

# 新常态下发电企业外委承包商的安全管理

蔡 宇

大连发电有限责任公司 辽宁大连 116000

**摘 要:** 本文分析了新常态下发电企业外委承包商安全管理面临的问题,提出了安全管理理念与原则,并构建了外委承包商的安全管理模式及保障措施。通过对安全管理制度的完善、安全培训与宣传教育的加强、现场监督与检查的强化以及事故处理与责任追究的严格执行,为发电企业提供了系统的安全管理解决方案,以应对新常态下的挑战。

**关键词:** 新常态;发电企业;外委承包;安全管理

## 引言

当今时代,全球经济格局和社会环境正在发生深刻变革,我国经济社会发展也进入了新常态。所谓新形势,指的是我国经济发展进入了一个速度换挡、结构优化、动力转换的关键时期<sup>[1]</sup>。在这一时期,经济增长速度从高速增长转向中高速增长,经济结构不断优化升级,创新能力成为引领发展的第一动力。在这样的背景下,发电企业作为我国能源行业的重要支柱,正面临着既要保障能源供应又要实现绿色发展的双重挑战,相关安全管理问题亟待进行探讨。

### 1. 当前发电企业外委承包商常见问题分析

#### 1.1 承包商人员素质良莠不齐

现阶段发电企业外委承包商中,人员素质参差不齐现象较为严重。一方面,确实有许多不具备相应资质和技能的人员,这些人员在作业过程中容易发生安全事故。另一方面,由于发电企业对承包商的管理相对薄弱,导致部分承包商人员缺乏必要的业务知识和安全意识,难以胜任岗位工作。在人员招聘方面,很多承包商过于追求低成本,忽略了人员素质的重要性。一些不具备相应资质和技能的人员进入发电企业,会严重影响企业的正常生产。其次,在人员培训方面,部分承包商没有按照发电企业的要求进行培训,或者培训内容不全面,导致人员在实际操作中难以达到安全生产的要求<sup>[2]</sup>。

#### 1.2 承包商人员安全能力不足

安全能力是保障发电企业安全生产的关键因素。然而,在当前发电企业外委承包商中,人员安全能力不足问题较为突出。这主要表现在以下几个方面:一是部分承包商人员对安全生产的认识不足,缺乏安全意识。在作业过程中往往

忽视安全操作规程,冒险作业,从而导致安全事故的发生;二是由于部分承包商人员缺乏专业知识和技能,难以应对复杂的安全生产环境,容易导致安全事故;三是部分承包商人员对安全生产法律法规了解不足,难以自觉遵守安全生产规定,增加了企业的安全管理压力。这种现象的产生,一方面是由于承包商对人员安全能力的培养和提升不够重视,另一方面也是由于发电企业对承包商的安全监管不到位,导致安全能力不足的问题长期存在。

#### 1.3 发电企业对承包商安全管理模式单一

现阶段企业往往采用单一的管理模式,难以有效应对复杂多变的安全问题。企业对承包商的管理过于依赖合同条款,缺乏有效的过程监管。在合同签订后,企业往往认为安全管理责任已经转移给承包商,从而忽视了过程监管的重要性。其次,发电企业对承包商的安全考核指标过于简单,难以全面评价承包商的安全管理水平和实际效果,在安全管理中也缺乏与承包商的沟通和协作,导致安全管理效果不佳<sup>[3]</sup>。这种单一的安全管理模式,使得发电企业在面对复杂的安全问题时,难以迅速作出反应和调整。同时,由于缺乏有效的过程监管和考核机制,也使得企业难以确保承包商的安全生产。

## 2. 新常态下安全管理理念与原则

在新的历史条件下,发电企业应当树立“以人为本、安全发展”的理念,将人的生命安全置于首位,始终坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针。这意味着企业不仅要关注生产效率的提升,更要关注员工的生命安全和身体健康,确保生产过程中人的安全得到最大程度的保障。新常态下的安全管理,应当强调的原则包括:

(1) 系统性原则。发电企业的安全生产是一个复杂的系统工程,涉及多个环节和多个要素。因此,安全管理不应仅仅局限于某个环节或某个要素,而应该采取系统思维,从整体上考虑安全管理的各个方面。这要求企业建立起一套全面、系统的安全管理体系,涵盖从安全规划、安全组织、安全制度、安全技术、安全培训到安全文化等各个层面,实现安全管理的闭环管理。

(2) 前瞻性原则。在当前快速变化的社会环境中,发电企业必须具备前瞻性,能够预测和应对未来可能出现的安全风险。这要求企业在安全管理中,不仅要关注当前的安全问题,还要预见性地分析未来可能出现的危险因素,采取相应的预防措施,确保企业能够持续、稳定地发展<sup>[4]</sup>。

(3) 动态管理原则。由于发电企业的生产环境和外部条件不断变化,安全管理也需要具备相应的动态性。这意味着企业应当根据实际情况的变化,及时调整和优化安全管理策略,确保安全管理能够适应新的生产条件和环境。同时,动态管理还要求企业能够迅速响应安全事故,采取有效措施,防止事故扩大和重复发生。

(4) 合作共赢原则。在当今社会,企业之间的合作越来越紧密,发电企业与外委承包商之间的关系也日益密切。在安全管理中,双方应当建立起合作伙伴关系,共同面对安全挑战,实现资源共享、风险共担、合作共赢。这要求企业打破传统的管理与被管理的关系,与承包商建立起相互信任、相互支持的合作模式,共同提升安全管理水平。

### 3. 新常态下发电企业外委承包商安全管理模式构建

#### 3.1 外委承包商引入环节的管理

在外委承包商引入环节,发电企业应当制定严格的选拔标准,确保引入的承包商具备相应的资质、经验和良好的安全记录。企业应当对外委承包商进行全面的资质审查,包括但不限于企业的营业执照、安全生产许可证、相关资质证书以及主要管理人员的资质证明<sup>[5]</sup>。并通过实地考察、第三方评估等方式,了解承包商的安全管理体系、技术能力和现场作业人员的实际操作水平。此外,企业还需与承包商签订安全管理协议,明确双方在安全生产方面的责任和义务,确保安全管理责任的落实。

#### 3.2 外委承包商前期准备环节的管理

在前期准备环节,发电企业应加强与外委承包商的沟通协作,共同制定详细的作业计划和安全管理方案。企业应

当组织专业的安全培训,确保承包商的作业人员熟悉企业的安全规章制度、作业流程以及应急处理措施。同时,企业应当提供必要的安全设施和防护用品,并确保这些设施和用品符合国家的安全标准,并及时对承包商的作业现场进行预检查,发现潜在的安全隐患并及时整改,以保障作业安全。

#### 3.3 外委承包商入厂作业环节的管理

针对入厂作业的管理,企业应当建立完善的安全准入制度,对进入厂区的承包商人员进行严格的身份验证和安全教育,设立专门的安全管理人员对承包商的作业现场进行实时监督,确保作业过程符合安全要求。企业内部也应当建立健全的作业许可制度,对高风险作业进行审批,并制定相应的安全措施。此外,企业还应定期组织安全检查和评估,对承包商的作业安全进行持续监控。

#### 3.4 外委承包商作业过程的管理

在作业过程的管理中,发电企业应当建立有效的沟通机制,确保企业内部与承包商之间的信息畅通无阻。企业应当对作业过程进行实时监控,通过视频监控、现场巡查等方式,及时发现并处理安全隐患,同时制定应急预案,对可能发生的安全事故进行模拟演练,提高应对突发事件的快速反应能力<sup>[6]</sup>。在合同允许的范围内,企业也有必要定期对承包商的作业人员进行安全知识和技能考核,确保其具备应对各种复杂情况的能力。

#### 3.5 外委承包商作业完成环节的管理

作业结束后,企业应当对承包商的作业成果进行详细验收,确保作业质量符合企业的要求,对作业过程中发现的问题进行分析总结,提出改进措施,并反馈给承包商。企业也应当对承包商的作业人员进行绩效评估,对表现优异的人员给予奖励,对存在不足的人员进行培训教育。如项目符合预期,企业也应建立长期的合作关系,与承包商共同探讨和改进安全管理策略,实现双方的共同成长。

### 4. 新常态下发电企业外委承包商安全管理的保障措施

#### 4.1 完善安全管理制度

制度是企业安全生产的基石。在新常态下,发电企业应不断完善和细化安全管理制度,确保制度的科学性、完整性和实用性,依据国家法律法规和行业标准,结合企业自身实际情况,制定和修订安全管理制度,明确外委承包商的安全管理要求。包括但不限于安全准入、资质审查、作业许可、现场管理等各个方面<sup>[7]</sup>。其次,企业应建立健全安全责任体

系,明确各级管理人员和作业人员的安全职责,形成全员参与的安全管理格局,并有效建立风险分级管控制度,对作业过程中的安全风险进行识别、评估和分类,采取相应的风险防范和应急处置措施,切实制定针对性的应急预案,确保在紧急情况下能够迅速、有效地应对。

#### 4.2 加强安全培训与宣传教育

培训教育是提高外委承包商人员安全意识和技能的重要途径。发电企业应将安全培训纳入日常管理,针对外委承包商的特点,制定系统的安全培训计划,组织专业培训师,对外委承包商人员进行安全知识、操作技能和应急处置能力的培训,确保每位作业人员都能够掌握必要的安全知识和技能。培训内容应涵盖安全生产法律法规、企业安全规章制度、作业规程、安全防护知识等多个方面。此外,企业还应加强安全宣传教育,通过举办安全知识竞赛、安全演讲、安全展览等形式多样的活动,提高外委承包商人员的安全意识和自我保护意识。企业可以利用现代信息技术手段,如网络平台、移动应用程序等,推送安全知识、事故案例等内容,使安全宣传教育更加贴近实际、贴近生活。

#### 4.3 强化现场监督与检查

企业应建立一套严格的现场监督与检查机制,确保外委承包商在作业过程中的安全行为符合企业的安全管理要求。企业应配备足够数量的专业安全管理人员,负责对承包商作业现场的日常监督,及时发现和纠正不符合安全规定的行为。值得一提的是,监督与检查不应仅限于日常巡查,还应包括定期的全面安全评估<sup>[8]</sup>。应定期组织安全评估小组,对外委承包商的作业现场进行全面的检查,评估其安全管理水平是否符合企业的要求。评估结果应及时反馈给承包商,并要求其采取改进措施。同时前文已经提及,企业也应建立相关激励机制,对在安全生产方面表现突出的外委承包商给予奖励,以此激发承包商提升安全管理水平的积极性。

#### 4.4 严格事故处理与责任追究

事故处理与责任追究是安全管理工作的重要组成部分,对于预防事故再次发生具有重要的警示作用。企业应成立事故调查组,对事故原因进行彻底调查,查明事故的直接原因和间接原因,并撰写详细的事故调查报告。在事故处理中,

企业应坚持“四不放过”原则<sup>[9]</sup>,即事故原因不查清不放过、责任人不处理不放过、整改措施不落实不放过、有关人员不受到教育不放过。企业应根据事故调查结果,对相关责任人进行严肃处理,包括经济处罚、行政处罚甚至刑事责任追究。同时应采取有效的整改措施,防止类似事故的再次发生。

#### 5. 结语

本文探讨了新常态下发电企业外委承包商的安全管理问题,提出相应的管理模式和保障措施。未来,发电企业应持续优化安全管理体系,不断提升安全管理水平,确保外委承包商的安全生产,为我国能源产业的健康发展贡献力量。随着科技的进步和社会的发展,发电企业还应积极探索智能化、信息化安全管理手段,以更好地适应新常态下的安全生产需求,实现安全生产与经济效益的双赢。

#### 参考文献:

- [1] 孙链昶. 企业与承包商安全管理共赢研究 [J]. 化工管理, 2024(4):31-33.
- [2] 尚志民. 化工企业承包商安全管理存在问题与对策 [J]. 天津化工, 2024,38(4):109-111.
- [3] 马二龙. 基于责任关怀管理体系的承包商安全管理模式探究 [J]. 工业安全与环保, 2024,50(2):55-58.
- [4] 赵泽睿. 火力发电企业承包商安全管理常见问题与解决对策 [J]. 中国科技期刊数据库 工业 A, 2023(6):16-18.
- [5] 王明. 浅谈电力行业外委承包商安全管理 [J]. 中国设备工程, 2023(3):40-42.
- [6] 蔡科涛, 苏麒邴, 张健, 王雪. 承包商管理专项审核检查实践 [J]. 石油化工安全环保技术, 2024,40(1):9-11+44, I0001.
- [7] 王俊杰. 关于外委承包商安全管理的探讨 [J]. 工程设计与施工, 2023,5(7):16-19.
- [8] 宋泽宇, 杨锋, 程彬彬, 张若昕, 韩继明, 谢武刚. 基于“一停二罚三清退”原则的承包商安全监管模式研究 [J]. 化工安全与环境, 2024,37(2):65-68.
- [9] 史晓飞. 探究火力发电企业安全精益化管理的实施策略 [J]. 中文科技期刊数据库 (文摘版) 社会科学, 2024(11):0137-0140.