

新形势下基层食品安全监管现状及对策分析

贾宝军

临沂市知识产权保护中心 山东 临沂 276007

摘要: 伴随着经济发展进入到一个较高层次的时代环境下,人们对于基本的饮食也有了更高的要求,食品安全监管自然也要面对更加严格的要求。基层地区的食品安全监管工作始终是“老大难”问题,是否能够更好地完成党和国家予以的任务,是当前食品安全监管从业者必须要关注的课题之一。在本文当中,将结合我国大多数基层地区的食品安全监管现实问题展开分析,并分析“十四五”时代背景下国家发展的现实需求,提出一些改善食品安全问题的建议,期望能够为基层地区的食品安全监管工作提供一些可行性的参考意见。

关键词: 新形势;基层食品安全监管;对策分析

引言

基层地区的食品安全问题直接影响基层人民群众的身体健康和生命安全,同时也是社会各界广泛关注的话题之一。不过整体上来看,尽管国家和社会都有一些针对性的监管政策和惩处方案,但是在社会主义市场经济体制的变革阶段,仍然存在着较多的基层食品生产单位、销售单位追求利润忽视安全,轻则影响自身声誉,重则造成安全危机事件、影响居民安全、降低政府公信力等等重大不良影响问题。因此,为了能够客观强化食品安全方面的工作力度,需要尝试立足基层地区的现实问题,从监管角度加强工作力度,期望能够切实解决问题,改善民生。

1 基层食品安全监管现状分析

1.1 监管法律法规不够完善

对基层地区的食品卫生安全监管工作产生影响最为直接的因素就是食品安全卫生监管法律法规上的不完善、不规范问题。尽管目前我国政府提出了大量有关基层地区食品安全管理的法律法规,但是因为标准相对较低、出台时间相对较早、覆盖地区相对较窄等方面的问题,令缺少监管的基层地区仍然存在协调性、可行性、执行力度不高的问题,尤其是在一些容易被国家法律忽视的细项上。例如,国家应用《食品安全法》和《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》等加强食品安全生产,不过因为特殊食品监管的专业性较强,基层缺乏专业的特殊食品监管人员,导致在此类食品上出现认定不清现象,让不法分子有了可乘之机。

1.2 食品检测技术相对滞后

基层地区因为经济条件等方面的落后性,导致食品检测方式和设备(技术)都没能及时更新,相对滞后,导致很多基层地区的食品安全监管单位开展工作的时候缺少检测数据作为支撑,令一些“擦边”食品生产环节变成漏网之鱼;另外,设备和技术的缺失也令现有的技术人员不得不选择性开展检测,一些项目被排除在检测范围外,食品成分、添加剂安全问题都很难精准检测。

另外,人力不足也是监管技术不高的诱因之一。以北方

某县级市为例,其市场监管部门当中直接从事检测工作的人员存在人手不足、老龄化严重的问题,50岁以上检测人员占据50%;35岁以下的年轻检测人员仅仅占据10%。年轻检测人员的缺失和不足,令先进的技术和设备也无法引入到实际工作中。

1.3 突发事件应对能力较低

大多数情况下,食品安全卫生方面的突发性事件出现都是因为监管食品安全的部门监管不力、应急能力较弱造成的,就当前的现实情况而言,首先是“一乡一所”的模式,虽然乡镇都有市场监督管理单位,不过大多配备的执法人员数量较少,专业素养也偏低,大多只能和临近的单位合并执法,导致工作效率较低。其次则是管理方式上的问题,目前大多基层食品安全监管单位的管理方式均相对分散,分段管理的形式较为常见,监督执行力偏低,在这样的形势下,分工过细以及权责模糊的问题十分常见,职责交叉、相互重叠,协调统一能力较弱。这种监管形式直接导致食品安全事故发生之后,每个部门都不愿意承担责任,甚至出现责任推诿的问题,延误最佳应对时间,造成极差的社会影响,危及人民群众的生命安全,影响政府部门的形象和公信力。

2 新形势下基层食品安全监管对策分析

2.1 优化完善基层食品监管法律体系

2.1.1 政府监管

考虑到基层地区食品安全监管的复杂性特征,政府部门必须要整合、理清当前国家提出的食品安全监管法律体系,如,国家修订《中华人民共和国食品安全法》的相关内容之后,要尽快结合地方的实际情况,制定地方法,完善食品安全监管的法律法规针对性,从多角度、全面地监督基层地区的食品安全生产和销售环节,促成层次较为多元的安全法律体系,令国家法律能够充分覆盖到基层地区的每个食品品类、每个生产环节,特别是基层地区大量存在的小作坊、食品摊、食堂、群体聚餐(如红白事流水席等)难以监管的环节,更加需要投入关注。另外,对基层地区人们日常使用的一些食品的销售环节,如保健食品、奶粉、预包装食品等也

要加强监管,加大宣传力度,避免过期食品、假冒伪劣产品等无法在监管严格的城镇地区售卖的不良食品类商品转而进入基层市场。

在具体的监管内容上,需要结合地方的实际情况重点解决突出、普遍或全局性问题,令执法工作能够和基层实际相互符合。例如说,在法律规定允许范围内从事食品生产加工和销售工作的人员,必须要持有对应的从业证书、健康证明等等,全面保障基层地区的食品安全监管监督措施有效,并落实到企业经营活动中,发挥出法律的警示和教育作用。

2.1.2 社会监督

针对食品监管的相关问题,确保安全是无法和食品的直接受众——消费者相互剥离的。市场监管单位需要积极调动社会大众的力量,加强监管渠道和举报渠道的建设力度,引导基层地区的食品消费者(尤其是曾经受到过食品安全问题损害的受害者)积极举报关于食品安全的问题,实现监管的全面覆盖、实时监督。另外,地方媒体的舆论监管和信息追踪也十分关键,借助这些力量的配合,针对存在问题的食品类型和生产企业定期曝光,由权威部门及时回应、有力处置,令百姓放心。在这一过程当中,地方监管机构需要以民生为本,顺应社会关注,从制度机制、工作方法上随时加以创新,从行政监管逐步转向食安社会共治,充分满足市民参与监督环节的需求,保证匿名性,保护普通群众举报的过程中的安全,刺激积极性,壮大社会监督力量,真正起到基层食品生产、加工和售卖环节的监督和压制。

2.1.3 信用制度

目前,社会飞速发展和进步,基层地区的食品安全监管单位需要更加紧密地结合整个时代发展态势,把信用制度等作为战略性核心任务,构建食品和工业品双重监管的完善机制,同时落实责任追究以及质量追溯体系,构建信用制度,从根源上杜绝基层地区的食品安全问题的复发隐患。

与此同时,还需要适当加强基层地区经营者(尤其是小作坊经营者)的引导和监督,构建协议准入、质量保障等制度,对于劣质食品,一旦被查出要尽快追溯货源,定位经营者、生产者,追究责任,提升基层地区食品生产和销售的安全系数,确保安全食品供应;而基层食品经营者也需要作出承诺,确保食品质量对居民的利益和健康产生威胁的时候,主动承担责任。一旦发生安全质量问题,即便没有造成严重的社会负面影响,被追溯到责任的经营者、生产者,在之后较长一段时间内,其食品经营行为也要受到监管,防止再犯。

2.2 全面提升食品安全检测技术水平

全面提升基层地区的食品安全检测意识和能力,除了能够未雨绸缪,避免出现安全事故,还能够在较大程度上加强食品安全监督的力度。以目前的现实情况来看,我国食品安全检测的能力提升需要构建较为完善的检测体系,以为监管工作提供切实的数据参考,实现食品安全监管机构和食品检

测结果之间的互认、各级各类安全监管单位的资源共享和互通、促进监管单位和其他单位之间的整合和关联,真正促进我国基层地区的食品安全检测能力全面提升。

具体来说,包含技术支撑和人力支撑两个方面,技术层面上来说,为基层地区引入先进检测设备、装置,并普及较为先进的检测方式,以期能够提升检测水平和精准度,改善基层地区现有的检测手段。除了技术层面的检测技术,需要同步配套检测人员的专业素养,优化检测团队的整体能力。这也是提升食品安全监管水平的必然选择,宏观而言,基层地区的食品安全监管除了涉及到的范围比较广、种类比较多之外,其学科范围也比较繁杂,化学、生物、医学等均有涉猎,所以,全面优化食品安全监管,也必须要加强基层地区监管人员的整体培训力度,规划科学有效的培训方案以及完善的培训计划,周密、严谨地落实每个环节,起到提升培训实效的目的,进而提升监管人员的职业素养和技术水平。另外,鼓励在职的人员主动学习自己尚未涉及的领域,加强多元业务培养,定期组织专业测试,保证学习效果。

2.3 基层政府设置专门安全监管部门

为了能够真正意义上惩戒相关政府单位存在的玩忽职守问题,规避食品卫生突发性危机事件的风险隐患,地方政府需要在基层地区重点设置功能性较为完善的处理突发性事件的机构或部门。基层政府应该是应对食品卫生突发性事件的主要承担主体,直接承担食品安全卫生总责任,具体来说,基层公共卫生部门、基层疾病控制机构需要共同接受同级别食品安全监管单位、卫生部门联合监督和协同指导,有效防止食品安全调查、流行病学调查之间的相互脱节问题。

在这一过程中,除了政府部门的干预之外,还需要调动基层行业协会对于食品安全监督的意义和作用。在政府部门的食品安全监管部门指导下,行业协会要对基层地区的食品生产和经营中加以明确规范和监督,尤其是针对基层食品小作坊的日常工作做以明确规定,保证食品卫生问题能够防患于未然,有效强化基层地区的食品生产、加工、销售人员的责任意识,为意外事件发生做好应急追责方案。

同时,严肃食品安全事故突发事件应急管理机制,一旦食品安全卫生危机事件已经发生,且已经造成一定的伤害(甚至是伤亡),要立刻落实医疗救治工作,针对中毒人员的中毒情况进行明确分级,并及时制定统计标准,合理区分食品安全卫生突发事件的受害群体并加以统计,防止区分不明确导致的突发事件等级虚报问题,保证社会稳定和谐。另外,在事件发生之后,要在最短时间内确定具体情况并在权威平台上发布,随时追究违法发布、不实发布信息的人员和单位的责任,保证突发事件得以合理、有序地处置。

2.4 加强媒体宣传安全食品知识力度

加强地方上关于食品安全方面的知识宣传力度,形成较为普遍的一种对于食品安全的科学认知。具体来说,考虑到基层地区大多经济和文化条件比较落后的情况,适当减少新

媒体占比,通过较为传统的报纸、电视等方式进行宣传,尤其是对劣质食品、有毒产品的合理化鉴别,同时通报违法食品经营单位的惩处方案、宣传优质食品经营单位等等,多元提升社会各界的安全防范意识。不过,在这一过程当中需要注意的是,必须要确保媒体报道准确性和客观性,在通报的过程中也尽量避免常识错误或者虚假新闻,防止对社会群众造成不良影响、破坏新闻媒介的良好形象等等。由此,更好地引导广大基层群众关注食品安全、重视食品安全,并对食品安全问题作出合理、公正的判断以及评价,有效促进基层地区的食品安全监管工作得以顺利进行和合理发展。

3 结语

综上,基层地区的经济发展、良性建设的质量和与国家整体发展有十分密切的关系,社会迅猛发展的大背景下,持续加强食品安全方面的监管直接影响到基层人民群众的生活质量和健康安全,而且也是国家发展建设的问题,需要予以持续性的高度关注和优化。只有确保了基层地区的食品安全,才能够真正意义上保证人民群众生活质量以及健康素质,去提升人民群众的生活幸福感,促进国家繁荣发展,实现更加理想的愿景。

参考文献:

[1]杨坤明,胡峰儿,吴海辉,等."十四五"时期食品安全监管

形势与对策[J].质量探索,2020(S01):10.

[2]彭亚平.新形势下基层保健食品安全监管面临的问题及对策[J].食品安全导刊,2020(03):1.

[3]张志刚.论新形势下的餐饮服务食品安全监测检验核心思路分析[J].食品安全导刊,2020(27):1.

[4]周如琪.新形势下食品安全监管执法的新思路——加强融合,注重实效[J].食品安全导刊,2020(27):1.

[5]马冬梅,卢瑞,黄淑媛.新形势下的餐饮服务食品安全监测分析[J].食品安全导刊,2020(15):1.

[6]刘述韬.新形势下基层市场监管综合执法的问题与对策研究——以山东省淄博市10区县级市场监管部门为例[J].食品安全导刊,2021(35):3.

[7]李凤燕.新形势下加强检测能力建设对食品安全的重要性[J].食品安全导刊,2020(12):1.

[8]杨童童.新冠肺炎疫情防控形势下旅游景区餐饮食品安全问题与对策研究——以聊城为例[J].可持续发展,2020(03):6.

[9]李清香."三小"新规下小餐饮行业的食品安全监管现状及对策分析[J].食品安全导刊,2021(28):3-4.