

医院基本建设投资管理提高固定资产所得效果

赵以松 臧玉美*

连云港市第一人民医院 江苏 连云港 222000

【摘要】：为了提高医院基本建设投资管理固定资产所得效果，医院管理人员和建设者必须对建设的基础程序及相关的法律知识有所了解，保障工程的顺利实施、工期的完成。同时，在建设的过程中要提高工程质量保障工程安全，提高基础设施建设的的有效性。

【关键词】：医院基本建设；投资管理；固定资产

Hospital capital construction investment management to improve the income effect of fixed assets income

Yisong Zhao, Yumei Zang*

Lianyungang First People's Hospital of Lianyungang Jiangsu Lianyungang 222000

Abstract: In order to improve the effect of investment management of fixed assets in hospital capital construction, hospital managers and builders must have an understanding of the basic construction procedures and relevant legal knowledge, so as to ensure the smooth implementation of the project and the completion of the construction period. At the same time, in the process of construction, we should improve the project quality to ensure the project safety and improve the effectiveness of infrastructure construction.

Keywords: Hospital capital construction; Investment management; Fixed assets

医院基本建设可以提高医院的综合实力，是医院的固定资产再生产。医院基本建设可以提高患者的就医环境，基础设施建设可以帮助患者在就医过程中智能化、信息化地完成就诊过程。医院基本建设是一种持续性、高消耗的经济活动^[1]，在医院基本建设的整个周期内投入量大、人力、物力、财力等都需要大量消耗。医院在基本建设的过程中应该合理控制建设成本、提高效益，为深入了解医院基本建设投资管理提高固定资产的效果，本文对基本建设的相关内容进行研究，具体内容如下。

1 基本建设资金

医院基本建设的实施最重要的除了发展规划之外，重要的是资金的来源。如果在基本建设阶段资金不足的话，会导致项目的停滞、医院的效益低下、患者无法就诊耽误治疗等。因此，筹备资金是医院基本建设的重中之重。医院对资金的筹备有以下几个方面来源：

1.1 申请国家援助资金

地方财政资金、国家援助资金等都可以作为医院筹备资金的来源。医院可以申请中央基本建设基金及中央财政拨款等。而且要把握政府不同时期的资金发放，让医院的基本建设项目纳入至政府预算内。

1.2 国外贷款资金

国外投资的固定资产，包括自借自还、无偿捐助、合资项目等。国外贷款的资金相较于国内某些贷款资金而言，资金较大且返还期限较长、利息点较低等优点，是很多医院用于基本

建设资金筹备的主要方式^[2]。

1.3 国内贷款资金

国内的贷款资金主要以银行及金融机构借入的用于固定资产投资的资金。其中主要有银行自有资金借入、主管部门发放的贷款、地方财政专项资金、储备资金、周转资金等。目前，医院的信誉程度及投入比较高，大部分银行对医院基本建设固定资产的投资意愿较强，但是由于银行贷款利息较高，为了减轻医院的各项财政负担，建议采取其他的筹备措施。

1.4 自筹资金

医院自筹资金主要以地方能源交通等重点建设资金及机动财力资金等。一般公立医院的自筹资金主要以地方资金为主要的筹备来源，医院自筹资金辅助建设。

2 基本建设性质、规模

2.1 基本建设性质

前期规划中，医院向发展改革委员会及当地的财政部门申请基本建设项目申请，其中对于基本建设的规模及性质存在不确定性，在反复申报的过程中耽误了报送的时间。在医院基本建设的分类上，按照性质可以划分为新建、扩建、改建、迁建、恢复等多个类别^[3]。新建项目主要是从无到有的过程，部分的建设项目在经过改建扩大之后，原有的固定资产价值会翻倍，扩大到原有的2-3倍，这类产生多倍数的改建项目也属于新建项目的范畴。

扩建项目所指的是在医院的原有基础上，为扩大容纳量、增加医院效益等目的新建的门诊、病房等新楼项目。改建项目

主要指为提升工作效率增加智能化的含量,对医院原有的工程进行改造。在改造的过程中,可能会附加新的项目。

迁建项目指的是由于各种地理环境或其他原因导致的迁建建设。迁建项目内不包含原址的项目。迁建项目建设过程中,新建项目、改建项目等应属于上述分类中。恢复项目在基本建设中是指由于自然灾害等多种不可抗力因素导致的固定资产报废,在原有的项目上重新建设的新项目。

2.2 基本建设规模

按照建设规模的分类,基本建设有大型、中型、小型几个类别。建设规模指的是总规模的面积或总投资量。在一般的习惯称呼上,将大型与中型合并称为大中型项目。对于新建项目而言,按照规模面积或投资大小计算;扩建项目主要按照扩建部分资金及扩建的设计面积等计算。投资数目大于三千万的统一为大中型项目,小于三千万的为小型项目^[4]。

3 基本建设流程

基本建设的流程指的是在建设的全过程中所遵守的先后顺序。主要指各环节之间的联系,这种联系是不可破坏的先后顺序。基本流程顺序为:确定项目、勘察地形等、设计项目、建筑过程、竣工验收^[5]。保障基本建设流程是确保项目顺利进行的前提,基本建设流程的混乱会导致建设进度的延误同时会违反相关部门规定,增加项目造价,延误使用时间。

3.1 基本建设项目书

基本建设项目书是初期申请项目的依据,是基本建设可行性的依据,是项目建设初期的设计概念的预想。项目书主要从宏观的角度出发,衡量基本建设的必要性,同时确保基本建设项目符合国家要求,符合医院长期规划及患者需求。项目书的主要内容有:项目依据、建设规模、建设地点、拟投资资金、项目进度、社会效益等^[6]。同时,还需要包括勘察地形图、建设意见、审核意见等。

3.2 可行性报告

可行性报告是项目实施前的一项全方位的综合项目评估研究报告,从项目的可行性、经济合理、先进智能化等方面入手,对基本建设的可行性进行分析。选择出最优选的项目执行方案,可行性报告的出具主要依托具有资质的设计单位承担。主要的报告内容有:项目概述、项目选址、项目规模、项目投资、项目配套设施、消防内容等。同时对项目产生的社会效益、社会公益性等方面进行评估。经过主管部门及相关专家的论证,批准项目成立^[7]。

3.3 项目组织机构

规避投资风险、加强项目建设期管理,是项目组织机构成立的目的。建立责权分明的组织机构设立项目负责人、建设办公室,在人员的组成上由医院基本建设管理的领导及管理人员

等人员构成,负责基本建设期的所有工作。

3.4 项目许可证、土地使用证

建设组织机构携带相关部门的批准证明到规划部门办理项目许可证、土地使用证等一系列许可证书。如果在项目的建设过程中需要使用周围设施及占地,应该单独向相关部门提出申请,获准后方可实施。

3.5 拆迁工作及勘察

项目建设期间如需要周围居民住地的使用,应该委托动迁安置部门对相关工作进行安排部署,并按照相关要求支付安置费及管理费用。根据勘察、设计、施工的顺序,承建单位选择具有相关资质的单位对建设地进行勘察,将勘察结果交给设计部门,作为医院基本建设的设计依据^[8]。

3.6 设计工作及建设预算

承建单位经过招标等方式选择设计单位。按照初步设计及施工图设计两个方面为招标标准,要求设计单位提供可行性方案,通过招标后,要求设计单位办理相关的手续证明。在招标标准的设计上,要求设计需要满足患者的需求及医院的需求。施工图设计完成后,要经过相关部门的审核,确认施工过程的安全性及合法性。

工程预算方面设计单位在设计具体内容时对每一项建设主体的投资费用进行预算,初步设计时出具预算值,在施工图阶段时,出具预算值。施工图纸完成之后,需要报审水电、供热、下水等方案,分别取得相关主管部门的获准。

3.7 合同设计

承建单位在建设期间对每一项工程进行合同设计,主要包括施工合同、勘察合同、交付合同等。现代工程承建中,对每一项内容都有规范化、标准化的要求,以合同的具体条款呈现。标准合同的设定,规定了双方责任及权利,明确了工程实施过程中的处理方法^[9]。

3.8 工程验收标准

项目的验收是建设过程的最后一环,是考核建设成果的重要一环,是建设项目交付使用的标志。工程验收的主要流程有:自验收、预验收以及正式验收,自验收主要指施工单位内部组织的验收工作,对建设主体进行全方位的检查,对于施工过程是否按照合同执行进行验收。预验收是上级主管部门组织的验收。正式验收由发改委及相关部门组织的验收工作,主要对基础设施及消防、水电等方面进行检查。全部验收工作完成后,出具验收报告,然后交付使用。

4 基本建设财政资金拨付、结算

在项目建设初期,向财政部门申报预算申请,将基本建设的预算表及预算相关材料上报财政部门,财政部门按照上级部门要求按期拨付资金。在资金申请阶段,承建单位应按照要求

填写申请书,经财政部门主管的批准后,提出资金拨付要求,并制定年度用款的详细计划。

在具体的拨付流程上,前期建设中按照不超过项目前期预算投资额的20%拨付。项目主体开工时,按照50%拨付。项目收尾阶段,按照85%至百分之九十五拨付,在尾款的预留上保留百分之五至百分之十五的尾款预留。

5 基本建设法律责任

5.1 超出预算及规模行为规定

根据国务院制定的《关于控制固定资产规模的若干规定》为依据,严格按照批准的设计概算进行建设。对于超出预算的部分资金,由于主观原因造成的,需要追究主管部门和建设单位主要负责人的责任。

5.2 关于违反投资项目规定

根据国务院颁发《财政违法行为处罚处分条例》为依据,违反投资项目规定的,对于承建单位而言,责令改正、没收违法所得、停止拨付款。给予警告或批评。对相关人员处罚条例包括:属于公职人员的给予大过处分,情节严重者降级或撤职等。

5.3 违反招标行为规定

根据国务院颁发《中华人民共和国招标投标法》规定,必须进行招标的项目而不进行招标的行为,将必须进行招标的项目化整为零或者以其任何方式规避招标的,责令限期改正,可以处项目合同金额规定的罚款。

5.4 违反建筑工程质量规定

根据国务院颁发《建设工程质量管理条例》规定,为保证建设工程质量,保护人民生命和财产安全,对建设单位的质量提出严格要求,具体内容有:①应当将工程发包给具有相应资质等级的单位。违反条例的,责令改正,处50万元以上100万元以下的罚款;②不得将建设工程肢解发包,违反规定的,

参考文献:

- [1] 郑晨希,刘捷云,林贤东,林航.医院基本建设中机械设备的安全管理探究[J].中国设备工程,2022(24):79-81.
- [2] 郭磊.医院基本建设工程质量现存问题分析及解决策略[J].中国医院建筑与装备,2022,23(04):62-64.
- [3] 李映霖.对于医院基本建设中机械设备的安全管理探究[J].中国设备工程,2022(03):64-65.
- [4] 赵玲.医院基本建设项目管理方法探析[J].绿色环保建材,2021(12):167-168.
- [5] 杨燕军,丁国萍.浅谈医院基本建设项目财务管理与对策——以A医院为例[J].中国总会计师,2021(04):144-145.
- [6] 苏红青,徐蓉宁,赵奕华.以融合管理为核心的医院基本建设与后期运维一体化管理的探索与实践[J].江苏卫生事业管理,2020,31(09):1224-1227.
- [7] 胡盛德.《政府会计制度》下医院基本建设项目财务管理与会计核算[J].财会学习,2020(27):80-81.
- [8] 朱敏生,耿平.医院基本建设投资的过程管理[J].中国医院建筑与装备,2014(09):88-90.
- [9] 万鹏,于润吉.加强医院基本建设投资管理 提高固定资产所得的效果[J].医院院长论坛,2012,9(05):48-53.

责令改正,处工程合同价款0.5%以上,1%以下的罚款;③不得迫使承包方以低于成本的价格竞标,不得压缩合理工期,不得明示或者暗示施工单位违反工程建设强制性标准,降低建设工程质量。违反规定的,责令改正,处20万元以上50万元以下的罚款;④建设单位不得擅自施工,擅自施工者责令停止施工,限期改正,处工程合同价款1%以上2%以下的罚款;⑤建设工程竣工后,应当组织竣工验收工作。未组织竣工验收的,责令改正,处工程合同价款2%以上4%以下的罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任。

5.5 违反安全施工标准规定

根据刑法137条规定,建设单位有违反国家规定行为,存在降低工程质量标准,造成重大安全事故的,对直接责任人员处5年以下有期徒刑或者拘役处罚,并处罚金;后果严重的,处5年以上10年以下有期徒刑,并处罚金。

6 总结

总而言之,基本建设从最初的立项开始直到竣工验收的整个阶段,需要一个较长的过程。任何一个基本建设的环节,都需要资金的运转,基本建设的相关财务人员对需要对全过程的每个环节进行跟踪监督,这项工作应贯穿在基本建设的全阶段。固定资产是医院提供服务开展医疗工作的非货币性资产,固定资产的价值需要得到全社会的认可,医院经营者在固定资产的持有时间上必须大于十二个月。

固定资产除了可以开展医疗活动,还可以提高医院的经营效益,保障医院的可持续发展。所以,对于医院的固定资产管理是非常必要的,不仅是热点话题也是难点问题。对固定资产的合理利用可以使医院的医疗资源最大化利用,保障医院的健康运行。本文从多方面出发,探讨加强医院基本建设投资管理提高固定资产所得的效果,从上述的各项内容上对加强医院基本建设的事项进行归纳总结,对其提高固定资产的效果评估有重要意义。