

# 乡村振兴战略背景下中医药基层发展情况研究

——以山东省鄄城县为例

王林政

山东中医药大学 山东济南 250300

**摘要:** 党的十九大报告中明确提出实施乡村振兴战略,我国乡村发展自此进入一个崭新的阶段。中医药在我国拥有数千年底蕴,无论是其文化价值还是其实用价值都是一座巨大的宝库。因此,了解中医药乡村发展现状,探究中医药乡村发展更佳途径,对于传承中医药文化、创新中医药新发展理念和全面保障人民健康,都具有重要战略意义和现实意义。本文以山东省鄄城县为例,深入分析中医药助力乡村振兴发展现状,阐述了中医药助力乡村振兴发展中存在的问题,为中医药在本地区和其他地区助力乡村发展提供借鉴参考。

**关键词:** 中医药; 乡村振兴; 国家战略

## Research on the Development of Traditional Chinese Medicine Grass-roots under the Background of Rural Revitalization Strategy

—Take Juancheng County, Shandong Province as an example

LinZheng Wang

Shandong University of Traditional Chinese Medicine, Jinan, Shandong 250300

**Abstract:** The report of the 19th National Congress of the Communist Party of China clearly put forward the strategy of rural revitalization, and since then, China's rural development has entered a brand-new stage. Traditional Chinese medicine has thousands of years of history in China, and it is a huge treasure house in terms of its cultural value and practical value. Therefore, it is of great strategic and practical significance to understand the current situation of rural development of traditional Chinese medicine and explore better ways for rural development of traditional Chinese medicine, to inherit traditional Chinese medicine culture, to innovate new development concepts of traditional Chinese medicine and to comprehensively protect people's health. Taking Juancheng County, Shandong Province as an example, this paper deeply analyzes the current situation of rural revitalization and development assisted by traditional Chinese medicine, expounds the existing problems in rural revitalization and development assisted by traditional Chinese medicine, and provides reference for rural development assisted by traditional Chinese medicine in this region and other regions.

**Keywords:** traditional Chinese medicine; Rural revitalization; national strategy

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是中国共产党的重要使命。2020年,全面建成小康社会的总体目标已经基本实现,但城乡发展存在的不均依然我国是现阶段所面临的突出问题。

**作者简介:** 王林政(1998-),男,汉,山东省菏泽市人,本科,山东中医药大学,中医学方向。

中医药作为我国一大瑰宝既是我国独特的卫生资源,也是潜力巨大的经济资源。人食五谷杂粮,得病不可避免,有人的地方就有健康需求,有健康需求,就有中医药的用武之地。中医药不仅在疾病预防、治疗、康复过程中发挥着巨大的医疗作用,其相关产业更是紧密融入了人们日常生活的点点滴滴,对于保障人民群众健康,增加人民幸福感和获得感,具有不可磨灭的、无法替代

的重要作用。

## 1 鄞城县中医药发展情况

### 1.1 鄞城县基层中医发展情况

鄞城县政府及卫生部门十分注重中医药在基层医疗方面的发展。通过实施中医药城乡一体化工程,使优质中医医疗资源向基层下沉,提高了基层医疗卫生机构的中医药服务水平,使群众在“家门口”就能享受到优质的中医医疗服务。

通过中医药城乡一体化(医共体)工程构建了以鄞城县中医医院为龙头,乡镇卫生院、社区卫生服务中心为枢纽,村卫生室为网底,集预防、治疗、康复、保健为一体的中医药服务体系。多管齐下将“国医堂”打造成中医药综合服务阵地,进一步满足群众日益增长的中医医疗保健服务需求。

### 1.2 鄞城县中医药产业情况分析

鄞城县拥有山东省唯一一家国家级中药材专业市场——舜王城中药材专业市场。该市场占地700亩,有固定经营户450多家,散户1000多家,经营品种1400多个,年交易额50亿元左右。同时,为拉长产业链条,鄞城县在舜王城中药材专业市场北部规划建设了中药产业园。截至2018年上半年,中药产业园及周边已有中药材加工及中药相关企业26家。

### 1.3 中药材电商销售情况

鄞城县通过改造在市场中心位置的原中药材营销大厅,打造了山东省内第一家中药材电商产业园——舜王城中药材电商产业园。该园建筑面积8000平方米,共设有81个电商摊位,可供200余人同时进行中药材线上交易操作。中药材电商产业园于2017年10月开园运营,入驻商户60多家。

## 2 中医药基层扶贫存在的问题

### 2.1 中医药基层健康扶贫现状及问题

#### 2.1.1 基层中医师欠缺

近些年中医医师水平下降是目前很多人不愿采用中医治疗的一个重要原因。据资料显示:上世纪七八十年代,我国名中医有约5000余人,而时至今日,全国具有较高水平的名中医只有约不到500人,人才队伍的缺失是目前中医发展的重大瓶颈。

造成这一现象的原因主要有两方面:一方面,中医的治疗周期较长并且以治疗慢性病为主,而且实际诊治过程中往往依赖西医技术进行诊断,导致中医西化、中医异化。中医从业人员运用西医手段开展诊疗工作,中医经验得不到积累和发展,部分中医逐渐丧失了中医思

维,进而导致在实际治疗中被动地“被选择”,病人要中药就开中药,病人要理疗就做理疗,逐渐淡化了“辨证论治”的理念,影响中医经典手法的继承和发展。

另一方面,中医高等院校的毕业生在就业时往往首选大城市、大医院,这就导致基层中医机构不能及时注入新鲜血液。部分社区卫生服务中心因是三级甲等医院托管,硕士占比也仅为14.12%,乡镇卫生院硕士占比仅为0.82%<sup>[1]</sup>,中医药人才质量成为影响基层中医长远发展的决定性因素。再之,所谓中医看老不看小,这种传统观念也是阻碍青年中医师在基层发展的原因之一。

#### 2.1.2 基层中药使用不规范、质量参差不齐

中药以其纯天然、毒副作用小而著称<sup>[2]</sup>,从神农尝百草到李时珍创作《本草纲目》,中药在不断地研究发展中逐渐形成完善的体系。基层老百姓一直沿用一些治疗常见病的偏方,这些偏方大多不需要专门购买药品,常见的药食材就可以搭配使用。但中医讲究辨证论治,治证不治病,偏方不一定对每个人都适用,用不当甚至可能带来危害。再者,随着近年来中医药不断普及和发展,人们对药材的需求量越来越大,中药材的价格也在不断上涨,不良商贩制售假药现象的频发,容易造成药材市场鱼龙混杂。另外,基层医疗机构中中药材及中成药配备品种质量如果得不到较好的保证,将会影响基层医生对于中药品的使用,阻碍基层中医药事业的发展。

#### 2.1.3 基层医疗政策还存在盲区

医疗改革历来是国家发展的重中之重,在“十三五”期间,医改毫不例外地被提上日程。在大力倡导中医药事业发展的前提下,国家制定了相关的政策,指明了发展的大趋势。但医疗具有区域差异性,各地应制定与本地区相适应的中医药医疗政策。在各项医疗服务中,中医药类报销比例普遍偏低,大多属自费项目。这会导致一些确实有需求的患者受益较少,不能激发对中医药治疗的使用热情。

#### 2.2 中医药基层产业扶贫现状及问题

##### 2.2.1 指导规划不足

各级政府能够认识到中药材的资源优势和发展中医药产业的巨大前景,想将中医药这一核心产业做大做强。但碍于资金人才技术等受限,导致鄞城县中医药产业发展上战略目标难以一步步具体落实。

##### 2.2.2 专业队伍力量弱

在鄞城县农业局中专门设有中药材产业办,但专职人员配比较少,专班力量与产业发展工作量难以协同。经调研发现,鄞城县中医药产业在发展规划、技术服务、

市场信息预测发布、品质检测监控、品牌打造等方面指导和服务存在人才缺位问题。

### 2.2.3 种植基地规模小、标准化低

碍于中药材种植技术推广体系和质量监控机制不完善,全县中药材种植总体上呈现散、小、杂、自由化,资源优势没有得到充分发挥。集约化生产比例不高,栽培技术标准程度低,良种选育滞后,没有形成规模效益。

### 2.2.4 监管机制需进一步完善

药材的质量好坏直接关系到治疗效果。调研过程中了解到,在2019年11月,《问政山东》栏目记者曾曝光了舜王城中药材市场违法销售中药饮片的事件。国家药监局禁止在中药材交易市场出售饮片。报道中,鄄城县舜王城药材市场的商家明知销售饮片违法违规,但依然有很多人贪图利益把自制中药饮片摆在了显眼位置售卖,这种行为暴露了当地市场监管机制存在漏洞。

### 2.2.5 中药企业生产资格审批过程繁琐

在对鄄城县部分中药饮片有限公司进行调研时了解到,目前中药饮片加工厂家少,原因之一是目前生产资格申请审核门槛高、手续繁杂。如鄄城县某中药饮片公司于2019年3月注册成立,但直到当年11月份才获批准生产资格,空档期长达九个月,既影响了公司的效益制约了公司的发展,又造成了资源的浪费,影响产业的发展。

## 3 中医药基层扶贫的对策与建议

### 3.1 中医药基层健康扶贫的对策与建议

3.1.1 大力培养基层中医人才,加强中医药人才培养和队伍建设

行业的发展人才是关键。要想解决当前的困境,需要政府主导吸引青年中医师到基层中去。可通过鼓励中医院校毕业生参加基层医疗工作,为毕业后自愿到基层服务的中医本专科及以上学历的高校毕业生提供一定经济补贴或给予其他优惠政策,提供生活与就业保障,吸引中医人才扎根基层<sup>[3]</sup>。

其次,在发展方面给与一定的支持,制定适合基层中医药人员成长发展的策略,增加基层中医从业人员在职培训机会<sup>[4]</sup>,合理放宽基层中医从业人员职称晋升条件等,让基层中医人能踏实服务于基层中医事业<sup>[5]</sup>。

最后可以通过名老中医定期下基层做诊疗服务的方式,既能提高中医药在基层群众中的知信度,又给了基层医生向名老中医学习请教的机会,不断提高基层中医诊疗水平和临床经验,促进基层中医药事业的发展。

### 3.1.2 加大基层中药材市场监督力度

在积极引导基层人民思想转变的前提下,政府须加

大对中药材经营的监管力度,并制定有利于中药品下乡、下基层的政策,可以采取统一招标、统一采购中药品、统一配送下乡的方式。既规范了送药渠道,能够保质保量,而且中药品的价格有了保证,使广大基层群众能够用得起中药。

另外,应加强规划引导与政策扶持,基层主管部门要将中药材现代物流体系建设纳入药品流通和商贸流通工作体系进行统筹规划,积极会同当地中药材产业管理、食品药品监管、国土资源等部门建立工作协调机制,可结合当地中药材产业发展实际情况,加强与有关部门的沟通协调,争取保障中药材质量过关、价格合理,能为基层群众所接受<sup>[6]</sup>。

### 3.1.3 积极制定适应基层发展的医疗政策

农村经济水平相对低下,政策制定和落实相对滞后。只有从国家政策层面和资金上加大扶持力度,农村的中医药服务才能得到明显的改善。通过政策保障,提高基层民众对中医药医疗服务的接受度,鼓励基层中医人员踏实扎根基层开展中医药服务。同时,应加大基层常见病、多发病的中医适宜技术的推广,加强基层医疗卫生机构中中医药特色优势项目建设。中医适宜技术对常见病、多发病的疗效是经过时间检验,确实有效、易于掌握的项目,大力推广该技术,有利于提高基层中医药服务能力、满足人民群众中医服务需求。在“治未病<sup>[7]</sup>”、“治慢病”、“治专病”、“治疫病”、“冬病夏治<sup>[8]</sup>”等方面大力推广中医药的作用,使越来越多的群众更加认可和主动接受中医药。

### 3.2 中医药基层产业扶贫的对策与建议

#### 3.2.1 加快推进中药材种植规范化

通过规划引导,推动优良种苗基地建设,使广大种植户有苗可种,有地可种。大力推广机械化,参考外地先进经验,对中药材种植采用机械化耕种、采摘、加工,降低人工成本、提高工作效率。

#### 3.2.2 加强中药材从业队伍人才建设

一是加强对现有中药材从业人员的培训,依托鄄城县与山东中医药大学战略合作协议的总体框架,通过举办培训班、研讨交流会、外出学习考察等形式,提升中药材从业人员的栽培、管理、销售技术水平,使其能更好地开展中药材生产、销售工作。二是相关部门加强与中医药类、经贸类高等院校的紧密合作,共同培养既能进行中药材生产干预又能提供销售方案的专业人才。三是建立专业人才的激励机制,吸引更多人才参与到中药材生产销售工作中。

### 3.2.3 强化中医药产业在产业发展中的主导地位

一要制定中医药产业发展规划和实施意见,采用分“分步走”的方式,一步步夯实基础,将中医药特色展业做大做强。二要建立持续有效的投入机制,加大资金扶持力度,可通过绩效考评和奖励机制,进一步激发产业活力。三要开展中医药文化挖掘,弘扬创造独具特色的郟城中医药产业发展氛围。四要培育中药材市场主体,推进中医药产业发展。围绕中医药这一核心,从多点同步发力鼓励多元化市场发展。并且要整合力量培育龙头企业,强化市场营销体系建设,拓展产业发展空间,促进产业集群发展。

### 3.2.4 加大中药材加工销售监管力度

一要采取全民监督、舆论监督与政府监督多管齐下的方式,高压严打,严格落实层级之间的责任机制,严肃追责,严惩不贷。二要加大力度进行普法宣传,加强道德教育,促进从业人员知法懂法、自觉守法。

### 3.2.5 提高行政审批效率

对于具备生产资质的厂家,要加快审批速度,做到早发牌、早开工,避免推脱延误现象的发生。要增加政务公开程度,明确公示生产资质的标准,让生产企业早

准备、早完善,确保审批过程一步到位,快捷办理。

#### 参考文献:

- [1]王瑞雯.基层中医馆发展现状及对策研究[D].山东中医药大学,2018.
- [2]胡剑慧.中药不宜超量使用[J].基层中药杂志,1994(1):47-48.
- [3]李玲.创新三年制临床医学教育模式 培养扎根基层的卓越医生[J].中国中医药现代远程教育,2014,12(10):70-71.
- [4]廖吉娜,谭胜国.中医药在职人员继续教育体系建设的思考[J].中国教育导刊,2006,(11):97-98.
- [5]盛红,王晓戎,王义祁,等.高职高专中医学专业农村订单定向培养课程体系的构建[J].中医教育,2011,30(6):78-81.
- [6]徐勇.基层中药工作存在的问题及对策[J].中国药事,1991,(4).
- [7]靳琦,王琦.中医“治未病”说略[J].北京中医药大学学报,2007,30(11):725-728.
- [8]史春娟.冬病夏治天灸法治疗过敏性鼻炎疗效观察[J].针灸临床杂志,2008,24(1):37-39.

