

关于建设单位是工程质量第一责任人的探讨

詹艳华

宁夏房地产开发集团有限公司 宁夏 银川 750001

摘要:当前,由于我国大量工程建设的开展以及工程质量水平的快速进步,一些常见的质量问题逐渐减少,事故发生的频率也不断降低。但是建设单位工程质量的相关责任体系仍然存在大量问题,比如建设单位的首要责任不明确、工程任务不落实,甚至存在不遵守法律建设程序,恶意压低成本,不履行后续维修责任等。不仅降低了工程质量,还使得工作人员的生命财产安全无法得到有效地保障。针对这些问题,文章就建设单位作为工程质量首要责任人,如何提高工程建设质量,保证施工水平,给出自己的一些看法和建议。

关键词:建设单位;工程质量;第一责任人

引言:建设单位身为工程质量的第一责任人,应当确保建设工程的质量,并自觉承担对应的责任与义务,在质量把控上要发挥好主体作用。作为一个系统性工程,工程质量主要管理有建设,监理以及设计等责任主体,有施工图审查、质量检测等中介机构,还有质量监督、安全监督、招投标监督等管理部门,质量检测等有关机构是工程质量管理的决定性的因素,这些因素各负其责,工程质量能得到根本性的保障,质量监督等管理部门工程质量的是辅助性因素,对工程质量起一个促进、推动作用。根据“谁投资、谁负责、谁受益”原则,建设单位是第一受益人,也是第一责任人,应当自觉承担起工程质量的责任与义务。

1 建设单位工程质量管理的现状

1.1 监管体制不够完善

当前,有一部分建设单位不明白自身在质量管理上的定位,认为工程质量是监理公司的事,是质监站的事,我的职责就是督促施工进度和按时拨付工程款,质量上我只要花钱聘请了监理就行了,最终还有质监站把关,因此工程质量好坏与我无关,在对工程质量管理上不重视,将权力分散给监理方或施工方。而有的监理人员则中饱私囊,与施工方进行金钱交易,为了自己的利益出卖单位集体的利益。而建设单位又对这些问题监管不严,不仅影响了建设单位的形象和声誉,还给人民的生命财产安全埋下了隐患。我国工程建设管理制度上的漏洞,造成了我国建筑单位工程质量上的大量问题。还有些建设单位自己也制定了相关的质量管理制度,然而大部分都停留于纸面,相关人员也没有深入执行这些制度,因此在工程施工过程中并没有起到一定的作用。因此,只有大力完善并执行科学的管理制度,才能有效确保工程质量。

1.2 工作人员专业技能不足

目前,我国工程建设的专业人才较为匮乏,无法充分满足当前工程建设和质量的需要,大多数建设单位没有专门的基建机构,很少有专职的工程技术人才。很多建设单位一旦有建设任务,往往是从副职领导中抽调一名人员担任甲方代

表,业务上根本不懂,更谈不上工程质量管理。另一方面,大部分高级专业人才不愿意呆在一线工作,无法将最新的技术传授给一线工作人员,导致建设单位技术更新慢,难以达到工程质量高标准的要求。还有一些城市,没有固定的专业技术人员,一有工程建设,往往是在当地或者从其他城市聘请一些技术人员负责现场管理。这些人员往往经验不足,与开发资质上反映的技术人员不管是水平上还是能力上存在很大差距。由于技术和质量管理没有连续性,这些人业务上也不精通,管理能力也不强,常规的工程也能胜任,但如果遇到“高、大、难、深”工程,就显得捉襟见肘。

1.3 建设行业法制法规不完善

由于我国没有比较完善的工程建设方面的法律条例,在施工过程中总会发生很多问题,在项目投标中也有很多乱象。一些自身水平不达标建设单位就钻法律的漏洞,挂在其他建设单位的名下进行投标,这种现象在我国很多地方都存在。还有的建设单位将工程进行分包,过度压低成本;有的购买质量不达标的材料、设备,并强制让建设单位使用;还有一些专业水平达标的建设单位,为了压缩成本,雇佣未经培训的建设工人上岗。严重影响了工程的安全质量。材料、设备等都是进行施工建设的一定要用的,是工程建设的重要基础,会直接关系到建设工程的水平。相关法规的缺失,使得一些建设单位和企业违法建设的行为愈加猖獗,给我国工程建设质量埋下了严重的隐患。

1.4 行业工程质量安全意识不足

我国建设单位工作人员质量安全意识较薄弱,对质量安全的重要性缺乏认识,也缺乏让其他工作人员把控好质量安全的认识,对工程质量造成了很多不利影响。另一方面,由于监管人员质量安全认识的不足,也导致建设人员同样缺乏质量安全认识,使得一些“行业垄断”如:电力、自来水、天然气等单位之间工作上的不配合,上家挖完下家方才进行施工,浪费了大量的宝贵建设时间。再有一些建设单位工程不审查施工队伍的全面素质,无理压缩合理工期和抢工期、由于资金不足造成多项工程建建停停,有的工程多年停建、

有建设单位的无管理经验造成设计、施工的大量浪费等现象都给工程质量造成大量不良影响和隐患,有的直接造成工程质量问题和较大的经济损失。

2 如何做好工程质量第一责任人

2.1 完善自身质量管理体系

一个完善又有效的质量管理体系,是保证工程质量的重中之重。为此,需要有效协调好建设、监理和承包三者之间的关系。建设单位要充分重视工程建设的质量,确保工程在建设过程中不会出现质量问题。建设单位可以先从设计方案开始,在建设之前就对方案的设计图进行认真的查验,确保建设方案的可实施性,为项目的质量提供保证。要注重合同管理,督促建设与监理单位抓好工程质量,监理单位要加强对材料以及容易出现问题的地方的监督力度,保证整个建设工程都可以高质,高效地完成,从而提升项目建设的质量。同时,相关承包单位也要严格进行质量检测,不得违规减少应由建设单位委托进行的检测项目,确保工程的建设质量水平。建设单位也要组建有效的自身管理组织,择优挑选勘察设计、承包、监理单位,促进各参建单位履行职责,在工程建设后也要有效保障保修期内的质量缺陷的及时修复,履行好第一责任人的义务。

2.2 建设高水平专业技能团队

工程质量管理是一项涉及到多专业、多行业、多部门的学科,从工程招投标到签订合同,从人员管理到材料管理,从过程验收到验收备案,都是专业性很强的技术活,专业的特殊性要求我们建设单位必须抓好自身队伍建设,组建一个强有力的管理团队,这是抓好工程质量的前提条件。建设单位项目质量管理班子,土建与安装专业人士应配备齐全,要有一定的管理经验,要有工程师以上职称,具备及时发现问题的、妥善解决问题的能力。开发企业和一些常年有建设任务的企业技术人员要相对固定,便于经验积累和水平提高。对工程建设而言,专业技术人员要有中级以上职称,尤其是一些关系国计民生的公共建筑,国家的法律、法规、部门规章等尚没有明文规定,也应从数量、职称、工作经验等方面给予具体要求。同时,也要加进训练工作人员的专业技能,提高工作人员质量安全意识,并根据每个人职能的不同来制定不同的培训标准。管理人员是最终质量体系的结果判断人,负责制定建设单位的质量标准,因此要着重加强他们的质量安全意识,从而保证工程高质量地完成。

2.3 严格执行法律程序,依法承担责任

建设单位应当严格遵守法定程序,执行先勘察、后设计、再施工的基本标准。在建设前按照规定严格进行审查,审查合格的文件后续如果出现改变,也需按照规定进行二次送审,依照法律程序进行工程验收等各类备案手续。同时,要严格执行建设工程承包制度,按照法律程序进行招标,将工程发包给资质达标的建设单位,不能直接指定分包

单位,不能指定建设单位进行采购的配件、材料和设备,更不能指定生产厂、供应商。要依法与有关单位签写书面合同,明确双方的责任。根据法律规定向勘察、设计、施工、监理等单位提供与工程建设有关的数据材料,并保证其真实性、准确性、有效性。建设单位要严格遵守法律法规,加大对相关建设项目的检查力度,发现质量安全问题时,要依法整改,问题严重的,依法进行停工检查,如果发现质量问题,项目负责人要及时上报,工程质量的后续整改情况,也要及时向公众公开。

2.4 提高工程建设全过程质量安全意识

人是工程的建设者,也是质量安全事故的制造者。因此,在整个工程建设的过程当中,每个施工者都要有严格的质量安全意识。建设前,各专业技术工作人员要熟练掌握该项目的建设情况。严格遵守质量复核标准,在各方方面都要做复核记录,经复核无误之后要做好信息存档。同时,也要认真做好每项工程的复核和验收工作,实行签证制度,未经验收合格,不能进行下一步建设。施工现场也要有完善的讨论机制,及时的分析、报告工程质量的情况,认真组织好各单位之间的建设活动,通过现场讨论实现监理单位和质量管理部门之间以及各个专业技术之间的正确沟通,确保各项指令可以及时地传达到建设一线,从而让建设的各个环节高质量的有序进行。建设单位在组织竣工验收前将工程验收的时间、地点等具体通知到各个质量监督单位,自觉接受其对工程质量的监管。竣工验收过程中不得徇私舞弊,要严格按照程序进行,验收不合格的工程不得交付。另一方面,要加强对工程验收资料的管理,建立各项目的质量信息档案,并及时上交有关单位。

三、结束语

工程质量不仅关系到工程最终的使用效果、建设单位的声誉,更是关乎人民生命财产安全的重中之重,也是社会上经常关注的要点。建设单位应该勇于担当社会责任,认真执行项目法人责任制,抓好工程质量,做到“质量优则喜、质量劣则愁”,从而真正落实“第一责任人”法律责任,提升工程品质,保障工程质量。

参考文献:

- [1]方大光.浅谈建设单位工程质量管理[J].建材与装饰,2017
- [2]张利海.试论建设单位工程质量管理[J].中国建设信息,2013:81-82.
- [3]卜天福.试论建设单位工程质量管理[J].中国新技术新产品,2012:82-84.
- [4]白潇.建设单位工程质量管理中出现的問題及对策研究[J].建筑工程技术与设计,2018:4488.
- [5]石宇飞.建设单位工程质量管理中出现的問題及对策研究[J].建筑·建材·装饰,2018:150.