

# 基于医药产业链的侗苗医药健康产业园区规划探究—以新晃侗族自治县为例<sup>1)</sup>

李佑成 张光慧

(湖南医药学院 湖南怀化 418000)

**摘要:** 侗苗医药健康产业是侗苗民族地区高质量发展的基础,科学规划基于医药产业链的侗苗医药健康产业园区是侗苗医药健康产业高质量发展的前提。厘清原有基础,理清规划目标,是制订侗苗医药健康产业园区规划的关键;探清规划重点,是实施侗苗医药健康产业园区规划的根本。侗苗医药健康产业园区规划的重点即园区板块规划与园区保障规划。

**关键词:** 医药产业链; 侗苗医药; 健康产业园区规划

## 1. 厘清侗苗医药健康产业园区规划基础

侗苗医药是我国传统民族医药的重要组成部分,是侗、苗族人民长期与疾病斗争中积累的宝贵精神财富,与藏医、蒙医等其他传统民族医药相比各有所长,侗苗医药在治疗毒蛇咬伤、跌打损伤、一般性骨折、小儿惊厥等方面疗效显著,发挥着其他医疗技术无法替代的独特作用,为侗族、苗族人民的生存和繁衍生息作出了不可磨灭的贡献。

怀化市新晃侗族自治县以深入贯彻落实“三高四新”和“五新四城”战略、打造对接西部陆海新通道战略桥头堡为总目标,把侗苗医药健康产业作为建设产业振兴高地、流量经济高地、教育康养高地、人文生态高地、开放创新高地的切入点,先后出台《新晃侗族自治县全域旅游总体规划(2018—2035年)》《新晃侗族自治县扶持旅游产业发展奖励政策》《新晃侗族自治县中药材产业高质量发展实施意见》,实施黄精文化产业园建设;侗族占全县总人口的80.13%,苗族占全县总人口的6.36%;全县共有侗苗医药材1300余种,其中龙脑樟2013年成为国家地理标志保护产品,黄精已经成为全国中医药行业一张响亮名片;收集的民间侗苗医药方400多个,特色侗苗苗医医疗技术30余项;有执业中医师、中药师、中西医结合医师160余人,侗苗医药师承传承人30余人、会使用中草药的乡村医师300余人、能为他人提供有效中草药服务的村民150余人;编撰有《侗苗医药普查资料汇编》;县中医院开发的侗药产品“麒麟镇痛散”已获国家专利,消肿止痛散、如意金黄散、素龙骨痛贴等均已推广使用,这为侗苗医药健康产业园区规划建设奠定坚实基础。

## 2. 理清侗苗医药健康产业园区规划目标

### 2.1 明晰侗苗医药健康产业园区规划总体目标

总体目标是,构建侗苗医药健康产业链,集聚侗苗医药健康产业群,打造侗苗医药健康产业生态,建成侗苗医药健康产业高质量发展引领园区。

### 2.2 明确侗苗医药健康产业园区规划具体目标

具体目标是,建好三个基地,打造三大高地,即建好侗苗医药种植基地、侗苗医药生产基地、侗苗医药流通基地,打造侗苗医药研发高地、侗苗医药诊疗高地、侗苗医药康养高地。

## 3. 探清侗苗医药健康产业园区规划重点

### 3.1 园区板块规划

#### 3.1.1 侗苗医药种植园

贯彻落实好《新晃侗族自治县中药材产业高质量发展实施意

见》,重点种植黄精、龙脑樟、博落回、吴茱萸、大血藤、金银花、厚朴、何首乌、栀子、玉竹、天名精、细柱五加、山鸡椒、杜仲、黑老虎、天南星、半夏、半边莲、重楼、麦冬、射干、钩藤、土茯苓、辰砂等植物类与矿物类药材,形成集种植、观光、体验、研究、科普于一体的乡土化、智慧化、智能化侗苗医药种植园。

#### 3.1.2 侗苗医药研发园

一是聚焦资源保护与利用,强化侗苗道地药材种植与良种选育研究。二是聚焦民间侗苗医药方,强化特色侗苗医医疗技术研究。三是聚焦侗苗道地药材,强化中药与中成药研究。四是聚焦人工智能与基因编辑技术,强化侗苗创新药研究。五是聚焦安全性和有效性,强化侗苗创新药临床试验。六是聚焦品牌与效益,强化侗苗创新药注册。七是聚焦预防与康复,强化保健品研究。

#### 3.1.3 侗苗医药生产园

一是充分挖掘民间侗苗医药方,在申请专利或商业秘密保护基础上依法依规进行侗苗医药方生产。二是充分利用侗苗道地药材,根据医疗、制剂、配方的不同要求,并结合道地药材自身特点,进行中药与中成药生产。三是充分将人工智能技术运用于靶点药物研发、药物挖掘、化合物筛选、预测ADMET性质、药物晶型预测、病理生物学研究、药物重定位等,在逐步提升可靠性与准确性基础上,进行侗苗创新药生产。四是充分利用禀赋自然资源,瞄准保健市场,进行高端中药保健品生产。

#### 3.1.4 侗苗医药诊疗园

一是依托县中医医院,在建设好原有各级重点中医专科基础上,重点发展骨伤、肿瘤、皮肤、肛肠、针灸、推拿、治未病、脾胃病等中医特色专科,建成市级区域中医医疗中心与中药制剂中心。二是瞄准民间侗苗医药方在预防、医疗、康复、保健等方面的效用,分别建设有关毒蛇咬伤、跌打损伤、一般性骨折、小儿惊厥、中风、风湿、不孕等师承特色专科医院。三是适应老年群体需求,建设老年病医院、康复医院、护理院等,为老年人提供优质便捷医疗服务。四是建立侗苗民间医特色诊疗中心,挖掘整理保护侗苗民间中医药、侗苗医药验方、秘方和技法,建立合作开发共赢分享机制。通过严格的准入招录制度招募具有一技之长的侗苗医药民间医生,特别是没有行医资格证的侗苗医药民间医生,让其在医疗机构特定区域内合法行医,发挥民间传统侗苗医药特色,为人民群众的健康服务。

#### 3.1.5 侗苗医药流通园

充分利用新晃侗族自治县 60 分钟车程内的 2 个机场、50 分钟车程内的 3 个高铁站等区位优势，打造集中、便捷的侗苗医药物流中心与枢纽。一是通过完善渠道管理系统、销售管理系统、库存管理系统及售后服务机制、信息共享和反馈机制，建立全国侗苗医药经销商网络。二是嫁接益丰大药房、成大方圆、仁和药房网、国大药房等知名医药电商，提升民族医药产品市场份额。三是有效应用运用机器人与无人机，可有效解决无接触配送问题。四是有效对接实体大药房，提升民族医药产品零售额。五是强化侗苗医药主流宣传，提升侗苗医药产品品牌效应，科学抢占各级各类医院门诊药房这一药品流通主阵地及零售主流市场。

### 3.1.6 侗苗医药康养园

主动适应生命全周期健康全过程要求，将医疗卫生及健康促进与新晃侗族自治县生态文化旅游优势资源深度融合，着力打造侗苗医药康养之都，实现全产业链发展。一是针对高端健康客户，建设家居式侗苗医药养生文化村。二是针对长期处于身心俱疲状况的人群，建设融中医理疗、药膳、健身、娱乐等功能于一体的中医药养生会所。三是针对热爱中医养生人群，综合运用侗苗药材、药品、保健品、保健食品、保健器材、设备以及传统侗苗医药养生技术，建设中医养生体验馆。四是突出侗苗医药调理亚健康优势，建设中医康复调理中心，包含亚健康中医调理中心、抗衰老美容亚中心、心理减压调理中心等。五是充分利用声光电等现代手段，立体展现侗苗医药资源，建设侗苗医药文化广场。六是充分挖掘三江口温泉地热水体资源，发挥美容、瘦身、养生、康体等功能，积极发展温泉养生文化，推动温泉资源综合利用。七是大力发展田园休闲健康旅游，开发田园观光、农耕民俗体验、乡野拓展、乡村度假、乡村慢生活体验等多种乡村休闲业态，设计田园休闲健康旅游精品线路，建设一批休闲农业公园和田园康养综合体。

## 3.2 园区保障规划

### 3.2.1 工作保障

一是成立由县长任组长，分管副县长为副组长，县发展和改革局、县产业开发区管理委员会、县卫生健康局等为成员单位的新晃侗族自治县侗苗医药健康产业园区工作领导小组，建立定期议事协调制度、目标管理制度、绩效考核制度、督办问责制度，及时协调解决侗苗医药健康产业园区建设中的重大问题。二是组建侗苗医药健康产业园区投资管理公司。盘活资源，激活投入，提升效能，建立侗苗医药健康产业园区投资管理公司，具体负责侗苗医药健康产业园区的开发管理、招商引资、资本运作、土地控制、配套服务等，形成政府主动，企业联动，社会参与，责任共担，利益共享的园区开发模式。

### 3.2.2 政策保障

所有投资商投资的侗苗医药健康产业项目符合国家产业政策和《新晃侗族自治县关于鼓励投资兴业的若干规定》的条件且经相关主管部门登记备案，均可享受本县产业优惠政策。国家产业政策未明令禁止的投资项目，在法律规定的文件资料提交齐备的情况下，各职能部门不得设置准入障碍。通过财政奖励、用地保障、税

费优惠、金融支持的导向性投入吸引民间资本投资侗苗医药健康产业。

### 3.2.3 扶持保障

制订实施《新晃侗族自治县侗苗医药健康产业扶持奖励办法》，由县财政安排扶持专项预算资金 1000 万元/年，用于引导、扶持和鼓励医药健康产业发展。专项预算资金用于奖励在县内从事侗苗医药健康产业经营、管理及服务的单位和个人，或在县内外对新晃侗族自治县侗苗医药健康产业发展有突出贡献的单位和个人。

### 3.2.4 人才保障

制订实施《新晃侗族自治县侗苗医药健康产业人才行动计划》，重点支持保障侗苗医药种植、生产、流通、研发、诊疗、康养方面人才。搭建一批人才创新创业平台，人才“拎包创新”“拎包创业”；扶持一批创新创业团队，以优秀团队引领人才磁场效应；启动一批特色人才项目，建立优秀人才项目库；启动一批招才专项举措，开辟人才引进“绿色通道”；完善一批激励保障措施，提供“拎包入住”人才公寓，妥善安排人才配偶就业、子女就学，着力解决人才的评审、身份、编制、落户、休假、休养等实际问题。

### 3.2.5 配套保障

高标准完善园区综合服务功能，加快建设商业配套设施、居住配套设施、公共服务配套设施，充分保障园区企业和职工金融、居住、购物、餐饮、停车、文化休闲娱乐等多种需要。

### 参考文献：

- [1]奉中华,李志武,赵思敏,李志刚.湖南新晃县中药材产业电子商务现状及发展策略研究[J].中国科技信息,2022(16).
- [2]朱斌,姚季伦,谢景,谭诚,刘浩,何开松.新晃县中药材资源及其产业发展现状与对策[J].湖南农业科学,2021(06).
- [3]李小兰,彭馨,陈宗礼,杨阳.我国侗族医学研究现状分析 [J].中医药导报, 2019, 25 ( 13 ) .
- [4]李佑成,贺韶伶,杨子璐.高铁视阈下侗族地区特色产业研究——以新晃侗族自治县为例 [J].商业经济, 2018(07).
- [5]黎新明,秦丽娜,杨昭坤,杨谋建,李鑫.新晃县中药材生产现状及发展对策 [J].安徽农学通报, 2017, 23 ( 19 ) .
- [6]吴卫华,王丽萍,郑钦方,汪治.侗药资源保护开发利用现状及发展对策[J].中国民族医药杂志, 2014,20(12).

该文系湖南省自然科学基金项目(2022JJ50299)“大湘西侗苗医药文旅康养产业发展策略研究——以新晃侗族自治县为例”阶段性成果之一。

作者简介：李佑成（1973—），男，土家族，湖南溆浦人，硕士研究生，研究员，湖南医药学院发展规划办公室（党委政策研究室）主任，研究方向为健康服务与管理。通讯作者：张光慧（1972—），男，汉族，湖南辰溪人，硕士研究生，研究员，湖南省社会科学创新研究基地（民族医药与民族文化研究）负责人、全国基层医疗高质量发展援建工程管理办公室副主任、湖南医药学院第一附属医院党委书记。研究方向为民族医药与公共政策研究。