

提高应急管理能力和完善公共安全体系

刘鹤晨

北京易华录信息技术股份有限公司 天津 300000

摘要:应急管理可以理解为主要是对自然情况、突发状况、社会安全问题等方面,从而采取适当的控制做好防范工作,并且采取合理的手段做好救援等工作的管理。因为突发事件具有一定的复杂性,所以应急管理也是有着繁琐性、开放性的一个系统工程。随着经济社会快速发展和城镇化进程的日益加快,公共安全风险因素增多,健全公共安全管理体制,增强应急管理能力和,已成为经济社会发展的一项重要工作,也是衡量政府管理水平的一项重要指标。

关键词:应急管理;完善;公共安全体系

引言

当前,正处在社会发展的好时机,既是发展机遇期,也是社会转型、矛盾凸显、犯罪高发期,影响社会公共安全的各种因素大量存在,与和谐社会建设要求存在着一定的差距,加强公共安全管理体制建设势在必行。加强突发公共安全事件应急管理,是建设和谐社会的重要内容,也是政府履行社会管理职能的必然要求。一个城市是否具有现代意义上的应急功能,不但关系到公众生命财产的安全,同时也关系到城市的健康、协调,可持续发展和公众生命财产安全。因此,加强和完善公共安全管理体制,增强应急管理能力和,已成为一项重要而紧迫的任务。

1 应急管理概述

应急管理是针对自然灾害,事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等各类突发事件,从预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援,恢复与重建等全方位,全过程的管理。由于突发事件的不确定性、复杂性、高变异性、紧迫性、关联性和当代信息网络的快速发展,应急管理是个复杂的、开放的、巨大的系统工程。

2 公共安全应急管理存在的问题

2.1 公共安全意识不强,风险防范能力弱

长期以来,政府和民众都抱有一种安全侥幸心理,对城市的快速发展而带来的高频率突发性事件认识不足,缺乏对城市安全全方位的思考,对新的危机形式与根源认识不足,在城市灾害管理上形成的重救轻防的旧观念仍然存在,缺乏事前预防,事后救火式的被动应对,社会公共安全的教育和宣传尚未形成体系,不能积极主动面对,缺乏主动科学的防范策略。

2.2 部门分割,条块分割,管理分散,联动协调不足

尽管设置有110,119,120,122,供水,供电、城管、环保等专业应急系统。但分属于不同的政府部门,存在部门分割,条块分割,各自为政的情况,协调起来很困难。我国政府虽然成立了突发公共事件应急管理委员会,并常设多个专项应急指挥机构,但由于平时各应急机构之间缺少必要的协同训练和演练,只是在各自的职责范围内履行职责,各司其职,缺乏密切配合等,还没有形成有效约束力的规范和机

制,一旦发生重大突发性事件很难形成较强的工作合力,会影响政府处理紧急事务的效率,比如石油,天然气等能源部门的行业事故报告虽然采取属地管理,但业务管理主要依靠本行业的部门进行,平常很少跟地方政府进行协调行动,从而导致应对效率降低。

2.3 社会参与程度不高

社会参与的动员机制还不够健全,社会公众缺乏自救互助知识,社会危机意识,风险防范意识,主动参与程度十分薄弱。另外,对全社会防范风险和应急处置的教育、培训和演练工作不够。尽管电视、报刊上经常报道重大,特大事故和其他突发事件,但很多人认为这些事情不会发生在自己身上,很少有人去认真思考自己遇到这种情况时该如何去应对。

2.4 思想上存在严重的片面性

在正确处理经济增长与社会发展关系的问题上,一些干部的思想存在严重片面性,缺乏现代社会发展的知识和理论,有的对经济发展的持续机制还不够了解,一味地强调发展经济,而忽视了社会管理工作。

2.5 从管理到服务的思想还没完全转变

由于受中国传统文化消极面的影响,有些部门和干部在履行社会管理职能时,其价值取向不是从“公民本位”、“社会本位”出发,而是从“官本位”、“国家本位”和与此相对应的“政府本位”出发。不是从如何更好地服务公民,社会出发,而是从服务政府内部管理,方便官员自上而下的内部控制出发,这对履行政府社会管理职能是很大的障碍,其消极影响是政府部门对社会服务重求的响应慢、效果差、效率低、成本高,

3 建设完善公共安全应急管理体制的对策建议

众所周知,公共安全直接关系到地方经济社会的稳定和发展,对公共安全可能造成的影响有;洪涝、雷击、台风、暴雨、农村人畜传染性疫病,流行性疫情、火灾,环境污染事故,食品药品安全、安全生产事故、大规模群体性上访、特大刑事案件等事件。突发公共安全事件造成的严重破坏已引起各级政府的高度重视。目前,钦州的公共安全保障

基础仍相对薄弱,加强建设和完善公共安全管理体系,增强应急管理能力和提高经济与社会的安全度,已成为我国目前经济社会发展面临的一个重大问题,也衡量政府管理水平的一项重要指标

3.1 推进公共安全与应急管理理念的转变

坚持以人为本以人民安全为宗旨,从全灾种、全过程、全方位、全社会、全球化的视角统筹公共安全体系与应急管理能力建设。主要是:从举国救灾向举国减灾转变把公共安全和应急管理真正纳入国家发展战略从单纯减灾向减灾与可持续发展相结合转变向尊重自然、顺应自然、保护自然、天人合一转变:从不惜一切代价应急处置向千方百计做好应急准备转变向加强风险管理转变.向全力施救、科学施救转变;由政府包揽向政府主导、社会协同、公众参与、法制保障转变建立健全政府、市场、社会三位一体的机制;由一个地方、一个部门应对突发事件向加强区域合作、综合协调、军地联动.直至国际合作转变。

3.2 建立统一、权威、高效的应急管理体制机制。

中央国家安全委员会的成立为形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制,提高保障国家安全和处置突发事件的能力创造了强有力的体制关键是要遵循和落实集中统一、科学谋划、统分结合、协调行动、精干高效的原则。提高科学决策、统一指挥、综合协调的能力;提高各类应急资源的保障能力.使之备的有、找得到、调得快、用得好使各种救援力量“召之即来、来之能战、战之能胜;既要加强综合协调.防止重复建设,又要充分依靠和发挥各地、各部门的作用切实搞好条块结合、部门配合、军地联合、资源整合、机制磨合。

3.3 加强法制建设

深入贯彻《突发事件应对法》并适时修订,抓紧制定《国家安全法》、《社会稳定法》、《反恐法》《综合减灾法》等法律.针对公共安全与应急管理法制建设的空白领域和热点研究制定相关配套法律法规和规章进一步完善公共安全与应急管理制度建设。加强各级人大和政协在公共安全和应急管理中的立法和监督建立健全符合我国国情的重大突发事件调查评估机制绩效评价机制、利益引导机制和巨灾风险转移机制等。

3.4 加强军民合作,推进军民融合

人民解放军、武警、公安部队和预备役民兵是处置重大突发事件的突击力量。军民合作是中国特色应急管理的主要经验之一。在新的历史时期,应当进一步推动军民融合深度发展健全国防动员体制机制并将国防动员应急力量纳入国家应急体系,确保国家安全和社会稳定。从军民融合、军的协调、需求对接、资源共享考虑防灾减灾和应急管理工作应当发展快速、灵活、高机动和标准化的抢险救援装备并使轻量化装备更适合空中、水上、陆路和高铁运输,以利平时应急战时应战。

3.5 提高领导干部的研判力、决策力

各级领导干部应当切实提高自身的综合素质,包括树立忧患意识、掌握有关知识、提高应急处突能力、具备健康体魄和心态等,坚持早发现、早报告早研判、早处置、早解决的“五早”原则,勇于实践、勇于负责敢于决策、敢于担当,并善于用改革的办法、创新的办法应对危机。要鼓励指挥员在危机处置中科学、冷静、果断决策并在强化问责制的同时,实事求是地对危机处置中的一些失误予以“宽恕”。

3.6 高全民族的忧患意识和自救能力

相关部门应当加强把公共安全基本情况落实,借助于科技的发展,从而让应急管理水平的不断提升。相关部门还应当将动态监控、应急措施等方面的制度做到适当的完善,尤其是要加强对应急能力的提升,在社会的发展下学会“自救、互救”的思想。要让公共安全相关的知识走到社会的地方,从而在最大程度上将人民的忧患意识提升,而且要从娃娃抓起。相关部门要大力宣传中华民族防灾和相应的文化,从而营造出“社会和谐人人有责”的氛围。

3.7 政府主导、扩大社会参与,增强应急管理能力

应对突发事件单靠应急部门还不够,还需要全社会的参与,支持和配合,广泛进行宣传,加强演练,通过多种方法增强公众的风险意识和减灾知识,提高全社会的自救能力、互助能力和主动参与能力,形成政府主导、部门协作,全社会共同参与的防治机制。比如将个人手机作为信息终端等形式及时向公众防灾信息,形成政府、企事业单位和志愿者队伍相结合的突发公共事件应对机制,实现突发公共事件应对的社会化,构建政府和社会共治的应急管理网络。另外,组建民间的专业救援队伍,发挥社区、群众的自救互救作用,形成专业救援和群众自救相结合的救护援助体系,每年进行一两次的社会紧急救助训练,提高紧急事务的应对能力。

结语

世界上会出现很多的自然灾害,但我们通过自己总结的经验教训,做到合理预防,就可以适当减轻自然灾害对我们带来的危害。相关部门应当事先做好“防患于未然”的准备,从不断的经验中积累经验,加大对应急管理的力度,并且达到依法预防、依法处置的效果。坚持“以人为本”的原则,保护我国的生态资源,团结一心,协同应对,让我们国家的经济越来越繁荣富强。

参考文献

- [1]彭宗超.中国合和式风险治理的概念框架与主要设想[J].社会治理.2019(03)
- [2]崔西孟,刘慧冉,谢红梅.我国应急管理专业本科教育发展现状与对策[J].时代教育.2019
- [3]郭济,高小平,沈荣华.中央和大城市政府应急机制建设[M].北京:中国人民大学出版社,2018.
- [4]李抒望.当前我国社会管理创新的基本趋势J;江南论坛,2018年第3期.

