

探析乡镇卫生院会计集中核算管理

俞 静 徐 骏

1. 宁海县城关医院 浙江 宁波 315600

1. 宁海县黄坛镇卫生院 浙江 宁波 315600

【摘 要】：随着社会不断发展，我国医疗体制改革持续推进，我国乡镇卫生体制也发生了一系列变化。乡镇卫生院会计集中核算管理是我国财政管理体制中的一项关键改革措施，能够提高乡镇卫生院的会计工作，提高会计质量，促使能够合理、高效运用资金。虽然乡镇卫生院正在持续推进会计集中核算管理工作，但是过程中还是存在一定问题，阻碍乡镇卫生院会计集中核算管理工作开展。本文则从乡镇卫生院会计集中核算管理概念、乡镇卫生院会计集中核算原则和运行方式以及管理中常见的问题，解决措施方面进行分析，为提高宁海县城关医院会计集中核算管理质量提供参考意见。详细内容如下：

【关键词】：乡镇卫生院；会计集中核算；管理

Analysis on Centralized Accounting Management in Township Hospitals

Jing Yu Jun Xu

1. Ninghai Chengguan Hospital Zhejiang Ningbo 315600

2. Ninghai Huangtan Health Center Zhejiang Ningbo 315600

Abstract: With the continuous development of society and the continuous promotion of China's medical system reform, China's township health system has also undergone a series of changes. The centralized accounting management of township hospitals is a key reform measure in China's financial management system, which can improve the accounting work of township hospitals, improve the accounting quality, and promote the rational and efficient use of funds. Although township health centers are continuing to promote centralized accounting management, there are still some problems in the process, which hinder the development of centralized nucleic acid accounting management in township health centers. This article analyzes the concept of centralized accounting management in township health centers, the principles and operation modes of centralized accounting management in township health centers, as well as the common problems in management, and the solutions to them, so as to provide reference for improving the quality of centralized accounting management in Chengguan Hospital of Ninghai County. Details are as follows:

Keywords: Township hospitals; Centralized accounting; Administration

前言

随着社会不断发展，进步，我国医疗体制改革力度逐渐增强，国家对乡镇卫生院发展有了进一步关注和计划。建设乡镇居民良好医疗卫生缓解，提高乡镇居民生活质量是当前重点目标^[1]。而乡镇卫生院财务工作规范化和高效化发展在这种情形下尤为重要。会计集中核算管理能够提高乡镇卫生院资金使用效率。针对目前宁海县城关医院会计集中核算管理存在的问题，需要及时解决，不断优化管理方法，保证宁海县城关医院会计集中核算管理效果。

1 乡镇卫生院会计集中核算原则及运行方法

1.1 乡镇卫生院会计集中核算原则

宁海县城关医院是一所在原“城关镇中心卫生院”基础上于 2001 年初搬迁改建的集基本医疗、社区卫生服务、公共卫生、预防保健等专科特色鲜明、环境舒适、功能齐全、农保定点医院。乡镇卫生院会计集中核算原则包括：①三不变，已公开。三不变是指资金使用权不变，资金所有权不变，财务管理权不变，一公开是指财政资金使用情况公开并且透明化^[2]。②坚持集中支付和分户核算，统一管理原则。会计核算中心统一负责卫生院现金和转汇款工作，并且银行账号能够统一，以便于集中管理和监督。

1.2 乡镇卫生院会计集中核算运行方式

乡镇卫生院会计集中核算运行方式主要包括：①申请

备用金，即围绕乡镇卫生院在短期内开支需求，统一向会计核算中心申请运行资金。②经费和报销办理，申请人需要拿出有关收据发票，经办人，证明人在签字后，需要按照规范的报销流程，通过审核中心工作人员责任有关办理业务，过程中对原始凭据审核十分严格，并且审核没有通过则不能进行报销。

2 乡镇卫生院会计集中核算管理概念

2.1 乡镇卫生院会计集中核算管理机制

会计核算管理即由财政部分成立的会计核算中心，取消了原本的会计和出纳，建立了报账员岗位，采取会计委派模式进行会计核算集中管理。会计集中核算管理实际就是一种创新的会计管理方式。会计集中核算管理即按照集中支付、分户核算、统一管理原则实行收支两条线管理，并按照三不变、一公开的原则，实行总额控制，单位支配以及中心审核，结余留用的原则等^[3]。会计集中核算管理工作包括申领备用金、办理经费报销等。其中备用金申领金额在 10 天到 15 天日常开支为限，经费报销则需要出示有关凭证，并对原始凭证进行合理分类，在将款项支付，最后在对报表进行统一检查。如果出现问题，需要及时改正。会计集中核算管理具有明显优势，能够减少乡镇卫生院经济开支矛盾化，能够规范开支行为，减少卫生院亏损，保证最大经济收入。备用金申领，乡镇卫生院实际运行过程中，

支出业务主要以备用金方式为主, 结合实际业务状况和现实需求, 向医院会计核算中心进行申领。这些备用金主要有出纳和新农合作补偿两种^[4]。申领金额一般是医院半个月的日常费用开支为参照标准。经费报销办理: 乡镇卫生院经费支出主要是通过经办人获得凭证后, 并由经办人和证明人签字后, 在上报院长进行审核, 最后由报账员进行集中核算, 办理报账。报账人员将院长审批过的凭证进行分类, 然后将其送到会计核算中心进行全面审核, 保证凭证真实性、准确性和完整性。如果存在不符合要求的原始凭证则不能进行受理。款项支付: 对于实践中出现的现金款项, 会计核算中心则会直接转到报账人员提供的账户当中, 报账人员在卫生院将现金取出。会计核算中心定时向乡镇卫生院支付会计报表, 也可以时时查询有关信息。

2.2 会计集中核算机制应用效果

乡镇卫生院实施会计集中核算管理机制能够减少卫生院财政各种矛盾和冲突。会计集中核算机制最大优势是能够对乡镇卫生院财政支出进行规范化管理, 有效降低经济违规行为, 对建设乡镇医疗卫生院具有一定好处。除外会计集中核算机制还能够促使卫生院会计财务管理信息获取更加及时, 准确。会计集中核算机制实施后, 卫生院将会计业务纳入到核算体系当中, 积极结合会计电算化技术, 能够有效提高核算质量, 并且还能保证核算数据真实性和完整性, 客观性^[5]。采取会计集中核算机制能够避免开支混乱情况。会计集中核算机制将乡镇医院内部审计扩展到日常工作当中, 各项资金业务都需要核算中心进行严格审批, 不符合支出条件业务则拒绝接受, 不符合规定的补贴则不进行报销。会计集中核算机制能够减少财务亏损。会计核算管理不仅能够对乡镇卫生院支出严格把关, 还能为乡镇卫生院可持续发展做出较大贡献。

3 乡镇卫生院会计集中核算管理问题

虽然乡镇卫生院会计集中核算管理工作正在持续开展, 已经取得了较多成效, 促使乡镇卫生院财政各项开支合理, 规范, 资金能够得到合理运用, 但是由于各地区医疗卫生改革制度不全面, 各地区对医疗卫生改革重视度差异性较大, 特别是农村医疗体制改革相对较落后, 导致乡镇卫生院会计集中核算管理工作还是存在较多问题, 阻碍乡镇卫生院会计集中核算管理工作开展。具体表现为以下几个方面:

3.1 乡镇卫生院会计集中核算管理工作认识不到位

乡镇卫生院会计集中核算管理工作还是存在认识不到位现象, 导致未严格按照要求开展管理工作。会计集中核算管理直接打破了固有利益团体的根本利益, 部分领导认为会计集中核算管理工作已经威胁到自身权威。会计集中核算管理还会受到现存的核算方式限制。部分财务工作人员对自身岗位认知较低, 认为一切事务均需要由会计集中核算管理中心负责, 导致我国乡镇卫生院会计集中核算管理工作实施受到严重阻碍。

3.2 乡镇卫生院会计集中核算管理中现金管理不当

我国乡镇卫生院有关财务人员和领导对于医院现金管理工作认识不到位, 重视度也较低, 主要体现在对现存的《现

金管理暂行条例》重视度不够, 特别是有关药品和材料采购时会面临大额财务支出, 部分乡镇卫生院无法进行网络支付, 部分乡镇卫生院也没有转账支票, 一般采取现金交易, 这种情况下, 极容易因为票据不真实而发生经济损失。

3.3 乡镇卫生院账务核对工作及时性较弱

乡镇卫生院进行会计集中核算管理工作时没有对有关财务进行核对。因为目前乡镇卫生院会计集中核算管理中主要任务负责提供资产报表, 并没有包括乡镇卫生院账务核对内容。即便在乡镇卫生院存在账务核对, 如果核对不及时、库存物质入账不及时, 也无法向会计集中核算中心反馈并及时提供可靠, 有效的会计信息, 这样导致出现账务核对不符合情况发生, 也会导致乡镇卫生院会计集中核算管理工作提供的会计信息失真, 也失去了监督目的和效果。

4 乡镇卫生院会计集中核算管理优化措施

针对乡镇卫生院集中核算管理实施过程中存在的问题, 比如: 经费问题、认识问题、资金问题等, 导致乡镇卫生院会计集中核算监督力度有限, 核算部门和报账单位会计水平有限, 导致资金管理混乱, 资金使用效率不高问题, 制定合理, 有效的解决措施, 不断提高乡镇卫生院会计集中核算管理工作效果。具体措施如下:

4.1 改善乡镇卫生院和会计集中核算管理关系

解决目前乡镇卫生院会计集中核算管理问题, 则需要改善乡镇卫生院和核算中心之间协调关系。要求乡镇卫生院能够明确会计集中核算中心是乡镇卫生院会计账务处理最高部门, 执行自身应有的职能。通过有关财务部门对会计信息进行有效交流和沟通, 利用自身监督职能进行乡镇卫生院资金运作监督和管理, 促使乡镇卫生院会计核算工作更加规范化和秩序化。

4.2 增强乡镇卫生院有关会计工作人员综合水平

做好乡镇卫生院有关负责人和领导会计知识学习, 不断提高自身职业思想, 特别是有关财政政府和具体措施完善和把握, 使其能够全方位掌握, 并能够按照有关制度操作和监督。乡镇卫生院还需要让保障人员对卫生院日常收入和支付等进行报账, 建立较强的财务管理认知度, 使其能够严格按照财务制度和会计职业道德操作, 保证会计报账工作能够真实、及时, 有效、完整。上级主管部门还需要对有关报账人员进行定期和不定期会计知识技能培训, 不断提高工作人员综合能力, 促使乡镇卫生院财务管理工作能够落实到位。

4.3 增强乡镇卫生院会计核算中心内部管控

目前部分乡镇卫生院会计集中核算管理中内部控制效果欠缺, 部分乡镇卫生院认为不需要进行记账管理, 也无法正确认识自身职责和义务, 内部控制意识十分弱。所以乡镇卫生院需要确定会计集中核算中心位置, 增强监督力度, 合理划分会计核算中心职能, 配备对应人员, 严格履行核算中心职责。乡镇卫生院还需要按照核算中心内部管理要求和有关法律法要求, 完善岗位内部控制制度, 对岗位和职务进行合理管理, 促使乡镇卫生院会计集中核算管理工作构成有效的平衡机制, 以便于更加科学, 合理管

理乡镇卫生院会计业务。乡镇卫生院会计核算中心内部管理制度内容主要包括：（1）负责对乡镇卫生院实行财务统一管理和会计核算。（2）负责乡镇卫生院的基本药物、材料、设备采购款的统一支付。（3）负责乡镇卫生院门诊、住院收费票据的购发、保管、领用、核销、遗失处理、清查、归档工作。（4）负责乡镇卫生院当年度会计档案的编目、立卷、归档、保管、移交工作。（5）接受财政部门的业务指导和相关部门的监督、检查，如实提供有关会计资料。（6）协助乡镇卫生院完成年度预算、决算的编制工作。

4.4 增强乡镇卫生院实物资产管理

乡镇卫生院还需要严格对现金进行管理，对各种支出情况进行明确和规范。建立和完善各项制度，例如：加强对卫生院库存物资管理，加强乡镇卫生院内部审计等，加强会计集中核算宣传等，不断提高乡镇卫生院会计集中核算管理效果。从实际情况出发，卫生院库存的药品、卫生材料等直接关系到人民群众的生命和健康，所以需要引起格外重视。加强管理，确保卫生院物资质量。全面落实清查管理机制，定期对物资进行有效清查，保证实际物资和账目记录相符合，并且在此基础上还要严格落实管理责任制。建立保管机制，保证库存物质数量和质量。财政管理部门要加大财产物资监督管理以及审查力度，从最大限度上避免国有资源出现流失问题。

4.5 大力应用信息化、智能化财务监管信息平台

乡镇卫生院积极应用先进的计算机和信息技术建立财

务管理信息平台。利用智能化财务监督信息平台能够精准进行财务上报。乡镇卫生院财务工作人员查阅后，能够及时进行账目登记、报表编制、资产盘点登记等。除会计核算中心在审阅各种报表后，能够及时了解乡镇卫生院财务信息实际变化状况，资金利用和各种预算情况，为乡镇卫生院发展提供更加准确的决策信息。

5 结语

综上所述，乡镇卫生院会计集中核算管理工作十分复杂，并且涉及的内容较多。乡镇卫生院会计集中核算管理工作是一种创新项目，目前虽然取得了良好成绩，但是还是存在一定问题，比如：乡镇卫生院会计集中核算管理工作认识不到位、乡镇卫生院会计集中核算管理中现金管理不当、乡镇卫生院账务核对工作及及时性较弱等问题，严重阻碍乡镇卫生院会计集中核算管理工作开展。为不断提高乡镇卫生院会计核算管理工作质量，则需要针对当前存在的问题及时提出解决措施。本文建议应该积极改善乡镇卫生院和会计集中核算管理关系，增强乡镇卫生院有关会计工作人员综合水平，增强乡镇卫生院会计核算中心内部管控，增强乡镇卫生院实物资产管理，大力应用信息化、智能化财务监管信息平台等，以此不断推进乡镇卫生院会计集中核算管理工作规范化、合理化以及制度化发展，从而有效提高乡镇卫生院资金使用效率和乡镇卫生院会计集中核算管理效果。

参考文献：

- [1] 张志梅. 乡镇卫生院会计集中核算现存问题与应对措施探析 [J]. 商讯, 2021(25):50-52.
- [2] 孙佩佩. 乡镇卫生院会计集中核算现存问题与应对措施探析 [J]. 财经界, 2021(13):143-144.
- [3] 吴洪秀. 乡镇卫生院会计集中核算后财务监管的探讨 [J]. 财会学习, 2020(35):127-128.
- [4] 杨芸芸. 乡镇卫生院财务管理存在的问题及改进建议 [J]. 大众投资指南, 2020(20):147-148.
- [5] 徐广玲. 乡镇卫生院会计集中核算存在的问题及对策 [J]. 大众投资指南, 2020(10):127+129.