

加强疾病预防控制体系建设提高突发公共卫生事件应急能力的思考

韩永苍¹ 覃春会^{2*}

(1 长阳土家族自治县疾病预防控制中心 湖北长阳; 2 长阳土家族自治县人民医院 湖北长阳)

摘要: 疾病预防控制体系是构成公共卫生体系的组织机构, 其在遇到突发公共卫生事件时的应急能力关系着事件处理的好坏。公共卫生事件的发生是无法准确预测的, 但是可以通过有效的处理来降低其影响和损失。因此, 需要不断推动疾病预防控制体系的发展, 从而提高其在遇到突发公共卫生的应急能力。

关键词: 疾病预防控制体系; 公共卫生事件; 应急能力

应急能力评价主要是检验各部门在遇到突发公共卫生事件时在调动和统筹人力、组织、机构、资源以及手段等方面的有效性, 从而最大程度的降低突发公共卫生事件引起的损失。这种能力能够反映疾病预防控制体系的综合实力, 也是广大人民群众能够享受到高水平的公共卫生管理与服务的重要基础。

一、突发公共卫生事件以及应急能力概述

1. 突发公共卫生事件的定义

《国家突发公共卫生事件应急预案》中将突发公共卫生事件定义为突然发生, 造成或可能造成公共健康损伤的重大传播疫情、群体性不明原因、重大食物中毒或职业性重度等危害公众健康安全的事件^[1]。有学者认为突发公共卫生事件需要具有以下特点: ①突发性和紧急性; ②高度不确定性; ③具有一定的社会危害。与自然灾害等事件相比, 突发公共卫生事件更加强调的是突发性与大范围爆发, 并且具有较大的社会危害性。突发公共卫生事件发生之后影响规模快速扩展, 甚至引起社会动荡。《卫生应急工作手册》中将公共卫生事件细分为: ①重大传染病与群体不明原因疾病; ②重大食物中毒和职业性中毒; ③有毒有害物质泄露引起的重大事件; ④自然灾害引起的重大事故; ⑤农药、老鼠药以及其他有毒化学药物引起的危害; ⑥医源性或实验室感染; ⑦群体性疫苗接种事故; ⑧其他威胁公众健康安全的卫生事件。

2. 应急能力的定义

应急能力是指面对突发事件紧急处置的能力。我国开展应急能力研究时间短, 对于公共卫生应急反应能力的研究更是少之又少^[2]。应急能力需要从宏观与微观两方面进行阐述, 宏观角度来说政府需要主导各部门之间的协调, 并引导非政府结构、群体以及个人进行合作与配合, 同时要建立完善的法律法规、补偿制度以及经济激励制度等; 微观角度来说, 应急能力的评价需要从应急预案制定是否合理、涉及要素是否清楚、预案在实际工作中发挥的作用以及是否结合经验与教训进行改进等, 包括对突发公共卫生事件发生不同阶段进行事前防控、事中应对和事后总结等, 在此基础上不断提高自身风险预测与鉴别能力, 同时开展相应的资源管理研究、应急处置决策研究、教育培训与仿真演练等^[3]。

二、加强疾病预防控制体系建设提高突发公共卫生事件应急能力的对策

1. 给予应急指挥机构更大的权利

由于卫生应急处理过程中所涉及的信息传递、现场抢救、控制与转运救治、原因调查、善后处理等各个环节需要多部门的共同合作才能够妥善处理, 这就需要协调各部门之间的工作。但是实际工作中可能出现各部门之间分工不明确、配合疏失的情况。因此需要整合现有部门, 发展具有高度参与性的组织形式, 不仅仅是简单的权力再构或集中。在突发公共卫生事件应急处理中需要突破传统管理制度中对卫生应急管理的约束, 提高组织的灵活性, 促使组织能够快速作准有效的反应。需要结合卫生防控、卫生监管、医院、社

区以及妇幼保健院等方面的交叉职能纳入突发公共卫生事件应急处理中, 解决常规状态与紧急状态对管理体制的不同要求, 从而更好的解决突发公共卫生事件。

2. 提高疾病预防控制中心的权力

针对我国疾病预防控制中心职能不完善、运行受各方面限制的现状, 需要借鉴欧美国家的经验, 建立自上而下的防控体系, 将疾病预防与控制、院前急救以及应急交通整合在一起。从新冠肺炎事件爆发可以看出, 需要提高疾病预防控制中心的权限级别, 在发生重大公共卫生事件后, 由国务院直接协调其具体工作, 并联合相应级别的医疗机构与组织, 在卫生应急方面进行协调与合作。同时, 国家疾病预防控制中心还需要根据相应法律法规制定应急处理预案, 从而更好的解决突发事件。

3. 完善相应的法律法规

虽然我国出台了《中华人民共和国突发事件应对法》, 为紧急医疗卫生制度的建立健全提供有效依据, 但是还需要从以下几点不断的完善相应的法律法规: ①协调不同等级法律法规; ②各个地方政府需要出台卫生应急条例; ③明确公民法律责任与突发公共卫生事件的关系。政府需要结合我国国情, 结合欧美等国的法案, 为公共卫生管理者提供相应的法律条文作为相应的依据。

4. 建立完善的突发公共事件响应指南

需要建立完善的突发公共事件响应指南, 并整理有效信息, 从而更好的应对不同类型的公共卫生事件, 例如大型传染病、地震以及洪涝等为不同部门提供针对性的指导, 需要对现有卫生应急处理理论进行有效概括, 从而指导实践活动的开展。

结束语

突发公共卫生事件的发生对公众的健康与生命安全造成较大的威胁, 需要加强疾病预防控制体系建设, 从而提高其对突发公共卫生事件的应急处理能力, 有助于减小突发公共卫生事件对我国社会造成的影响, 保障人们的人身及财产安全。

参考文献

- [1]毛阿燕,王坤,孟月莉,等.北京市公立医院疾病预防控制工作质量评价指标体系研究[J].中华医院管理杂志,2019,35(9):738-742.
- [2]刘梦颖,熊光春,段玲俐,等.2013-2017年某基层疾病预防控制中心质量管理体系内部审核结果分析[J].检验医学与临床,2019,16(16):2428-2430.
- [3]张莉辉,薛姣.基层疾控中心在创建疾病预防控制公共卫生体系中面临的问题及对策[J].中西医结合心血管病电子杂志,2019,7(31):192.
- [4]范爱晶,夏天,刘诚,等.疾病预防控制系统网络安全保障体系设计探讨[J].网络安全技术与应用,2019,21(9):99-101.

作者简介: 韩永苍, 男 1972-11, 湖北长阳土家族自治县疾病预防控制中心, 大专, 公卫主管医师。