

# 建设工程安全管理工作存在的问题及解决措施

张 晋

赤峰市质量安全技术服务中心 内蒙古赤峰 024000

**摘 要:** 伴随我国经济高速发展,城市化水平不断提高,各行业都迎来新的发展机遇,人们对建筑空间多样性的要求越来越高,对城市基础设施建设的需求量也越来越大,建筑行业展现出蓬勃发展的态势。针对我国如此庞大的建设规模和体量,作为项目管理的重要组成部分,安全管理是保障建设工程顺利竣工的重要环节。只有加强项目安全管理工作,才能保障施工现场的生产安全,确保项目如期交付使用,满足人民及相关单位的使用需求。

**关键词:** 建设工程;安全管理;问题;解决措施

## 引言:

近年来我国的建筑行业迅速发展,但建设工程生产安全事故时有发生,严重影响了国家和人民的根本利益。项目管理是工程建设的核心,安全管理更是重中之重,做好项目管理过程中的安全管理工作是当务之急。为了更好地推动我国建筑行业的整体发展,必须认真学习“生命重于泰山一学习习近平总书记关于安全生产重要论述”和贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”十二字方针,不断提高安管水平,顺应新发展理念,因此做好安全管理工作才能更好地保障施工作业人员和参建单位的根本利益。本文主要分析了目前建设工程的安全管理现状,并提出了相应的解决措施。

## 一、建设工程安全管理工作的意义

建设工程涉及多方利益,需各参建单位、作业人员和监管部门共同参与、共同努力、齐抓共管。健全、高效的安管工作能够保障作业效率,提高工程质量,在整个过程中体现出非竞争性的管理特征,其最主要的目的是预防生产安全事故,保障施工现场人员的人身和财产安全。安管工作具备如下特点:其一是专业性。建设工程的周期长、规模大、作业流程复杂,各环节均存在安全隐患,如不具备较高的专业知识很难对各环节存在的风险源进行辨识,更无法对可能造成的危害、影响进行提前进行预防,以确保生产的安全、稳定。其二是成本效益性。安全管理工作由参建单位共同参与,工作内容涉及多个利益主体,为保障安管工作顺利落实,需多方合作,期间涉及大量资源调配与优化。其三是局限性。对于建设工程安全监管来说,其开展监管工作的本质是保障国家主体利益不受侵害,使国家利益、人民利益最大化。受多方因素影响,很多资源未能达到有效监管。安全防护用品市场“劣币驱逐良币”、施工现场安全防护设施动态变化等问题,都会使监管工作存在难点盲区。其四是法制性。建设工程安全监管部门开展监管工作是建立在我国相关法律基础之上,各参建单位要认真贯彻落实安全生产法律、法规、部门规章及标准、规范、规程,监管单位应做到执法必严,违法必究。

据统计,我国建筑行业发生的生产安全事故多是由于安全管理疏忽导致,所以参建单位及行政主管部门均需严格落实“三个必须”原则,即管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

## 二、建设工程安全管理工作存在的问题

### 1. 建筑行业市场乱象丛生

市场激烈竞争导致企业为了利益使用不正当手段,扰乱了建筑行业公平有序。主要问题有:建筑行业中违法分包、转包的现象较多,总包单位将项目转包给并不具备相应资质的施工单位并收取高额管理费用,导致工程在建设过程中安措费投入不足,安全防护措施不到位;建设单位违规肢解工程,施工单位无法对分包单位实施有效安全管理;租赁单位提供设备及材料以次充好等。上述问题由于资本逐利性,导致行业管理混乱,施工现场问题隐患累计,加大了生产安全事故的发生概率。

### 2. 作业人员安全知识欠缺、意识淡薄

多数作业人员安全意识较低,专业水平不高,在施工过程中产生诸多人的不安全行为。究其原因,施工现场作业人员多为农民工,文化水平相对较低,且在专业知识储备及专业技能掌控等方面存在不足。企业岗前培训落实不到位,导致一线作业人员对于安全防护知识掌握不足,安全意识淡薄。在具体施工过程中,经技术员的简单讲解就上岗作业,安全教育不健全、安全技术交底流于形式,施工现场盲目催工期赶进度,导致了在施工过程中经常出现“三违”行为,不仅威胁自身安全,还会对他人的安全生产产生严重危害,降低施工作业安全性。

### 3. 建设工程重大风险源管控能力薄弱、标准化建设不足

一些项目存在危大工程清单不清晰,专项施工方案指导性不强,验收资料流于形式等问题,具体体现在专项方案标准规范引用错误,信息采集不全,示意图例有误,验收资料不全、与专项方案和施工现场实际存在差异等,相关问题隐患如不及时发现并整改,易导致脚手架、模板支撑体系、基坑边坡坍塌和机械设备倒塌等较大以上事故;一些项目存在安全防护用品超期使用,作业人员未正确佩

戴安全防护用品, 作业区防护棚、临边洞口防护设施搭设不规范, 电线电缆私拉乱接、随地拖拉等问题, 致使高坠、物体打击和触电事故时有发生。

#### 4. 安全监管工作能力及形式相对滞后

一是现阶段我国建设规模不断扩大, 但监管人员数量没有得到相应调整, 监管任务繁重, 工作压力大。二是随着建筑使用功能不断细化、发展, 施工难度有所增加, 新材料、新工艺的应用更加广泛, 监管工作的难度也相应提高, 并出现了一些管理盲区。三是当前的监管形式仍是纸质审批、现场抽查为主, 模式滞后, 未能跟上时代发展步伐。

### 三、建筑工程安全监督问题的解决措施

#### 1. 全面落实企业安全生产责任体系、严格落实企业主体责任

相关企业应根据工作岗位的性质、特点和内容, 明确各岗位的责任人员、责任范围、责任清单, 建立健全从主要负责人到一线岗位员工的安全生产责任制, 实现企业安全生产责任全员全岗位全覆盖、安全生产责任全过程追溯。企业应牢固树立安全发展理念, 做到安全责任、安全管理、安全投入、安全培训、应急救援“五到位”。明确混合所有制企业以及跨地区、多层级投资主体的安全生产责任, 加强安全生产法治教育, 提高全员守法自觉性, 建立自我约束、持续改进的安全生产内生机制, 建立企业内部安全生产监督考核机制, 推动各个岗位安全生产责任落实到位。发包企业必须认真履行对承包单位的监管职责, 不得“以包代管”。企业将生产经营项目、设备发包或出租的, 应与承包、承租单位签订专门的安全生产管理协议, 对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理, 定期进行安全检查, 发现安全问题的, 应当及时督促整改落实。

#### 2. 加强安全教育培训

相关企业应严格按照国家安全培训规定要求, 建立健全安全教育培训制度, 加强对从业人员进行安全生产教育和培训, 保证从业人员具备必要的安全生产知识, 熟悉安全生产规章制度和操作规程, 掌握岗位操作技能和应急处置措施, 未经安全生产教育培训合格的从业人员不得上岗作业。特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训并取得相应资格后方可上岗作业。建筑施工企业应推行以“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”为主要内容的企业新型学徒制, 通过企校合作培养与企业以师带徒相结合的方式, 开展职工培训, 抓好在岗员工安全技能提升培训、新上岗员工安全技能培训、班组长安全技能提升培训。通过常态化的安全教育培训, 使企业负责人和安全生产管理人员举报与岗位相适应的安全生产知识和管理能力, 使特种作业人员具备特种岗位作业的专业技

能, 使班组长具备一线岗位安全管理的知识和能力, 使一线从业人员具备本岗位安全生产和应急处置的基本知识和安全操作技能。

#### 3. 健全完善施工企业安全风险防控机制

施工企业要按照有关法律法规标准, 针对项目的类型、特点, 科学制定安全风险辨识程序和方法, 定期组织专业力量和全体员工全方位、全过程辨识生产工艺、设备设施、作业环境、人员行为和管理体系等方面存在的安全风险, 做到系统、全面、无遗漏, 持续更新完善。针对起重机械、深基坑、高支模、脚手架等危大工程, 应加大日常安全管理检查力度, 内页资料方面要加强对专项施工方案的编、审、批及交底、验收工作的检查力度, 严防内业资料流于形式; 施工现场要加强各个分部分项工程重点施工工序、重点部位、重点环节、重点设备的检查力度, 着力消除重大事故隐患。通过标准化工地创建、观摩学习交流等方式提高施工现场全流程细节的管理, 防治一般事故发生。

#### 4. 加强安全监管队伍建设和信息化水平

针对目前安管队伍人员专业知识补充不足的问题, 应定期组织开展培训, 制定干部教育培训计划, 开展岗位练兵、网络学习、集中轮训和现场参观学习等活动, 提高干部队伍整体素质。以建设部构建一体化的全国房屋建筑和市政基础设施工程质量安全监管信息平台为契机, 全面推行“互联网+监管”模式, 以信息化手段加强房屋建筑和市政基础设施工程质量安全监管, 大力促进信息共享和业务协同, 支撑部、省、市、县各级住房和城乡建设部门及有关部门履行房屋建筑和市政基础设施工程质量安全监管职能, 实现跨层级、跨地区、跨部门间信息共享和业务协同, 提升监管工作效能和政务服务能力, 有力维护人民群众生命财产安全。

### 四、结束语

综上所述, 建筑行业对于我国经济发展具有重要的促进作用, 参建单位及监管部门应该着力从施工现场安全监督管理工作入手, 通过完善安全管理体系以及健全责任管理制度等方面提高项目管理水平, 促进建筑行业的可持续发展, 严守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的红线。

#### 参考文献:

- [1] 戚树根. 建筑工程安全监督存在的问题及解决措施[J]. 建筑与预算, 2020(8): 33-35.
- [2] 居仁君. 分析建筑工程质量安全监控管理存在的潜在问题及解决对策[J]. 房地产导刊, 2020(5): 147.
- [3] 杨小兵. 建筑工程质量安全监督和管理路径分析[J]. 工程技术研究, 2021, 6(5): 161-162.