因地制宜,分类指导,精准扶贫”的工作方针,重在从“人”、“钱”两个方面细化方式,确保帮扶措施和效果落实到户、到人。

### (二)到村到户

我市在实施精确帮扶工作能做到“六个到村到户”:基础设施到村到户、产业扶持到村到户、教育培训到村到户、农村危房改造到村到户、扶贫生态移民到村到户、结对帮扶到村到户。真正把资源优势挖掘出来,把扶贫政策含量释放出来。

### (三)因户施策

为了更好的完成精准扶贫工作,2018年8月,临沧市部分县(区)开展了干部进村入户大走访活动,通过进村入户大走访,分析掌握致贫原因,逐户落实帮扶责任人、帮扶项目和帮扶资金。按照缺啥补啥的原则宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游。实施房、水、电、路、生活、医疗和环境改善“七到农家”工程,切实改善人民群众生产生活条件。帮助发展生产,增加收入。保障人民群众得到大病医疗、养老保险救助,让广大的人民群众看得起病。

### (四)资金到户

在产业发展上,推行国家专项财政资金变农户股金的模式,通过现金、实物、股份合作等方式直补到户。在住房建设和危房改造上,推行农村政府代建、政府兜底,一户一方案的做法。技

能培训、创业培训等补助资金直补到人。对小学、初中学生的生活补贴、特困家庭子女上大学的资助费用,通过“一卡通”等方式直补到受助家庭,让适龄儿童都能享受到国家的两免一补政策,做到不让一个适龄儿童辍学,保证所有适龄儿童都能享受九年义务教育学习。异地扶贫搬迁、乡村产业发展等项目补助资金直接向扶贫对象发放,绝不拖延。

### (五)干部帮扶

临沧市干部帮扶采取群众“点菜”、政府“下厨”方式,从国家扶贫政策和村情、户情出发,帮助建档立卡贫困户理清发展思路,制定符合发展实际的扶贫规划,明确工作重点和具体措施,并落实严格的责任制,做到不脱贫不脱钩,脱贫了也不脱钩,直到全市(县)安全出列,脱贫验收。

## 三、精确管理

精确管理,这是精准扶贫的保证。在做好精准扶贫的工作中,临沧市非常重视农户信息管理,严格扶贫资金管理,明确扶贫事权管理,把精准扶贫工作放到实处。

### (一)农户信息管理

建立起建档立卡贫困户的信息网络系统,把扶贫对象的基本资料、动态情况录入到系统,实施动态管理。对建档立卡贫困户实行一户一本台账、一个脱贫计划、一套帮扶措施,确保扶到最需要扶持的群众,扶到群众最需要扶持的地方。另外,根据扶贫对象发展实际,对扶贫对象进行调整,使稳定脱贫的村与户及时退出,让遗漏和需要扶持的扶贫对象及时进行建档立卡,从而实现扶贫对象有进有出,扶贫信息真实、可靠、管用。

### (二)阳光操作管理

按照国家《财政专项扶贫资金管理办法》,对扶贫资金建立完善严格的管理制度,建立扶贫资金信息披露制度以及扶贫对象、扶贫项目公告公示公开制度,将筛选确立扶贫对象的全过程公开,避免暗箱操作导致的应扶未扶,保证财政专项扶贫资金在阳光下进行;筑牢扶贫资金管理使用的带电“高压线”,治理资金“跑冒滴漏”问题。同时,还应引入第三方监督,严格扶贫资金管理,确保扶贫资金用准用足,不致“张冠李戴”。

### (三)扶贫事权管理

对扶贫工作,过去省、市、县三级分别该承担什么任务并不十分明确,好像大家都在管钱、分钱,监督的责任也不清晰。专项扶贫资金很分散,涉及多个部门,各个部门的责任也不清晰。现在,省委已经明确,省、市两级政府主要负责扶贫资金和项目监管,扶贫项目审批管理权限原则上下放到县,实行目标、任务、资金和权责“四到县”制度,各级都要按照自身事权推进工作;各部门也应以扶贫攻坚规划和重大扶贫项目为平台,加大资金整合力度,确保精准扶贫,集中解决突出问题。

总之,要更好地做好精准扶贫推进工作,必须从精确识别入手,找出精确帮扶的关键,制定出相应的管理制度与实施实施方案。只有这样,精准扶贫推进工作才能朝有利的方向发展,各县的脱贫攻坚工作坚才能做到真正意义的脱贫。

## 参考文献:

- [1]方怀恩 浅谈精准扶贫[J]百度文库 2014--05--20
- [2]中央明确到2020年全国七千万人脱贫政府军令状 中国经济网 2015--11--24
- [3]吴金艳 扶贫攻坚必须“实”字当头[J]百度文库 2017--08--28
- [4]吴敏 浅谈精准扶贫如何精准推进[J]百度文库 2018--07--19
- [5]黄月琼 如何推进精准扶贫[J]百度文库 2018--08--26