

埃及大学生自主创业及其对就业的带动效应浅议

◆赵亮

(江西外语外贸职业学院 南昌 330099)

摘要:埃及正面临着严重的失业问题,大学生自主创业之风在埃及开始盛行,一定程度上带动了就业,已经成为了当地解决失业难题的重要手段。中国与埃及同属发展中国家,且也面临着毕业生就业的问题。仔细研究埃及大学生自主创业及其对就业的带动效应,吸取其经验和教训,对中国也有着深刻的意义。

关键词:埃及;自主创业;就业

党的十九大报告明确提出“鼓励创业带动就业。提供全方位公共就业服务,促进高校毕业生等青年群体、农民工多渠道就业创业”。这就把鼓励并支持大学生自主创业摆到了就业工作更加突出的位置,创业带动就业成为了应对大学毕业生就业难题的重大战略举措。

他山之石,可以攻玉。对国外大学生自主创业及其对就业的带动效应进行分析,并吸取其经验和教训,对我国大学生创业研究也有着借鉴意义。笔者在此选择同为发展中国家,人均GDP同样在1万美元左右,且就业压力更加巨大的埃及作为分析对象。

一、埃及大学生就业现状

失业率高涨是长期以来困扰包括埃及在内的阿拉伯国家的痼疾。阿拉伯世界的适龄劳动力正在快速增长,预计到2025年,年龄在15-24岁之间的青年数量将增加到5800万。但根据2017年的调查数据,阿拉伯国家的青年失业率竟高达30%,由此引发了一系列社会动荡和不安。

从1993年到2018年,埃及的官方失业率平均为10.91%,在2013年第三季度曾达到13.4%,创历史新高,此后虽有降低,但到2018年第一季度,失业率仍然达到10.6%。而青年人在失业人口中占到了较大比例,占30%以上。

与居高不下的失业率不相称的是,埃及的高等教育却卓有成效。自从20世纪90年代以来,当地高等教育进入了新的扩张阶段,高等教育系统内的学生在校人数从1990年的70万人增长到20世纪末的117.5万人,再到2015年的262.5万人。2014年的大学毕业生有30.8万人。

然而对埃及学生而言,高学历并未能创造更好的就业机会。从图1可知,在学历分布上,当地高中毕业生平均失业率达20.1%,大学毕业生平均失业率则为27.2%。而且男女分布不均,女性大学生失业率仍然高达56%。

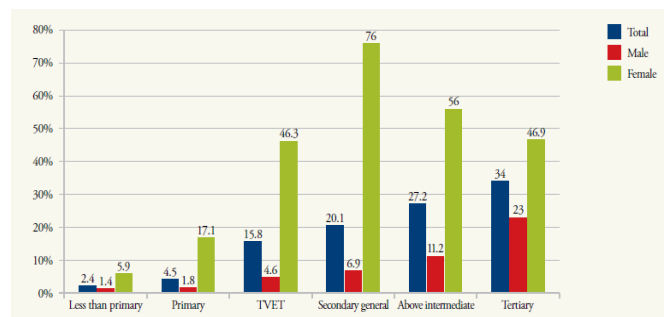


图1：埃及失业率：学历与性别分布图
(据国际劳工组织2014年数据)

而且更为残酷的事实是,据专家调查显示:埃及青年的实际失业率比官方数据要高许多。每年都有为数众多的中下层职高、高等技术学院和大学文科毕业生,刚进入就业市场就失业。普遍失业现象已成为对埃及政府执政能力的重大挑战,已经严重危害社会稳定。

导致这种现象的原因有许多,其中包括埃及经济长期以来不

景气,经济增长乏力;教育系统的结构不合理,教育扩张的规模和质量不平衡;性别平等意识较为匮乏;各阶层社会流动不畅等。因此,埃及青年大学生自主创业已经成为缓解就业压力的重要手段,无论是政府还是人民都对其寄予厚望。

二、埃及大学生自主创业及其对就业的带动效应

整体而言,埃及社会目前自主创业的意识已经较为普及。据全球企业家精神监测(GEM)调查结果显示:有超过73%的埃及人认为自主创业是很好的职业选择,在43个国家中排名第12位。且受过高等教育的群体对创业活动更感兴趣,接受过高等教育的成年人的创业活动率显著高于未受过相关教育的成年人(分别为17.3%和8.9%)。

在年龄分布方面,决定创业的青年大学生比例明显增加,特别是年龄在18-24岁之间的青年大学生,占目前埃及企业家的16.2%。初级企业家(ETA)活动总量在埃及为14.3%,高于全球平均值的12.3%。

中小型企业(SMEs)占埃及经济活动的很大一部分,据估计约占埃及非农业部门就业人数的65-75%和GDP的80%。而其中由青年大学生开设的初创企业近年来不断增加,仅在2012年到2013年间,就诞生了超过3000家初创企业。

然而,埃及的早期创业活动(TEA)总体指标率为7.4%,而全球平均值为13%。这意味着埃及全国的劳动力就业依然高度依赖于传统形式,而非自主创业。

单从就业人数而言,埃及大学生初创企业大规模创造就业机会的能力并不理想,平均每家企业的就业人数仅为2.2人,93%的大学生初创企业人员少于4人,资本总额少于14000美元。

造成这种情况的主要原因在于:埃及政府目前对企业仍然推行繁琐复杂的登记制度,降低了青年的创业意向,也阻碍了现有初创企业的进一步扩大化;埃及的融资渠道不畅,青年大学生尤其难以从银行获得必要的金融支持。世界银行近期关于埃及投资环境的报告显示:只有56%的自筹资金项目得到资助,78%的初创企业从未向银行申请过贷款,申请贷款的创业项目有92%被银行拒绝。同时,创业教育长时间未被纳入埃及的公共教育体系,部分青年大学生未能具备基本的创业技能。另外,埃及性别歧视现象严重,每四个青年创业者中只有一名女性,这一比例明显低于全球平均水平。

据哈利勒·艾哈迈德·尼木鲁特博士2013年对加沙地区的研究,可得出下列模型:

$$U = 80.408 - 0.000930 * NM - 0.000171 * CFM$$

U: 本地失业率

NM: 企业中就业者的总数

CFM: 初创企业的资本总额(以千美元计算)

并进一步推算得出:初创企业每增加1000人就业,将使得该地区整体失业率降低0.93%;初创企业资本总额每增加1百万美元,将使该地区整体失业率降低0.171%。虽然这只是理论上的公式,且只局限于小范围的研究区域,但确实显示出了大学生自主创业对当地就业的积极带动效果。

在2017年,埃及自主创业者从各方渠道获得小额信贷的比例增长了26%,金额约为8亿5千万埃镑(约合3千万美元)。根据埃及中央公共动员和统计局(CAPMAS)的数据,埃及的失业率在2018年第一季度下降至10.6%,2017年同期失业率为12%。2018年第一季度失业人数比2017年同期减少40.9万人,比2017年第四季度减少21.5万人。这也从另一个侧面证明,积极推动自主创业对提升就业、降低失业率是有效果的。

三、埃及大学生自主创业带动就业前景的SWOT分析

埃及大学生面对的创业生态环境相对复杂。本研究在此使用SWOT分析法,用来确定埃及大学生自主创业的竞争优势、竞争

劣势、机会和威胁,并将大学生自主创业与对社会就业的带动作用有机地结合起来,见下表1。

表1:埃及大学生自主创业的SWOT分析

优势(S): 肩负缓解就业压力的使命,获得当地政府一系列政策支持;组织成员较为年轻,观念较为先进,思想包袱相对较轻;采用众筹平台、孵化器、天使投资、种子基金等诸多新融资形式;目前总体发展尚可,可以吸引一定专业性人才。	劣势(W): 埃及大学生创业资金相对缺乏,吸引社会资金不足;微小企业多,吸收劳动力能力差,抵御风险能力较差;存在较为严重的性别歧视现象。
机会(O): 埃及年轻人口增加迅速;埃及正积极推进大批大型政府项目,并致力于经济增长;政府可能会进一步推动经济改革,出台促进自主创业的政策法规;国际组织和友好国家对埃及青年学生自主创业的支持。	威胁(T): 埃及的政治经济前景仍不明朗;当地政府的腐败、低效与官僚主义;仍然存在部分对自主创业不友好的政策与制度:如强制兵役制度等。

在上述各项中,目前最为突出的优势是埃及政府对大学自主创业的重视和支持。

总体而言,埃及政府此前曾经忽视过大学生自主创业的重要性,但近年来随着就业压力的加剧,已经越来越重视青年学生自主创业,并给予其一系列政策和资金扶持。埃及政府的目标是:通过积极鼓励大学生自主创业,在未来10年内提供至少500万个工作岗位。

埃及社会发展基金成立于1991年,在支持埃及本土民族工业、解决就业问题、推行减贫计划、扶持中小企业和微型企业方面一直发挥着重要的作用,近年来,该基金将创造就业机会、支持青年创业作为最重要的工作之一,专门设立了青年创业发展基金,为创业者提供贴息贷款,主要用于创业项目启动;还大幅上调对青年学生经营项目的贷款额度,并明确提出要将50%的信贷资金用于扶持小项目的发展。

埃及商务部设立了微型和中小企业发展机构,目前正在制定一项五年战略,以促进中小企业健康发展,还将成立中小企业外商投资发展基金;并对大学生自主创业者提供了从创业初期到发展阶段一系列相关知识的培训,包括管理理论、管理技巧、领导力培养、市场分析能力、风险评估能力等,同时,埃及已经启动了价值5000万美元的风险投资基金,颁布了监管改革政策;试行了新的教育课程,开始将创业教育加入到大学课程中,目前开罗美国大学和埃及英国大学等知名私立大学已经普遍开设了创业课程,对大学生进行创业教育。

埃及政府还出台了一系列支持青年创业的政策,包括提供投资“一站式服务”,降低注册公司的最少资金限额;减少审批手续,缩短了注册公司所需的时间和费用;减少财产登记的费用,修订其抵押贷款法律等。

总体而言,在政府的大力支持下,埃及大学生自主创业的情绪高涨,也涌现了一批榜样企业,一定程度上缓解了就业压力。但埃及在未来若能推行如下改革措施,将进一步增进自主创业的规模和效益,并创造更多的就业岗位,具体包括:

(1)为大学生创建更多的企业孵化器,并为特定行业的优质创业公司提供资金;

(2)加强性别平等宣传,积极鼓励女性大学生自主创业;

(3)进一步鼓励天使投资人支持大学生初创企业,尤其是在支持高增长初创企业方面发挥积极作用;

(4)通过媒体宣传成功的学生创业榜样,并在大学推广创业课程,以促进自主创业文化的形成。

四、对中国的启示

随着中国高等教育普及化的进程加快,在校大学生和毕业生数量逐年上升。但目前中国经济已经进入新常态,从高速增长转为中高速增长,大学生就业压力随之加大。在此背景下,自主创业本应成为有条件的大学生的理想选择,并对就业起到积极的带

动作用。然而现实却不尽如人意,学生对自主创业的积极性并不强烈,就业观念依然相对保守,对就业的带动效果未能彰显。

根据《2017年中国大学生就业报告》显示:我国2016届大学生毕业半年后“受雇全职工作”的比例为77.3%,与2014届相比下降了近2个百分点;“自主创业”的比例(3.0%)却与2015届、2014届基本持平。

因此,应该注意学习埃及在大学生自主创业方面的经验和教训,以取长补短,促进就业工作的良性发展。笔者认为,应该从以下几个方面继续推进大学生自主创业:

(1)进一步落实政府鼓励创业的相关政策,为大学生自主创业构建扶持和保障机制;

(2)在高校普及创业课程,全面开展创业教育,提升学生的创业意识,教授学生必要的创业技能;

(3)鼓励设立大学生创业服务平台,多方面拓宽融资渠道,做到渠道多样化、方式简明化、风险最小化;

(4)注重树立创业榜样,宣传成功事迹,学习国内外的创业成功经验。

五、结语

创业能激发出中小企业就业增长的活力,能优化产业结构,还具有带动就业扩大的倍增效应,一方面体现在创业者通过创业解决了个人的就业问题,另一方面企业创造了新的就业岗位,解决了其他劳动者的就业问题。因此,无论国内还是国外,实施以创业带动就业的发展战略都是经济萧条背景下解决就业问题的必然选择。对于高校教师而言,应该注意将创业意识融入课堂教学,通过对国外创业与就业案例的学习,培养学生良好的自主创业意识,树立全新的就业观念,启发学生的创业思路、拓宽其创业视野,从而起到鼓励学生积极创业,并以创业带动就业,缓解就业压力的效果,

参考文献:

- [1]Adel Abdel Ghafar. Educated but Unemployed: The Challenge Facing Egypt's Youth [R].Brookings Doha Center. 2016(7).
- [2]POLICIES AND INTERVENTIONS ON YOUTH EMPLOYMENT IN EGYPT [R]. European Training Foundation.2015.
- [3]HA Helmy, AAE Abbas, W Kortam, Profiling the factors affecting the entrepreneurial intention of the egyptian universities students [J]. Entrepreneurship.2011.

课题项目:本文属于属于江西外语外贸职业学院2017年教学研究立项课题:高职小语种专业学生创业带动就业的效应评价和提升策略研究——以江西外语外贸职业学院为例(WYWM-2017-34)。

作者简介:赵亮,男,汉族,安徽芜湖人,硕士,江西外语外贸职业学院外语系教师。研究方向:阿拉伯语言文学。

