

当前土壤环境影响评价与管理工作的要点研究

宋乐乐¹ 王继誉¹ 张心路²

1. 浙江省工程勘察设计院集团有限公司 浙江 宁波 315000

2. 浙江仁欣环科院有限责任公司 浙江 宁波 315000

摘要: 土壤环境影响评价是保护土壤环境的关键性要素,尤其是随着城市化、工业化的逐渐发展,土地开发力度加大,土壤环境破坏程度加深,更是需要进一步加强土壤环境影响评价力度,确保建设项目的生态环境可行性,最大程度上减少对土壤的破坏与污染,促进经济增长与环境保护的协调性。本文主要对新时期土壤环境影响评价和管理工作问题以及应对策略进行研究,旨在进一步提高土壤环境影响评价和管理工作效率,推动环境保护与社会经济的可持续发展。

关键词: 新时期;土壤环境影响评价;管理要点

引言

土壤环境是生态环境体系的重要组成部分。土壤环境不仅关系到人类、生物健康,而且与地球表层环境息息相关。土壤环境影响评价工作是开展建设项目、土地开发等经济活动的前提,只有在满足土壤环境保护标准基础上,才能进行土壤开发和利用,实现环境保护与经济协调发展的协调性,同时土壤环境影响评价管理,还可以帮助人们了解土壤恶化状态,为土壤环境治理恢复提供参考,从而构建完善的土壤环境保护体系,推动社会经济的可持续发展。

1 土壤环境影响评价概述

土壤环境影响评价主要是针对土壤养分、理化性质、污染情况等进行全面性评价,同时对其外部气候环境动态、地形情况等要素进行测评。^[1]其中,土壤理化特性调查内容如图1所示。

点号	时间
程度	程度
层次	
颜色	
结构	
质地	
砂砾含量	
其他异物	
pH值	
阳离子交换量	
氧化还原电位	
饱和导水率/(cm/s)	
土壤容重/(kg/m ³)	
孔隙度	

图1 土壤理化特性调查表

土壤环境影响评价工作流程如图2所示。

作者简介: 宋乐乐,女,1989.11,浙江省宁波市,汉,本科,中级工程师,研究方向:环境咨询。

王继誉,男,1979.1,浙江省宁波市,汉,本科,中级工程师,研究方向:环保咨询。

张心路,1989.06,浙江省宁波市,汉,本科,中级工程师,研究方向:环境影响评价。

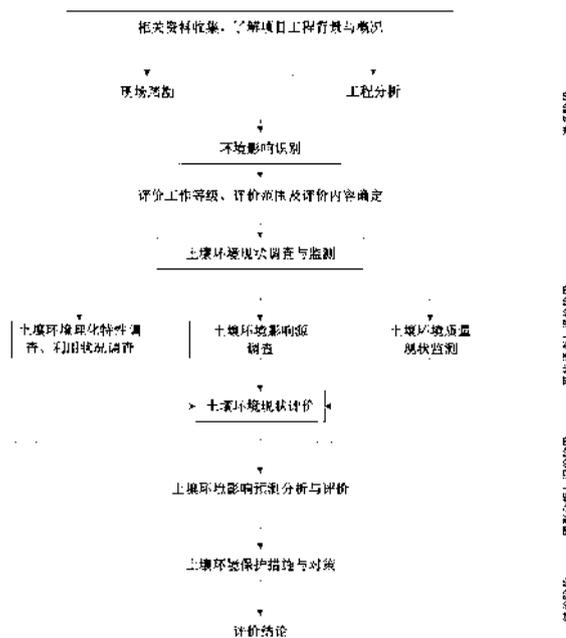


图2 土壤环境影响评价工作流程图

2 土壤环境影响评价与管理工作的要点

2.1 全面性问题

土壤环境较为复杂,其污染源、污染物类型、土壤性质、构成等呈现多样性状态,这种现象导致土壤污染受体较为复杂,加大了土壤环境污染影响评价工作的难度,环境影响评价工作需要结合具体情况采取针对性和合理性的工作方法和内容,保障环境影响评价结果的准确性。土壤环境污染中往往存在很多种污染物类型,而且这些污染物类型处于动态变化状态,此外土壤成分、性质也往往因为时空的差异性出现很大的不同性,呈现出明显的多样化和区域性特征。但是在现阶段的土壤环境影响评价中,仅仅侧重对土壤因素的调查,难以保障土壤环境影响评价结果的全面性。^[2]而且在对土壤污染超标率进行统计时,往往是以超标样点的占比为基础进行统计,对超标面积的占比没有体现,导致评价结果

存在很大的随机性和片面性。同时,随着社会经济的发展,当前土壤环境影响评价工作的目标逐渐拓展,不仅仅是对土壤环境污染情况提供依据,更重要的是为环境保护、经济可持续发展、生命健康等提供服务,相较于以往单一农业用地方面的影响评价,现阶段对居住用地、工业用地土壤的环境影响评价工作的需求日益凸显。

2.2 标准问题

不同的国家对土壤污染的定义存在很大的差异性。部分国家认为土壤污染就是对土壤产生危害的风险,但是部分国家认为这一评价标准不合理。基于此,我国在开展土壤环境影响评价工作时,要结合具体情况,对土壤污染概念进行明确,为土壤环境影响评价管理能力的提升奠定基础。此外,当前我国在土壤环境影响评价中,主要是利用土壤背景值、国家法律标准为指标,但是这两个标准获得的评价结果通常出现很大的不同,基于此,需要加深研究评价指标,保障土壤环境影响评价管理工作效果。^[3]此外,当前,我国主要依据《建设用地土壤污染风险管控标准》(GB36600-2018)、农用地土壤污染风险管控标准(GB15618-2018)、食用农产品产地环境质量评价标准(HJ/T332-2006)等土壤环境质量相关标准为依据开展土壤环境影响评价,但是新时期,该指标出现一些缺陷问题,如污染物指标项目不多,污染区标准值不严谨,严重现代化社会发展需求。因此,需要结合新时期土壤污染新特点对环评指标进行更新,使其更加适应新时期发展需求。

2.3 管理问题

土壤环境影响评价管理是一项复杂的工作,涉及到很多部门机构,如自然资源和规划部门、生态环境部门、农业部门等,由于这些部门职能不同,在开展土壤环境影响评价工作中往往会出现职能交叉、职责模糊等现象,甚至出现多头管理问题,各个部门之间往往坚持本文主义,难以开展有效的自主协调,这种现象严重降低了整体环境影响评价管理工作的效率和质量,也对评价结果的真实性带来不利影响。因此需要加强各个部门之间的沟通合作,明确搁置的职能、职责,同时结合具体的工作需求开展联合管理机制,推动工作效率的全面性提升。同时,我国缺乏完善的土壤环境影响评价管理机制体系,对相关信息的公开力度不足,社会大众对具体工作进展、结果不了解,缺乏参与性,难以调动人们的环境保护工作热情。因此,需要加大信息透明度,让社会大众对污染制造者、评价过程和结果等信息进行全面性跟踪了解,加大污染者的社会压力,推动环境影响评价盖公章的高质量开展,也为土壤环境污染防治工作的开展奠定基础。^[4]

2.4 制度问题

在现代化经济发展背景下,城镇化进程加快,工业化高速发展,产业解耦股逐渐转型升级,尤其是农业经济发展前景良好。这种情况也进一步加大了土壤环境影响评价管理工作的复杂性。如,随着城镇化与产业结构转型的发展,土壤

环境影响评价内容、指标等增多,需要对原来的评价指标进行重新调整和升级,制定新的针对性研究目标项目,同时要同时对土壤环境污染防治技术体系保持协调性,构建统一化的工作体系,加大联动机制建设力度,促进各项工作的有效性衔接。在不同的区域,农业发展问题对土壤环境影响评价工作带来了新的问题和挑战,同时还要同时应对全球气候变化、温室效应、极端天气等因素的挑战,尤其要加强对两者叠加效应的合理应对,因此需要结合具体情况,制定完善的管理制度,推动土壤环境影响评价工作更加适应新情况的需求。

3 土壤环境影响评价与管理工作的策

3.1 完善工作基础建设

要保障土壤环境影响评价与管理工作的全面性,对污染源、污染物类型、土壤等要素进行综合性考量,实现工作的源头性、主动性和前瞻性。综合利用计算机、遥感技术、GIS技术等现代化技术,对全国区域土壤污染状态展开全面性调查,并对不同区域土壤环境污染源、污染物类型、污染特点、环境影响等进行全面性分析,并构建基础数据库,实现对土壤环境影响评价的基础性研究力度,推动管理标准化、科学化与信息化。此外,要结合我国基本情况,研发相对应的系统软件,搭建合理的管理平台,推动土壤环评管理工作的系统性开展。^[5]

3.2 明确定义与标准、指标

要结合我国实际情况,确定土壤污染定义,即已经或可能对土壤产生危害的风险,并将其作为评价土壤污染情况的核心标准;要同时以土壤背景值和国家法律标准为评价指标,如果两者的评价标准、指标要求出现差异,需要以最为严格的指标为评估标准,只有这样才能保障土壤环境影响评价结果的真实性,并对土壤污染问题的情况进行全面性反映,推动土壤污染问题的高效性解决。^[6]此外,要加强国家、政府等对土壤环境影响评价工作的重视,认识到环境影响评价的重要性,结合新时期土壤污染问题的新特点及时更新评价标准,同时利用大数据技术、遥感技术等对土壤环境污染情况展开全面性调查,预测发展形势,并对当前社会对土壤污染评价工作的要求,构建更加科学化、适宜性和可行性的评价标准体系,保障评价内容、方法的完善性,推动土壤环境影响评价管理水平的全面性提升。

3.3 完善法制建设

加强土壤环境污染防治管理方面的法制建设力度,在我国实际情况基础上,借鉴国内外优秀经验、理论等,制定可行性、科学性的土壤环境污染防治法制体系,构建科学合理的防治管理机制,同时要结合新时期土壤污染的特点,对环评管理标准进行更新升级,明确污染定义、标准、方法等,并在法律方面进行科学界定。^[7]制定针对性的政策法规体系,在源头上对土壤污染问题进行防控,并结合评价结果,制定相应的防治法规方法,真正发挥土壤环境影响评价与管理工作的价值作用。

3.4 拓展管理范围

完善顶层设计, 加强对土壤环境关键问题的针对性解决, 同时要国内外优秀进行适当借鉴, 制定完善的法律政策体系, 保障环评指标的合理性和适应性, 制定完善的评价标准体系, 推动土壤环境影响评价管理工作的规范性、制度化开展, 从而全面优化土壤环评管理工作的顶层设计; 其次, 加深技术研究, 提高评估技术以污染防治管理技术水平, 制定严格的环境准入标准, 制定层次化的土壤环境监管机制体系, 以便适应不同污染土壤类型的差异化需求, 形成完善的土壤环境管理体系, 实现分区管理, 推动土壤环境影响评价管理工作的全面性开展; 要加强管理制度建设, 组建专门的管理部门, 对土壤环境的相关问题进行针对性管理, 同时加强与各个部门的沟通合作, 形成联合管理机制, 实现对土壤环境问题的全过程跟踪解决, 并提高社会群众的参与力度, 构建多主体集体参与的协调机制, 实现土壤环境防治管理工作的多元化、合理性开展。

3.5 加大信息公开力度

高素质的人才提高土壤环境影响评价管理水平的关键性因素, 因此要加强专业人才的培训力度, 结合土壤环评管理工作的实际需求, 匹配充足、适宜性的人员, 保障工作的科学性与系统性开展, 同时要制定完善的人才教育培养规划, 为工作稳定良好发展输送源源不断的高素质专业人才, 要注重培养多层次、全方面的人才队伍, 优化人才结构建设, 从而促进土壤环境污染防治工作的高质量开展, 实现土壤环境污染问题的有效性恢复。^[8]积极鼓励社会大众积极参与到土壤环境污染治理工作中, 对相关问题进行全面性记录和登记, 加强人民群众的舆论监督作用, 颁布完善的法律法规政策, 并加强宣传力度, 在全社会范围内树立良好的土壤环境保护意识, 增加相关信息的公开力度, 激发人们的参与积极性。

4 结语

综上所述, 在新时期城镇化、工业化发展背景下, 土壤开发利用力度逐渐加快, 加强土壤环境影响评价与管理力度可以为建设项目的开展提供参考, 促进环境保护与经济发展和谐共处。在具体的工作开展中, 要结合新时期土壤环境污染的新情况以及全球气候变化等要素的影响, 对土壤环评管理工作的标准、方法、内容等进行优化更新, 制定科学合理的方案, 保障各项工作的适应性与可行性, 从而强化土壤环评结果的真实性与全面性, 为土壤环境污染防治管理工作的开展提供依据与参考, 促进经济社会的可持续发展。

参考文献:

- [1]郑斯瑞.土壤环境影响评价存在的问题及应对措施[J].决策探索(中),2020(07):94.
- [2]王磊.基于新时代背景下土壤环境影响评价与管理面临的问题与对策分析[J].环境与发展,2020,32(06):12+14.
- [3]郭婉虹.解读土壤环境影响评价的关键问题[J].环境与

发展,2019,31(12):17-18.

[4]凌晶.污染场地土壤修复项目环境影响评价要点分析[J].中国资源综合利用,2019,37(11):115-117.

[5]推进土壤环境影响评价助力土壤污染防治攻坚[J].环境影响评价,2019,41(05):4.

[6]宋京津.新时代背景下土壤环境影响评价与管理面临的问题与对策探讨[J].环境与发展,2018,30(08):22-23.

[7]宋文恩,李宁,周连宁,李迎龙,宋彦敏.关于环境影响评价体系中土壤环境评价的几点思考[J].科技风,2017(15):1152.

[8]余振国.土地利用规划环境影响评价及其经济学分析[D].浙江大学,2005.

