“一带一路”倡议背景下的中哈经贸与税收合作

郭志茹

(伊犁师范大学“一带一路”发展研究院, 新疆 伊犁 835000)

摘要: “一带一路”背景下, 中国与多个国家取得了经济与税收合作关系, 不仅拓展了经济发展渠道, 而且也向外传播了中国文化。以中国和哈萨克斯坦为例, 基于哈国对中国贸易顺差趋于减小、中哈贸易结构呈现多元化特征、以5G为代表的高科技行业将成为中哈双边贸易新的切入点这些问题, 应进一步优化经济与税收合作模式, 带动两国经济的发展。

关键词: 一带一路; 中哈经贸; 税收合作

一、中哈两国双边商品贸易特征

(一) 哈国对中国贸易顺差趋于缩小

随着“一带一路”倡议的不断发展, 中哈两国建立了长期合作关系, 在此过程中, 双边经贸合作领域也逐渐拓展。从商品贸易情况来看, 哈国对中国贸易顺差趋于缩小。追溯20年来的发展情况, 中哈两国贸易逆差显著下滑, 并持续保持在低位。对于哈国而言, 以往发展过程中, 对石油的依赖性较大, 向其他国家出口石油获取更高的经济效益。未来发展过程中, 哈国将降低经济对原材料(石油)的依赖性, 这也影响了石油的出口, 出口给中国的石油量将持续下滑。

(二) 中哈贸易结构多元化程度有望提升

“一带一路”背景下, 中哈两国贸易的结构呈现多元化特征, 由单一向多元化转变。双边贸易不再过度依赖资源、劳动密集型产品, 而将重心放到了高科技产品的创造、高质量的服务体系的构建方面。近年来, 随着金融、物流仓储、教育和医疗等领域的发展, 中哈两国贸易结构也逐渐优化, 多元化程度也有望提升。

(三) 通讯业或将成为中哈双边贸易新的切入点

随着“一带一路”倡议的不断实施, 数字经济成为经济贸易的重要发展趋势, 加之“数字哈萨克斯坦”这一新经济政策的实施, 5G技术和物联网技术被应用于双边贸易工作中, 对于能源开采、广播电视等关键领域的拓展也有重要的推动作用, 这也从一定程度上延伸了中哈双边贸易合作渠道, 通讯业或将成为中哈双边贸易新契机。

二、“一带一路”倡议背景下的中哈经贸与税收合作的建议

(一) 完善相关政策, 拓展多层次经贸合作

1. 加强基础设施建设, 促进中哈经贸稳定发展

“一带一路”背景下, 为进一步促进中哈经贸和税收合作, 实际发展过程中, 要进一步加强基础设施建设。从一定程度上来看, 做优基础能够让中哈经贸合作行稳致远。双方经贸合作过程中, 可以从公路、铁路、航空基础设施等方面入手, 形成四通八达的交通网络, 为双边贸易的合作提供有利条件。从一定程度上来看, 哈国基础设施相对落后, 从一定程度上影响了两国经贸的合作。基于此, 我国也应紧抓哈国大力发展基础设施建设的机遇, 发挥我国基础设施建设的优势, 引导基建企业主动“走出去”, 积极参与到哈国基础设施项目改造过程中, 促进基础项目的改造与升级。与此同时, 中哈两国也要进一步推动新亚欧大陆桥经济走廊建设, 全力构建立体化的交通运输网络, 促进两者的高效合作。

2. 突出互补性原则, 扩大对外投资范围

中哈两国经贸合作过程中, 要突出互补性原则。从当前我国

对哈国现代服务业投资情况来看, 存在投资力度不足的情况, 这种情况下也难以满足实际的发展需求。未来一段时间内, 我国将重心放在数字化、5G技术应用、大数据应用、互联网技术应用等多个方面, 推进人工智能与电子商务的发展, 在此基础上逐步拓展双方经贸融合路径。为促进中哈两国经贸的高效合作, 我国也应积极拓展与哈国在公共卫生领域的合作, 例如, 建立医药投资协商和共享机制, 逐步优化哈国的医药投资模式, 同时还要扩大投资规模, 在双方的共同努力下打造“健康丝绸之路”, 同时还要辐射中亚地区。我国的市场较哈国大, 哈国对华投资略显不足, 为强化双方的贸易合作效果, 还可从多个领域入手, 如有机农产品的供应, 在此基础上构建更大的合作空间。总体来看, 中哈经贸合作可从多个角度入手, 如能源、核电、金融、旅游和医疗, 积极拓展合作领域, 抓住新的发展机遇, 实现互利共赢。

3. 拓展经贸合作领域, 提升合作效果

中哈两国经贸合作过程中, 双方要积极拓展合作领域, 逐步提升合作效果。在此过程中, 双方应充分利用多层次经贸合作机制, 在此基础上进行贸易合作, 为相关贸易合作提供有效保障。实际合作过程中, 还可充分发挥世界贸易组织的优势, 更好地分析市场准入度, 以“一带一路”倡议为导向, 构建交流平台。当然, 也可充分发挥中哈两国的优势和潜力, 逐步完善合作机制, 促进两国多方交流, 如货物交流、资金交流和人员交流, 也能推动技术创新, 提高双边贸易的自由化和便利化。

(二) 完善税收合作机制, 尊重两国主权

1. 加强对话交流, 适时修改税收协定的条款

中哈两国贸易合作关系建立过程中, 要进一步完善税收合作机制。在此过程中, 双方也要加强对话交流, 适时修改税收协定的条款。首先, 双方应了解各自的发展趋势, 根据自身的经济发展状况适当放宽多个领域的税收政策。例如, 进一步细化股息红利个人所得税, 调整相关优惠政策。双方税收合作机制构建过程中, 还要考虑双边税收饶让条款, 通过上述方式也能促进双方的共同发展, 尊重两国的主权。

2. 建设多边税收合作渠道, 畅通区域内税收信息交流

中哈两国税收合作机制的优化也可从税收合作渠道的拓展入手, 建设多边税收合作渠道, 逐步畅通区域内税收交流模式。如, 构建经济带的能源高铁税收体系, 实现空中互联互通, 也可构建油气管网通道并完善相关税收政策。在此过程中, 要充分尊重各国的税收权益, 同时还要积极与其他国家合作, 建立区域内多边税收合作模式, 促进税收信息的交流共享。

3. 设立咨询机构, 加强税收信息交换

中哈双方税收制度的优化要逐步完善咨询体系, 建立相应的咨询机构, 在此过程中加强税收信息交换。咨询机构构建过程中, 要促进信息的共享, 及时做好双方共享税务的咨询工作。设立咨询机构后, 中哈双方也可互派精通国际税务的人员进行工作访问, 着力于解决各种特殊的税收事务。

4. 健全税收争议解决机制, 体现公平性理念

为促进中哈双方税收的协作发展, 可进一步健全税收争议解决机制。针对中亚国家税收争议较多的实际情况, 可充分发挥外

派税务官员的作用,进一步协调征管机制。与此同时,中哈双方也要与周边的国家建立协作关系,进一步优化协作流程,着力于解决尖端问题。在此过程中,也可进一步引入仲裁机制,充分发挥第三方“独立专家小组”的力量,完善交易机制,减少内部争议。从以往经验上来看,税收仲裁程序为解决双边贸易过程中的一些争议性问题提供了有效帮助,这种情况下也能保证税收争议结果的公平性。仲裁机构设置过程中,可参照美国的相关做法,由当事国分别选任一名仲裁员,再由这两名仲裁员共同推选首席仲裁员,以此保证仲裁的公平性。

5. 简化税收协定执行程序,优化税收流程

进一步简化税收协定程序能够进一步做好双边税收征管工作,落实出口退(免)税企业分类管理、简化出口退(免)税流程、简化消除双重征税政策适用手续等规定,这种情况下也能减少资料送报,提高税务管理效率,促进双边税务的高效管理。

(三) 共建“一带一路”税收交流平台,强化税务培训工作

“一带一路”背景下,为进一步强化中哈税务合作,可建立“一带一路”税收交流平台,针对双边的税务问题展开培训,也可让相关人员开展专题研讨活动,分析双边税务合作过程中存在的各种问题,也可鼓励人才进行实践交流,逐步提升双方的税务管理水平。从一定程度上来看,“一带一路”税收交流平台的建立也能使相关人员了解税收规则和标准,在此基础上也能使不同国家站在国际角度共同探讨税收规则和标准,拓展研究领域,进一步强化税收体系的现代化治理水平。从另一个层面来看,相关工作人员也可充分发挥“一带一路”税收交流平台的经验,总结税务管理方法,贡献中国税务管理智慧,进一步强化合作效果。

(四) 以高质量发展为背景,推进中哈“丝绸之路经济带”建设

目前来看,中哈双方贸易过程,受运输成本的影响,贸易存在一定问题。从基础设施建设这一层面来看,哈国缺乏先进的技术理念,而中国的交通运输行业比较发达,且基础设施较为完善。基于两国的这一差异,哈国可加强与中国的合作,逐步优化基础设施,使两国贸易能够同频共振。此外,中哈双方也可共同构建高水平“丝绸之路经济带”,充分利用“丝路基金”“亚投行”等加快两国基础设施建设,特别是要重视陆地和口岸的铁路、公路等交通基础设施的建设,通过这种方式也能提升两国的贸易水平,提高贸易产品的竞争力。

(五) 优化中哈产品贸易结构,促进两国产品贸易高质量发展

从中国与哈萨克斯坦的资源来看,存在互补性特征。中国从哈国进口的能源有石油、天然气,而哈国从中国进口的多为机械设备、制成品等。基于两者互补的这一特性,为强化双方的贸易合作效果,应进一步优化进口和出口结构。对于中国而言,从哈萨克斯坦进口大量的能源,补充能源短缺的困境,加强中国能源建设。相较于哈国,中国的制造业具有很强的优势,中国对外出口机械设备、纺织品等制造业产品,实现双方优势互补,促进两者贸易的高质量发展。

(六) 推行“中国制造”,扩大双边贸易

为进一步提高中哈双方的贸易水平,应大力推广“中国制造”,在此过程中,中国也应该发展资本和技术密集型产品,提高劳动产品的附加值,着力于打造中国特色化产品,并将这些产品行销世界各个地方。在此过程中,中国也可向哈萨克斯坦转移一些劳动密集型产业,通过这种方式也能将“中国制造”推行至哈萨克

斯坦,提升哈萨克斯坦产品的贸易水平,逐步促进产业结构的升级,促进双边贸易的高效合作。

(七) 优化协调,强化征管合作运行实效

“一带一路”倡议背景下,中哈双方贸易和税务合作过程中,要进一步优化协调,强化征管合作。首先,两国要进一步完善征管交流机制。近年来,随着新经济的不断发展,一些新兴业态也逐渐兴起,这也使一些企业利用不同方式偷税漏税,不利于营造良好的市场环境。针对这一情况,中哈双方应进一步建立区域情报交换中心,做好情报交换工作。在此过程中,也可共同进行同期税务检查、境外税务检查,创新合作模式,获取专业的情报信息。最后,中哈双方也可进一步加强税收征管硬件和软件建设,与一些龙头企业取得联系,获取技术支持。在此过程中,两国也可共同建设技术平台,如“智慧型”税收征管机制,探索推广信用等级和“黑名单”制度,做好相关的税收管理工作,避免不法分子利用税务漏洞偷税漏税。

(八) 搭建税收管理平台,深入开展税务合作交流

“一带一路”背景下,为进一步强化中哈双方税收合作效果,双方也可共同搭建税收管理平台。与此同时,双方也可广泛参与国际税务研究工作,加强与联合国(UN)、经济与合作组织(OECD)、国际货币基金组织(IMF)、世界银行(WB)和上海合作组织(SCO)等国际组织的合作,在此基础上确定税收合作主体,做好报告分析,定期交流报告结果。此外,中哈双方也可充分发挥“一带一路”税务学院的优势,做好中方与哈国税务的沟通工作,全面强化双方的社会管理水平。此外,中哈双方也要积极搭建国家税收合作平台。当然,双方也可共同设立“跨境交流”合作平台,做好税收信息通报工作,还要根据各个国家的税收政策情况进行工作调整,促进双方的长期合作。

综上所述,“一带一路”倡议背景下,中哈经济与税收合作工作的开展要从多个角度入手,如进一步完善相关政策,拓展多层次经贸合作,加强基础设施建设、发挥资源互补功能的同时扩大对外投资范围、拓展经济合作领域。其次,还可进一步完善税收合作机制,加强对话交流、建设多边税收合作渠道、设立咨询机构、健全税收争议解决机制等。此外,还可共建“一带一路”税务学院,强化税务培训工作;以高质量发展为背景,推进“丝绸之路经济带”建设等,促进中哈两国贸易的高效合作,促进双方经济的可持续发展。

参考文献:

- [1] 朱屿,徐顺勇,李翔.“一带一路”背景下中哈双边贸易高质量发展分析[J].上海节能,2022(01):16-25.
- [2] Starshova Alina.“一带一路”背景下中哈贸易的影响因素与发展前景研究[D].上海工程技术大学,2021.
- [3] 吴迪.“一带一路”背景下中哈传统文化对贸易的影响研究[J].戏剧之家,2020(23):213.
- [4] ZHALMUKHANOVA NAZGUL.“一带一路”背景下中哈双边贸易便利化研究[D].湖北大学,2020.
- [5] 米雅.“一带一路”倡议下中哈贸易合作影响因素分析[D].山东理工大学,2019.

本文系“伊犁师范大学‘一带一路’发展研究院”[基金项目]2019年开放课题重点项目“一带一路”背景下中哈税收政策比较分析研究(编号:YDYL2019ZD006)阶段性研究成果。

作者简介:郭志茹(1968-),女,副教授,研究方向:会计、税收。