

# 从钓鱼岛争端解析中日关系

杨云安

东莞理工学院 广东省东莞市 523000

**【摘要】**钓鱼岛是中国领土的一部分。围绕钓鱼岛极其附近海域归属问题，中日两国关系一度出现危机。钓鱼岛问题的既有两国自身原因，也有美国误导。两国互信不足，又受美国因素干扰，很容易导致双边关系出现问题。

**【关键词】**钓鱼岛；中国；日本；美国

## 一、钓鱼岛问题

钓鱼岛自古以来就是中国的领土，但是近代以来被日本窃取并占据，双方因此多次发生外交纠纷。2010年9月两国因钓鱼岛撞船事件再次发生外交纠纷。这一事件使两国从民间到政府因此加深了对立情绪，两国政治、经济、文化交流关系受此影响陷入低谷，一直持续到今天尚未完全恢复。

钓鱼岛又称钓鱼台、钓鱼台群岛、钓鱼台列岛（日本称“尖阁列岛”），位于东海大陆架边缘，由八个无人岛屿组成，陆地面积6.3平方公里，其中钓鱼岛4.3平方公里。按照《联合国海洋法公约》，钓鱼岛及其附近海域属于所属主权国家的领土范畴，总面积合计17万平方公里。该地区已经发现储量丰富的油气资源，更加受到各方重视。

中国对钓鱼岛的管辖早于日本且有明确的证据。早在600多年前的明朝永乐元年（1403年），已经有典籍《顺风相送》记录了该岛的位置，称该岛为“钓鱼屿”。后来历代官方舆图亦典籍都有系统记录，诸如嘉靖年间《使琉球录》（1534年）、《筹海图编》（1562年）、清乾隆年间《坤舆全图》（1767年）。清朝末年，慈禧太后下诏“即将该钓鱼台、黄尾屿、赤尾屿三小岛赏给盛宣怀为产业，供求药之用”。[1]二战后期，盟国一致要求归还日本窃取领土，钓鱼岛一度被美国托管，后来又归还日本。对此，我国多次发表声明不予承认。1992年颁布的《中华人民共和国领海及毗连区法》规定：钓鱼岛等岛屿是中国领土。

日本明治维新以后才发现钓鱼岛。1895年《马关条约》签订前三个月，日本将该岛划归冲绳县管辖。1900年将钓鱼岛等岛屿改为“尖阁列岛”。二战后，日本将钓鱼岛和琉球群岛私自交给美国托管。1970年美国将冲绳群岛归还日本，钓鱼岛也被划入“归还区域”。此后，中国外交部表示坚决反对。美国、台湾、香港等爆发了规模庞大的“保钓运动”。美国在舆论压面前宣

布只是移交了钓鱼岛行政管辖权，与主权无关。上世纪90年代以后，日本国内政坛和民间人士不断强化对钓鱼岛控制权，2012年日本方面宣布将钓鱼岛购买收归国家所有，此举遭到中国强烈反对。

## 二、争端原因分析

### （一）中日自身因素

日本趁中国自顾不暇时蚕食并窃取了钓鱼岛。中国一直以来都有重陆轻海的传统，陆地领土特别是中原地区领土视为核心利益所在，对海洋领土更加没有概念。日本窃取钓鱼岛时，中国举国上下并不知情，使得日本奸计得逞。辛亥革命后，国内政局混乱，也给了日本可乘之机。1949年建国后对于钓鱼岛问题重视起来。通过各种方式表达抗议，宣示主权。改革开放以后，经济建设成为我国的工作中心，淡化与邻国之间的领土纠纷。进入新世纪后，随着国际局势的变化，特别是美国等西方国家我国的遏制打压更加明显，国内经济产业结构转型升级等压力，我国避免因领土引发外交纠纷。这些客观条件都给了日本方面强化控制的机会。

钓鱼岛问题是日本为强化控制权造成矛盾激化产生。中日建交谈判时对钓鱼岛归属问题做出了搁置争议的决定。双方外交关系顺利推进。但之后日本国内部分政府官员，议员及民众不断在钓鱼岛从事各种强化控制权、宣誓主权活动，包括设立界碑、标注地图、设置灯塔、航行勘探等，引起双方外交纠纷。基于双方共同的利益考虑，避免在这一问题上刺激对方是可行的办法，搁置、淡化争议是目前唯一的理性选择。20世纪60年代，钓鱼岛海域附近发现油气资源，日本迅速派人前往勘探，并定期巡航该海域，岛上中国的标记界碑都被毁掉，换

### （二）美国的作用

钓鱼岛争端的产生也受到美国的影响。二战时期，盟国都认为日本归还非法占领、窃取的同盟国领土。二战后，美苏冷战使美国改变了对日政策，朝鲜战争爆

发更促使美国大力扶持日本恢复重建。日本通过与美国结盟,成功逃脱了制裁。同时将大片海外领地托管给美国,避开了被盟国收回领土的噩运。在旧金山日美条约中,钓鱼岛当时作为附属于冲绳群岛的岛屿一起托管给美国,使用“北纬291°以南的西南诸岛”而不是“北纬292°以南的琉球群岛”这一概念,西南诸岛包括了九州岛和台湾岛之间的所有岛屿。[2]日本通过偷换概念将钓鱼岛海域划归到琉球群岛,在美国的托管下避免被中国收回。

美国移交托管的琉球群岛激化了钓鱼岛主权问题。20世纪70年代,美苏全球争霸中深感国力不济,在亚太实行战略收缩。美国将包括钓鱼岛在内的冲绳群岛移交日本,这引起世界各地华人保卫钓鱼岛运动的浪潮。大陆和台湾当局也相继抗议,美国在舆论压力面前表示“把原从日本取得的对这些岛屿的行政权归还给日本,毫不损害有关主权的主张。”[3]美国也多次重申该主张。“美国虽然对中日钓鱼岛领土归属的争议保持中立,但对两国如何解决争议过程中的外交、甚至军事冲突不会保持中立。”[4]2004年3月,美国明确表示:日美安保条约适用于尖阁群岛。2014年4月,奥巴马接受《读卖新闻》专访时指出,“钓鱼岛适用于美日安保条约。这也是美国总统首次对此做明确表示。”[5]可见,中国与日本钓鱼岛争端不仅仅是两国的事情。

钓鱼岛是美国可以利用的牌。“美国在钓鱼岛争端中扮演的是操控者的角色”。[6]美国尽管多次表示不支持钓鱼岛主观归属主张,但是却在政策层面保留着调整空间。在拉拢日本,强化美日关系时,强调钓鱼岛属于安保条约适用范围。如果想缓和紧张局势,就强调其对钓鱼岛的主权不持立场,呼吁中日双方保持冷静、克制,通过谈判途径解决争端。

### 三、透视中日关系

钓鱼岛问题是中日关系发展的障碍,寻求妥善地解决方案还需要两国政府和民众共同努力。钓鱼岛问题短时间内不会解决,如何避免该问题影响中日两国正常关系才是当务之急。

#### (一) 钓鱼岛问题影响双方关系

围绕钓鱼岛问题,两国都应采取积极措施避免双方关系退步甚至恶化。我国一直致力于管控争端分歧、控制局势,重申搁置争议,维持现状。对比之下,日本方面不论是官方还是民间通过各种方式强化占领,宣示主权。2010年钓鱼岛海域撞船事件直接引起两国国内民族主义对抗,在民意压力下,双方都难以采取有效的外

交措施降温。两国外交关系紧张也引起民间敌对情绪上升。2012年日本政府宣布从私人手中购买形式将钓鱼岛等收归国有,此举遭到中国的强烈反对。这一举动激化了两国矛盾,也使双方关系更加恶化,双方政治降温同时,经贸也受到波及,形成政冷经冷局面。

钓鱼岛问题会牵扯其他历史遗留问题,引发两国民众情绪对立。钓鱼岛争端很容易激发民族主义情绪,勾连出其他问题,形成相互叠加效应。历史教科书美化、淡化侵略问题、南京大屠杀问题、日本内阁成员参拜靖国神社问题、东海油气田开采和东海划界问题、在华残留化学武器伤人事件问题、民间对日本索赔问题等,都会勾起我国民众的悲惨历史回忆,引起对日本的不满。日本政府漠视中国人民感情,始终不与承认和正视,甚至推诿塞责。日本国内部分人更是否认侵略、屠杀等,很容易引发连锁效应。这些问题任何一个被都可能引起连带效应,损害中日关系发展,甚至导致倒退。小泉政府时期,两国即因为参拜靖国神社问题关系急转直下,后来经过两国高层破冰—融冰—迎春—暖春外交访问,才逐步恢复,撞船事件又使双方关系降温。中国国内先后爆发大规模持续性反日游行示威,形成了一股强大的反日潮流,民众强烈要求政府改变对日政策,采取更为强势的外交政策,这种民意以民族主义形式被释放出来。[7]中日之间的这些问题都很棘手,很容易造成连带强化效应,使得纠纷矛盾升级。

#### (二) 美国对从中作梗

美国影响不可忽视。日美同盟是日本国家安全基础,对外政策也服从日美同盟利益。这都给了美国影响中日关系甚至插手亚洲事务的机会。中国目前在政治、军事、经济、文化制度、国际影响力方面直追美国,已经引起美国疑惧。美国在亚洲建立的地区秩序面临着瓦解的危险。为了维持地区秩序,更为了打压遏制中国发展,美国更加依赖日本的力量,默认日本加快国家正常化步伐,强化军事力量,从而平衡中国日益扩大的影响力,暗藏遏制中国的筹码。钓鱼岛问题美国不会置身事外。美国的利益在于维持现状,保持亚太地区的秩序,控制亚太局势。这种控制有助于美国在中日之间保留回旋余地,掌控两国关系,进而更深层次地介入东亚地区事务。[8]

为了维持在东亚的主导权,美国希望中日之间争斗而非合作。二战之后,美国与日本、韩国、中国台湾、东南亚部分国家建立军事同盟,维持霸权。随着冷战结束,大部分同盟条约废除,但是日美,韩美军事同盟并未废除。东亚国家由于历史原因,彼此互信程度不高,无法建立良好的合作关系。这给了美国在亚洲维系霸权

的机遇。相比世界其他地区,东亚地区的一体化程度是最低的,这显然有悖于全球化大势。其他地区都有政治或经济共同体,促进地区和平发展,唯独东亚的地区例外。中日关系友好时曾设想建立中日韩自贸区设想,但是屡生波折进展缓慢,各方缺乏足够的信任,同时又受到美国干扰难以达成一致。美国不允许东亚出现一个能够挑战自己的强国。美国在亚太地区核心目标是防止出现“一个实力特别是军事和战略实力上和美国平起平坐的大国”,2010年奥巴马政府直接把中国列为美国的“战略竞争者(strategic competitor)”。美国的目标就是维持东亚乃至西太平洋地区力量平衡。

### (三) 中日之间互信不足

中国与日本建交后关系发展顺利,但是两国合作基础并不牢固。双方建交后在—批对华友好政治家带动下,双方关系曾经发展迅速,经贸、人文等领域交流十分密切并且建立良好的关系。当前政坛领导人出生于战后,没有经历战争,更没有侵略战争所带来的负罪感。他们强调国家正常化,重视美日同盟,不愿意正视历史问题,导致对华关系屡生波澜。日本国内民众对华友好声音也减少,在日本国内的调查统计中对华友好人士比例大幅下跌,民间的敌对情绪上升。中日互为重要的贸易伙伴和进出口市场,日本在经贸领域珍视中国发展带来的机遇,积极利用;在政治、军事、地缘战略等方面则把中国视为威胁。日本外交政策的两面性导致两国关系始终不能保持健康发展。作为双方关系压舱石的经贸领域受到政治因素冲击,各项指标都下降不少。

日本对中国的崛起抱有敌视态度,不愿意接受中国对现有地区秩序的影响和改变。中国会彻底改变近代以来的东亚格局,日本也会受到巨大冲击。日本明治维新以后,一直是亚洲的代表,即使在战败后,也很快实现了国家的重建成为世界第二大经济体。面对中国迅速发展态势,日本感情复杂。自甲午战争以来,日本一直属于亚洲第一,现在很多领域已经被中国超越或追上。既不愿意正视中国的崛起,又对中国充满了焦虑和嫉妒,不承认中国强大,但是又处处被压制。不论是基于对中国崛起的担忧还是综合国力被追上甚至超越的焦虑,日本国内对中国采取的政策趋于强硬。因此,在不断强化美日安保同盟同时,也不断增强自身军力,加快走向正常国家步伐。日美同盟能保障日本不受安全威胁,日本

的军事力量在美国的默许下不断增强。日本不仅配合了美国的战略需要,又发展了自己的军事力量,还能牵制中国,可谓“一石三鸟”。[9]

中日作为东亚大国,两国关系不但影响自身,也影响地区形势甚至世界局势。中日两国克服重重阻力实现两国关系正常化,这是和两国领导人高瞻远瞩和民众的积极推动分不开。今天中日关系的发展也需要两国高层和民众从长远出发,做到面向未来,珍惜和平局面,让两国人民世代友好下去。

### 参考文献

- [1] 吴天颖. 甲午战前钓鱼列屿归属考[M]. 北京: 中国民主法制出版社, 2013.
- [2] “The United States Political Adviser to SCAP(Sebald) to the Secretary of State,” FRUS, Vol.6, 1951, Part 1, p.961.
- [3] 美国参议院外交关系委员会听证会[C]. 第九十二届国会记录, 1971年10月27日至29日, 第91页.
- [4] 朱峰. 中美战略竞争与东亚安全秩序的未来[J]. 《世界经济与政治》2013(3):4 ~ 26.
- [5] <http://news.qq.com/a/20140423/014318.htm> 腾讯新闻网, 2014年12月20日.
- [6] 黄凤志, 孙国强. 试析美国与中日钓鱼岛争端[J]. 太平洋学报, 2013(8): 53.
- [7] 左希迎. 中国在钓鱼岛争端中的战略动员[J]. 外交评论, 2014(2):39.
- [8] 吴泽林, 钮维敦. 中日钓鱼岛争端中的美国因素[J]. 美国问题研究, 2012(2):126.
- [9] 包霞琴. 中日钓鱼岛领土争端的演变与现状\*——以“搁置争议”原则为中心[J]. 日本研究, 2011(3):82.

杨云安(1987—), 男, 东莞理工学院讲师, 研究方向为反分裂主义, 地缘政治与国家安全, 现代化治理体系