

改善乡村人居环境 助力美丽乡村建设

◆房永壮

(中共长春市委党校 吉林长春 130103)

摘要:党的十九大报告提出要实施乡村振兴战略,并且指出乡村振兴,人居环境是基础。这是着眼于党和国家事业全局,深刻把握现代化建设规律和城乡关系变化特征,顺应亿万农民对美好生活的向往所提出来的,是新时代做好“三农”工作重要抓手。然而长春市乡村人居环境改善还面临许多问题,应该坚持规划先行、因地制宜、农民主体的鲜明导向,遵循乡村建设规律,突出乡村建设特点及文化传承,以更加扎实有力有效的行动,拉开新时代乡村建设的大幕。

关键词:长春市;美丽乡村;人居环境

一、长春市地区乡村人居环境建设存在的问题

1. 建设主体单一,财政负担过重。

在人居环境建设中应该是八仙过海,各显其能,和而不同,美美与共。既有政府的统一规划,高位统筹,又有村集体的统一意志,农民的个人力量。而现实是由于长春市地区农村经济基础薄弱,造成农民主体地位常常缺位,再加上许多农民的生活重心迁移,空心化现象减少了人居环境建设的力量。几乎把所有的担子都压在了政府肩上,政府是主导或者说是唯一主体,难以覆盖农村各项公共事务的方方面面,同时也造成政府财政负担过重,以致于在建设过程中出现许多问题最根本都来源于此。

2. 农村垃圾积攒量大,污染环境,产业化低。

长春市地区乡村垃圾处理目前实行的是“村收集、镇转运、县(市)处理”的清理模式,由于成本限制不能日日清理,造成农村垃圾积攒量大对环境污染严重。一是农民环保意识薄弱。由于受长期传统生产生活方式的影响,农民环境卫生意识、保护意识薄弱,日常管理措施不强,垃圾随手随处乱扔。二是垃圾产量大,治理任务重。一个镇垃圾月产量约为600吨,年产量约为7200吨。一些固体废弃物在风力、水流等外力的作用下汇入河流污染水源,危害健康,其中固体废物中所含的有毒物质和病原体,可以通过各种渠道传播疾病。三是农村垃圾清理资金不足。虽然市、镇两级在垃圾处理上的资金投入在逐年增加,但随着有偿服务成本不断提高,政府投入的经费远远不能支撑垃圾处理庞大的运行维护费用。四是垃圾产业化程度低。垃圾处理体系分成源头、中间和末端,是一个完整处理产业链,原则上必须遵循“源头减量、物质利用、能量转化、填埋处置”的优先顺序,现实情况是由于乡村没有对垃圾进行分类收运和分类处理,大量可利用资源白白被浪费掉。

3. 黑臭水体污染严重,基础设施与科技力量薄弱,治标不治本。

一是生活陋习导致水体污染。因为村民习惯将垃圾掷于门前排水沟中,利用夏季排水沟中的水流将生活垃圾冲走。村民家饲养的各种家禽排放的粪便没有专门的地方堆积,随意堆放、抛洒的现象较为普遍,一旦堆积时间过长,蚊蝇滋生、臭气熏天,严重影响周边百姓的生活。更严重的是粪便经长期堆积以及雨水冲刷产生的脏水渗入地表也会对周围的饮用水安全构成威胁,形成了“垃圾围村”、“粪便围村”的现象,其对河流的污染程度不亚于企业排放。二是企业污水直排导致河道污染。许多食品加工厂大多把厂房建设在河道附近,污水直排臭气熏天导致每天要关上门窗才能睡觉,水呈黑色,只有冬天结冰时臭味才较轻。污水处理设备一旦启动,不仅耗电量高、噪音大,而且需要定期更换处理设施中的净化剂,而工厂利润有限,导致生产成本提高,为了能够维持经营,就弃用了净化设备。三是废弃物科学利用不充分。本来养殖场产生的粪便,部分可提供给蔬菜大棚作为肥料,但因粪便未做相关分离处理,粪便中存在的大肠杆菌等有害物质会对蔬菜的成长产生不利影响,而弃用粪便又会使其含有的大量有机物及氮、磷、钾等营养物质不能得到充分利用,造成经济效益的下滑及资源的浪费。四是废弃物运输,高成本重污染。鲜粪清运车大多是临时改装的农用车,距处理中心较远,加之道路凹凸不平,耗费油量较多,造成运输成本较大。由于缺少政府等相关部

门的政策、资金支持,养殖户对于高昂的运输费用苦不堪言。

4. “厕所革命”自身复杂性决定了环节多、问题多、意见多。

一是部分农户存在畏难情绪。长春市乡村历史上长期使用旱厕,祖祖辈辈的如厕习惯造成主观上不愿改变。冲水式厕所会产生额外的水费,农民花钱一向节俭,上厕所还要交钱是一件不愿接受的事情,更有一些贫困户家里还没有接通自来水,因此有一部分村民不愿意改造厕所。二是原有建筑格局没有预留空间。许多农户家中没有预先留有室内厕所的空间,或是有独立空间但要破土刨墙,大多数村民怕麻烦,不想改造。三是高科技较难掌握有畏难情绪。由于微生物一体化处理设备是创新型科技产品,其使用原理、过程维护、后期保养、注意事项等都需要具备一定的专业知识,多数农户对接受新知识存在畏难情绪。四是设备维护成本较高。厕所在正常使用中要不断投入生物菌,生物菌在不使用的情况下只能存活7天,放置期间过长生物菌存活时间就会大大缩减室内厕所的使用,如若不能及时发现并向内投放有效的生物菌,便会导致粪便无法分解,设备阻塞。五是缺乏系统有效的监管服务机制。由于缺乏有效监管及服务,部分企业在安装之初就存在设备本身质量不合格、安装工艺不达标的问题,导致部分农户由于反复维修需要人力物力不愿使用。

二、积极探索乡村人居环境综合治理方法,让农村环境好起来美起来。

1. 大力扩展乡村人居环境治理主体,党政主导,社会共治,重点激发村民主体内生动力。

多元主体带来多元资金、多元模式与活力。社会组织发育越成熟的乡村,经济发展越快,不仅能在一定程度上补充乡村人居环境治理所需的资金,还能够调解乡村利益纠葛,补充乡村治理力量的不足。同时,政策在多元主体的交互过程中还可以涌现出全新的执行模式,从而进一步激励基层政府和村民探索出超越政策设计初衷预期的治理机制,最有效地保证政策的有效实施,增强治理成效。此外还要充分利用社会第三方力量,其特点是主体本身主要就是农民,活动范围主要就在农村,目标是追求农村经济活动效率和农民社会福利,他们更熟悉农民的需求,比私人部门更具有社会使命感,比政府部门更具有针对性。

2. 垃圾分类是聚力破解乡村垃圾问题的最佳途径

垃圾资源化是解决乡村垃圾的最佳途径,通过强化垃圾分类减量,注重源头治理。垃圾分类减量是减少垃圾处理量、降低垃圾处理运行成本的重要环节,对垃圾处理工作成效具有决定性作用。按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化”的要求,政府要在各村投放垃圾桶,各户免费发放可降解的垃圾袋,但是根据中国国情大可不必像国外一样将垃圾分类分的很细,可将垃圾桶分为四种颜色,蓝、绿、黄、黑四色。蓝色装可回收垃圾,绿色装植物垃圾,黄色装果皮、食物垃圾,黑色装建筑垃圾。植物、果皮、食物垃圾可运送到堆肥场利用搅拌机搅碎后进行堆肥处理,建筑垃圾可用于铺垫坑洼路段。对垃圾进行综合利用,不仅大大减少农村垃圾量,同时也节省了垃圾运输费用。政府应进行宏观调控提高废纸、塑料瓶、易拉罐等废品的回收价格,使村民能够自发储存、收集废品进而卖给回收站,不可回收和不易降解的惰性无机物和有毒有害垃圾经乡镇中转后统一运送至就近的垃圾填埋场或垃圾焚烧厂进行无害化处理。

3. 依靠基础设施改善及粪污的产业化彻底解决黑臭水体问题

一是针对污水集中处理必须建设地下管网。黑臭在水里,关键在排口,核心在管网。对各类排水口调查、改造、检查并进行检测、评估,强化对排水管网及检查井的各类结构性缺陷的修复和混接点的治理,杜绝地下水、水体水等外来水进入排水系统。二是推行标准化设施改造,建设无害化沟池。大力推行标准化清洁生产,全面推行粪污处理基础设施标准化改造。场内修建沟池,实行粪污的分离处理,粪便制造有机肥、污水制造液体肥料及时还田,

实现粪污的资源化利用。养殖场外修建围墙,使生产生活区全面隔离,防止粪污气味的扩散。对于散养型养殖场,政府及相关部门出资40%每天定时收集,统一运送到镇内无害化沟池,同时对堆放场所实现地面水泥硬化并加强管理和维护,防止畜禽废弃物溢流、渗漏、雨水淋失、恶臭气味等对周围环境造成的污染和危害。三是推进社会化服务进程,构建粪肥合作社。改变以往向外运输粪污的模式,在政府及相关部门的政策激励下,鼓励村民集体开展粪肥合作社,做到乡镇间畜禽粪污处理的良性循环。养殖场将粪污利用无害化沟池做基本处理后,用专门设立的运输车将分离后的干粪、污水运送到镇内的粪肥合作社,合作社进一步运用厌氧处理等工序将粪便制成可直接利用的有机肥产品。将污水制成可直接灌溉农田的液体肥料,运输到附近的蔬菜大棚直接被利用。如此一来,即节省了养殖户的运输成本,防止了长途运输由于道路不平造成粪污泄漏带来的生态环境二次污染,也为百姓带来更多就业机会,在改善生态环境的同时也为人民群众走上致富道路打下基础。

4.以“厕所革命”为龙头,织“一张网”,管万千事。

一是长春市地区提高冬季室内温度是农村旱厕改造的关键。采取户厕防冻措施,对于户厕上水上冻的问题,首先可以通过安装自来水防冻管的方式来解决,费用大概在400元左右,可由政府适当补贴且农户自愿承担剩余费用,此方法价格合理农户易接受;其次可以依照美丽乡村建设相关制度,给每家每户安装太阳能板,此法既能使房屋内温度升高,又能提升健康卫生水平,但安装费用较高在3000元左右。二是加强农户水循环利用意识是农村旱厕改造的重点。首先政府可采用给每户旱厕改造的家庭分发蓄水桶的方式,鼓励村民将生活用水积攒起来用于冲厕,并发放家庭循环用水使用手册,让村民学会如何节约用水、变废为宝。其次,政府也可协调村委会为旱厕改造的家庭给予一定的水费优

惠,解决旱厕改造的后顾之忧。三是农村旱厕改造应遵循“三分建设,七分管理”的方式。首先,政府应配备齐全后续保障服务。为确保改造后的户厕长期管用,相关政府部门应把户厕使用注意事项印制成宣传手册,发放到村民手中,指导村民正确使用户厕,避免出现管道堵塞等情况,并留用专门维修人员电话指导村民维修,也可设置几个月为期限,规定专门维修人员进村维修一次。其次,还可以拿出经营农业合作社的部分收入,建立专门账户,定期维护和清掏粪污处理系统,确保改造后的户厕长期管用。据测算,改厕的投入产出比为1:5.3,经济和社会效益非常显著,干净卫生的厕所提高了民众健康水平,也节约了医疗支出,减轻了社会医疗负担。农村改厕与沼气池建设、改厨、改圈相结合,可以实现粪便、秸秆、有机垃圾等农村主要废弃物的无害化综合处理、资源化利用,有效降低对土壤和水源的污染同时美化了乡村。现在非常期待科技对“厕所革命”带来进步,一项无水冲干封式厕所特别适用于长春市农村使用。

参考文献:

- [1]长春市省地区乡村人居环境满意度测评与优化[J].段雪梅,陆海明,赵海涛,中国农学通报.2013(11)
- [2]人居相依[M].沈克宁,马震平编著.上海科技教育出版社.2000
- [3]现代性视域下人居环境建设[J].徐静波.今日南国.2010(10)

作者简介:房永壮(1962.03-),男;汉族,籍贯:长春市,学历:本科,职称:教授,单位:中共长春市委党校(长春市行政学院),研究方向:社会学。