

基于乡村一体化管理政策的农村卫生服务资源整合研究

何 芳 李 帆

宁夏理工学院经济管理学院 宁夏石嘴山 753099

【摘 要】随着我国农村社会面貌的持续革新，基于乡村一体化管理政策的背景下，提出对农村卫生服务资源进行优化、整合，切实满足农村地区居民对卫生服务的需求，进一步提高我国卫生管理水平。本文结合农村卫生服务资源的实际分布情况，探究以乡村一体化管理政策为指导，整合农村卫生服务资源的有效策略。

【关键词】乡村一体化管理；农村卫生服务；资源整合

Research on the Integration of Rural Health Service Resources Based on Rural Integrated Management Policy

He Fang Li Fan

Ningxia Institute of Technology School of Economics and Management Shizuishan, Ningxia 753099

abstract: With the continuous innovation of China's rural society, based on the background of rural integrated management policy, it is proposed to optimize and integrate rural health service resources, effectively meet the needs of rural residents for health services, and further improve China's health management level. Based on the actual distribution of rural health service resources, this paper explores effective strategies to integrate rural health service resources under the guidance of rural integrated management policies.

Keywords: integrated rural management; Rural health service; Resource integration

引言：

基于新形势背景下，以乡村一体化管理政策为指导，需要重点关注农村卫生资源的整合问题，解决以往存在的多种问题，借助有效的农村卫生服务资源，为农村地区居民提供更多的医疗便利。基于此，对于农村卫生服务资源的整合问题需要进行持续性地探究，精准把握资源整合方向，解析乡村一体化管理政策的内涵，开辟新的医疗服务格局。

一、乡村一体化管理政策和农村卫生服务体系的概念论述

（一）乡村一体化管理政策的概念

在我国农村社会呈现高速发展趋势的过程中，受到国家多项政策的扶持，农村居民也纷纷向城市看齐，在城市化进程不断加速的同时，农村地区出现了人口数量流失的问题。基于此背景下，农村经济结构发生了翻天覆地的变化，这一变化有效改善了农村地区居民的生活。但结合现实情况进行分析，可以发现其中仍旧存在部分问题有待解决，最为关键的便是农业经济和医疗经济的转型、升级问题。为了解决农村地区在新形势背景下出现的新问题，国家方面推出乡村一体化管理政策。此政策主要以整合乡村资源、服务为核心，充分利用农村经济资源，以此为基点，加速农村地区经济的整体发展进程。

乡村一体化管理政策，具体包含以下方面内容：资源整合与环境整

治，产业整合与转型，农村基础设施整合，社会服务整合，以及组织领导机制。本文主要研究的农村卫生服务资源，属于社会服务整合的范畴。社会服务整合，主要针对农村教育、医疗、文化、社区服务等方面进行优化与整合，以此为基础，有效提高农村地区居民的福利水平。由此也可充分体现乡村一体化政策的重要性，进一步彰显出整合农村卫生服务资源的价值。

（二）农村卫生服务体系的概念

在农村卫生服务体系中，具体包含以下方面内容：一是建设社会化农村卫生服务网络。二是充分发挥农村卫生网络的整体职能。三是推进乡镇卫生院的改革进程。四是提升农村地区卫生部门从业人员的综合素质。本文研究的卫生服务资源整合，则作为构建农村卫生服务体系的基础与核心，具有不容忽视的重要价值，也是保障农村卫生服务体系构建成果的关键内容，需要在此方面加强关注。

二、农村卫生服务资源配置现存问题

（一）医疗水平存在差异性

在对农村卫生服务资源配置情况进行观察、分析时，可以发现，在

各农村地区医疗水平均存在着一定的差异性,有着农村医疗机构分布不均的问题。基于我国地域辽阔、分散,且农村区域较为宽广,人口较多,因此,致使农村医疗机构服务资源极易呈现分散数量多、水平低的问题。尽管在农村地区有着极多的医疗机构,确保每一个村社和组都配置相应的卫生室,但是从整体角度进行综合分析,可明显发现,大部分医疗机构都有着资源短缺、规模小、投入较低的问题,因此,致使医疗水平出现参差不齐的情况。

(二) 资源投入普遍不足

对于农村卫生服务资源的投入不充足,是大部分农村地区普遍存在的问题。在我国,对于医疗卫生费用的投入,主要有着城市多、农村少的基本特点。且在农村地区,不同级别医疗机构的投入差异也非常明显。具体排序按照城市医院、县医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生机构,排名越靠后,所投入的卫生服务资源便越少。因此,将为农村卫生服务工作带来一定的影响。

(三) 从业人员素质水平有待提升

在展开一系列工作活动时,从业人员的综合素质水平,技术掌握情况,均将影响最终的工作成效。基于农村地区环境、交通、待遇等多方面因素的限制,致使农村地区在卫生服务方面,出现技术性人才短缺的问题。据相关研究发现,在农村地区医疗机构当中,卫生人才紧缺,主要从事医疗服务活动的人员多是一些低技术、低学历、低职称甚至是自学的人员。因此,在从事医疗服务工作时,难以保障其技术水平可以满足农村地区居民的就医需求。

(四) 医疗设施存在紧缺问题

在我国医疗资源呈现“倒三角形态”分布状态的同时,相比于农村地区医疗机构来讲,城市地区医疗机构所占有的卫生服务资源、各类大型先进的医疗设施,均投入至城市医疗机构当中。同时,在农村地区,医疗机构数量多、规模小、分散度较高,因此,所占有的医疗资源非常有限。设备陈旧、缺乏,关键医疗设备匮乏。例如,在部分农村地区中,医护人员在诊疗时,仅使用体温计、血压计,对居民进行检查。基于此背景下,将导致农村卫生机构服务水平持续下滑,缺乏足够的服务能力。因此,也便难以满足农村地区居民的就医需求。

三、基于乡村一体化管理政策的农村卫生服务资源整合的重要性

(一) 利于解决卫生资源割裂问题

基于因地制宜、优化资源的基本原则,为了方便乡村居民的就医问题,针对农村卫生机构完成统一的设置和布局,整合农村地区现有卫生资源,加大对农村地区卫生服务资源的监督力度。进而解决以往农村地区卫生资源割裂的问题,构建起可覆盖农村地区、拥有合理布局的卫生

服务体系。

(二) 利于促进农村医疗机构的发展

基于乡村一体化管理政策的背景下,各地区政府在整合农村卫生服务资源的同时,针对性地投入卫生服务资源,紧抓卫生服务队伍建设工作,紧抓医疗水平提升问题,整改医疗队伍服务态度,进而达到完善农村地区卫生服务管理制度的效果。处于宏观调控背景下,使农村地区卫生服务市场可沿着正确方向得以发展,为农村地区居民提供良好的健康服务。同时,也能进一步促进农村地区经济发展水平的持续性增长。

(三) 利于解决百姓看病难问题

加速乡村一体化管理进程,充分整合农村地区卫生服务资源,注入新内容、新理念、新血液,保障农村地区卫生服务工作的活力,有效解决农村地区百姓看病难的问题。同时,重点关注农村地区人口分布、地理环境、患者流向以及就医需求等相关情况。适当增加农村医疗服务资源的投入,使农村卫生服务资源得到进一步的整合与优化,更好地响应乡村一体化管理政策的基本指导精神。

(四) 利于促进农村卫生服务工作的顺利实施

基于当前时期,我国各级政府对农村医疗事业的关注程度持续提升,致使农村卫生服务资源出现短缺问题。通过有效整合农村卫生服务资源,以继续教育、投入经费、配置资源、双向转诊等多种方式,加速卫生服务资源的整合进程。利于促进农村卫生服务工作的顺利实施,同时,也可有效提升我国医疗事业的发展水平。

四、基于乡村一体化管理政策的农村卫生服务资源整合策略

(一) 加速农村卫生体制改革进程

经调查研究,农村地区卫生服务资源仅占据全国总卫生服务资源的30%,因此,导致农村地区居民面临着就医困难的问题。在以往投入卫生服务资源时,也多是倾向于城市地区的医疗机构,对于农村地区的投入较少。基于此,应当从根本上解决这一问题。国家方面需要严格整改医药卫生制度,坚持加速农村卫生体制的改革进程。在体制、机制以及理念等多个方面,进行持续性地创新,坚持推进乡村一体化管理进程,合理整合并优化农村卫生服务资源。通过保证政策得以落实,为农村基层医疗机构提供充足的政策支撑。充实农村医疗资源,有效满足农村地区居民看病就医的实际需求,彰显农村地区医疗卫生服务机构的实际职能。

(二) 坚持完善乡村医疗服务体系

在我国卫生体系中,农村卫生服务问题作为重中之重,需要得到更多的关注和重视。同时,对于我国卫生工作来讲,农村地区的卫生服务工作一直都是重点和难点。做好卫生服务工作,合理整合卫生服务资源,将直接关系到农村生产力、农村社会、农村经济等多个方面的发展与稳

定,也直接影响了我国整体素质水平的提升问题。基于此,需针对农村地区卫生服务体系进行精细化设计,坚持完善乡村医疗服务体系。在此方面,主要包含农村卫生服务机构以及农村队伍、技术设施等多个方面的建设工作。强调通过坚持落实农村卫生组织的建设问题,加速农村卫生一体化管理进程。需要重点关注的是,乡村管理一体化并非对原有农村地区卫生组织进行撤销处理,而是应当坚持按照能级原则,重新规划农村地区卫生组织的规模及服务范围。结合农村地区的实际就医需求,投入相应的卫生服务资源。通过构建起一体化管理模式,重点关注农村地区两级卫生服务问题。建设结构与功能、规模与级别、资源与利用可呈现高度相对性的农村卫生服务体系,有效解决以往农村地区存在的医疗服务资源短缺问题。

(三)秉承因地制宜原则整合资源

考虑到我国各地区农村实际情况存在差异性,各农村地区的经济水平也呈现着一定的区别,发展极不均衡。基于此,处于乡村一体化管理模式背景下,在对农村地区卫生服务资源进行整合的过程中,应当坚持秉承因地制宜原则实施相应工作。在此方面,需要对农村地区实际情况进行充足的前期调研,以确保在整合卫生服务资源时,可以彰显整合工作的时效性与针对性。在优化资源配置、调整资源结构的过程中,需要坚持融汇新的内容理念,有效提高农村地区卫生服务工作的效率。总的来讲,应当深入贯彻资源共享、优势互补的基本理念,积极探寻城乡医疗卫生服务一体化模式的构建路径。处于设备管理、人才培养等多个方面,完成资源的有效整合,改变以往卫生服务资源集中城市医院的实质性问题,使农村地区医疗机构也能拥有充足的卫生服务资源,切实解决农村地区医疗机构所存在的实际困难。同时,应当细化分析农村地区人口分布、地理环境等相关问题,做好有效的医疗卫生服务资源整合及配置工作,从根本上解决农村地区居民的就医问题。在此方面,地方政府以及卫生服务机构均应合理利用好国家现行政策,争取获得政策上的支持与辅助,坚持开辟整合卫生服务资源的新路径,向一些资源充足的农村地区借鉴经验,获取先进的整合信息及手段。以此为基础,使资源整合工作的开展和实施更具合理性、科学性及其有效性,把握整体方向,使农村卫生服务机构彰显其实际职能,助力农村地区居民拥有更好的卫生服务条件,也将为乡村一体化管理政策的有序实施及落实奠定坚实根基。

(四)有效投入人才资源

在实施各项工作时,人才都是不可缺少的重要资源。通过保证农村地区卫生服务机构拥有充足的人才资源,将为顺利实施卫生服务工作做好铺垫。在此方面,需要多个社会机构共同发力,以群策群力的形式,进一步加速农村卫生服务资源的整合进程。首先,乡镇政府应当积极解

读相关医疗政策,并且号召更多大中专医学毕业生能够下到基层,前往农村地区卫生院就职,以挂职锻炼或创业办医的方式,从根源上有效解决农村地区人才资源短缺、卫生服务资源短缺的实质性问题。其次,构建起完善的县级、乡级、村级三级医疗结构网,从县级、市级医院中选派一些专业骨干,前往农村地区医疗机构进行定期挂职工作以及短期培训活动。将更多有效的专业知识及医疗技术渗透至农村地区医疗机构当中,保证在技术、资源和人才资源方面,能够做出有效的补充作用。同时,以现代信息技术为载体,构建起完善的转诊制度和网上诊疗制度,促使城市医疗机构和农村地区医疗机构可以实现资源共享,补全农村地区卫生服务资源缺口。最后,强化对农村地区卫生机构的培训工作,具体需包含保健医生、临床医生、注册护士、公共卫生人员的培训项目。在执行培训工作时,依照全科医师规范化模式落实培养政策,使农村地区医疗机构从业人员能够在从业过程中提供更加全面的科目服务,进一步满足农村地区居民对于卫生健康的基本需求,使农村卫生服务资源发挥其实际价值,助力农村地区的整体发展。

结束语:

综上所述,农村卫生服务资源的整合是否能够保持合理状态,将直接关乎于农村居民的切身利益。基于此,在开展此民生工程时,应当科学地整合和配置农村卫生服务资源,全社会都需要对此问题予以高度重视。只有保证国家、政府以及医疗机构均可共同参与,才能在优化、整合服务资源的基础上,构建起拥有优质服务、合理布局的新医疗体系,真正服务于农村居民、解决农村居民的就医问题。

参考文献:

- [1]张晚荣.乡土文化对村卫生室管理的影响及政策研究[J].中国卫生标准管理,2022,13(1):44-48.
 - [2]张鹏.城乡医疗资源整合视域下农村三级医疗卫生服务网络的建设分析[J].中国农村卫生,2021,13(20):2.
 - [3]董国营,杜芳,周佳栋,等.深圳市全科医生人才体系建设研究[J].中国农村卫生事业管理,2021,41(9):5.
 - [4]刘婷婷.下沉和落实基本公共卫生服务的路径探究[J].管理学家,2022(13):82-84.
 - [5]钟慧翔,杜仁龙,张艳丽.中西部脱贫地区主动健康型医疗卫生服务区域协同模式服务管理规范研究[J].中国医院管理,2022,42(4):13-17.
- 作者简介:何芳,(1996—),宁夏理工学院经济管理学院,教师,研究方向农村区域发展,农村社会发展。
- 李帆,(1992—)宁夏理工学院经济管理学院,教师,研究方向农村区域与发展,农村发展。