

# 基于流域水资源环境综合治理体系研究

孙 华

四川省雅安市名山生态环境监测站 四川雅安 625100

**摘 要:** 人类生活在这个地球上所必须具有的东西就是水。水的作用涉及到很多的方面, 比如说: 雨的形成, 空气的净化, 养育万物等等。地球上的水资源组成的主要形式是河流与海洋。众多的水资源聚集起来就形成了河流与海洋。它们也参与到人类的生活中来, 如灌溉庄稼, 生活用水。但水是不断流动的, 因而水资源易发生洪灾和旱灾, 环境也容易受影响。人类自古以来便是在水域流域内繁衍生息。发展到今天, 我国的生态环境在经济水平的不断发展下也面临着严峻的考验, 因此要格外重视生态问题, 要大力加强保护环境的措施, 才能推动生态环境的可持续发展。

**关键词:** 流域水环境; 水环境保护; 管理现状; 对策研究

## Research on the comprehensive management system of water resources environment based on watershed

Hua Sun

Mingshan ecological environment monitoring station of Ya'an City, Sichuan Province Ya'an 625100

**Abstract:** What human beings must have to live on this earth is water. The role of water involves many aspects, such as the formation of rain, the purification of air, raising everything, and so on. The main form of water composition on earth is rivers and oceans. Numerous water resources gather together to form rivers and oceans. They are also involved in human life, such as the irrigation of crops and domestic water. But water is constantly flowing, so water resources are prone to floods and droughts, and the environment is also easily affected. Human beings have been multiplying in the water basin since ancient times. Today, China's ecological environment is also facing severe tests under the continuous development of the economic level, so we should pay special attention to ecological problems, vigorously strengthen the environmental protection measures and promote the sustainable development of the ecological environment.

**Keywords:** river basin water environment; water environment protection; management status; countermeasure research

### 引言:

流域水环境是一个整体性的概念, 主要就是指具有结构层次和复合功能的水环境系统。自古以来, 流域就是人类生产和生活的资源基础, 而在当今社会, 流域水环境更是成为当前整体生态环境管控的重要组成部分。要想实现对流域内水资源的合理配置, 提高流域空间范围内水质, 就必须要做好流域水环境管理工作。当前, 我国在进行流域水环境管理的过程中, 普遍存在着落后的流域水环境管理体系与生态环境治理、经济社会绿色与可持续发展需求之间的矛盾。要解决好这一突出矛盾, 就必须深入剖析我国流域水环境的管理现状, 明确流域水环境的区划以及流域水环境的控制方法和管理体制,

从现状入手探讨流域水环境管理的优化举措, 目的就是进一步提升水环境质量, 提高流域水环境保护与发展水平, 为我国经济社会的可持续发展、绿色发展奠定重要基础。

### 1 水环境保护的概述

水与我们的日常生活息息相关。因此, 从另一个层面来说加强水环境的维护, 就是加强人们自身的维护。近年来, 随着我国经济的不断发展, 对于水资源的需求量也越来越大, 人们却十分缺乏对水源的维护, 保护水环境不仅可以为全人类的身心健康奠定坚实的基础, 还可以为制造业的发展提供大量优质动能。河流的功能广泛应用于社会经济发展, 水路运输因其更可靠、稳定、

运力大的特点,在我国交通运输互联网中发挥了非常关键的作用。维护好水的自然环境,不仅可以保障居民的健康生活,也可以更好地推动我国经济的发展。

如今,我国部分地区的水和空气污染非常严重,尤其是水源污染较为严重。保护水环境的工作不仅要建立在环境污染控制的必要管理方法上,还要以水资源保护为基础。如今,工业发展对水污染造成了很大危害,日常生活和制造业对水的消耗也非常严重。因此,加强水环境的维护和实践意义绝不能是单纯的环境保护,而是应该注重全员保护水资源。在水环境的维护上,每个人都要从点滴做起。这样,通过对水环境的维护,不仅可以为居民带来更好的生活用水,而且可以在维护水资源保护的基础上推动环境保护的发展,进而构建可持续发展理念和社会发展,最终实现和谐社会的建设<sup>[1]</sup>。

## 2 我国流域水环境管理现状分析

### 2.1 流域水环境区划

要提升流域水环境管理质量和水平,就要明确当前我国流域水环境管理的现状。首先从我国流域水环境区划来看,我国的流域水环境区划主要是以自然区划为主、行政区划为辅,也就是根据我国河流湖泊的地理位置、径流深度、水情形态等等来划分不同的流域区。伴随着我国生态文明建设的深入推进,在进行流域水环境区划的过程中逐渐将生态指标纳入其中,在以往的水环境区划基础上,实现了自然要素和生态要素之间的结合,逐渐完善了水生态区划指标体系,建立了分级的流域水生态功能区。针对水生态功能区的划分,主要是以判定水生态系统为标准的,但是目前我国的水生态系统结构层次还比较单一,在未来需要进行更小空间尺度上的划分<sup>[2]</sup>。

### 2.2 司法保护缺乏

在对流域水环境司法进行研究时,我们会发现我们的水域保护司法是缺少一些法律方面的依据来更好的去帮助以及支持我们解决环境方面的问题的。在没有法律法规方面支持的情况下,我们是不能很好的去开展流域水环境的保护工作,并且还会受到其他人的干扰,这是不利于进行水环境保护方面的研究的。其次,我国水体方面的破坏情况也是比较严重的,但是我们依旧不能从相关的《水污染防治法》中找到与生态恢复性司法方面有关的法律法规,这使得生态恢复性司法方面的发展没有明确的法律依据,以此无法去更好的建设文明的生态环境。

### 2.3 流域水环境的总量控制

在进行流域水环境管理的过程中,对于污染物总量

的管理与控制是水环境管理的重点和核心。一般来说,我国主要是采取总量控制的技术方法来实行流域水环境质量管理。总量控制主要包括容量总量控制、目标总量控制以及行业总量控制这三大类。在实际的流域水环境管理过程中,大多是实行目标总量控制和容量总量控制。目标总量控制就是指针对污染源设置一个排放的限额,只要污染物的排放不超过这个限额即可。容量总量控制主要就是指受纳水体中污染物的总量不超过所设定的水质标准范围的一个限额。无论是目标总量控制还是容量总量控制,在具体实践的过程中都存在一定的问题和不足<sup>[3]</sup>。具体就表现为:一是总量控制管理的理念比较落后,我国针对流域水环境实行总量控制的主要目的是为了实现水资源的有效利用,缺乏对整体水生态系统的保护。二是总量控制的技术手段和管理体系尚不完善,水污染物排放总量的监测方法、监测内容以及补偿方式等都有待优化和创新,与当前生态环境保护的整体规划之间不相协调<sup>[3]</sup>。

### 2.4 缺乏足够的资金

目前在我国,水资源保护的维护成本还没有计入财政收支,使得相关领域的资产相对稀缺,没有稳定的自有资金,正是因为资金不足,导致进行水源检查的设备年久失修,一旦受到环境污染,无法立即对水源进行检查分析。当发现环境被污染时,由于没有足够的资金分配,也不可能专业的新技术机械设备进行修复。水源地检查整治的人员工资低、工作主动性低,缺乏工作主动性,对水资源保护的维护和管理手段十分不利。

## 3 流域水资源协同管理体系

### 3.1 制度体系的建立

要实现流域水资源协同管理模式良好运行,需要一系列制度来保障管理效能,这些制度在功能上应该是协调的,在结构上应该是关联的,它们都紧紧围绕着流域水资源协同管理的目标,各方面制度协同联动、功能上相辅相成。特别需要注意的是,鉴于流域情况各异,在我国相关法律的基础上,不同流域可根据自然地理特征和涉及区域的经济社会特点,制定专门的规章制度,以规范流域内的涉水事务。具体而言:(1)在水资源开发利用方面,可采取流域用水总量控制和定额管理制度、流域取水许可审批上报制度、流域一体化水权分配转让制度、流域内水利工程总体规划调度制度、流域内水价分区分类协同管理制度等<sup>[4]</sup>。(2)在水生态环境保护方面,可推行流域一体化水功能区划制度、流域排污总量控制与水功能区限制纳污制度、流域一体化排污权分配

和交易制度、流域生态用水保障制度、流域生态补偿制度等。(3) 在管理考核及监督方面,可采取流域治理纳入政府绩效考核制度、涉水决策责任终身追究制度、涉水违法违规行为处罚制度、流域管理公众参与制度、流域涉水信息共享公开制度等。

### 3.2 健全和完善流域水环境管理的法律体系

我国在进行流域水环境管理的过程中,主要依靠的法律法规有《环境保护法》、《水污染防治法》等,在这些法律法规中都明确指出了进行水污染防治和水环境保护要按照流域来进行统一的规划。但是在具体执行的过程中,没有具体地针对流域水环境综合管理和保护的法律法规,使得在流域水环境治理上存在一定的地区差异性和部门差异性。因此要切实提升我国流域水环境管理的综合水平,就要加快健全和完善流域水环境管理的法律体系<sup>[5]</sup>。针对流域水环境管理的法律体系,必须要结合不同流域水环境的实际情况,出台综合系统的法律法规。首先就包括流域管理机构的组织法,明确流域管理机构的地位、职责和管理权限,使得流域管理机构在开展流域水环境管理时有法可依。其次是根据流域水环境的自然资源状况,出台专项的水法以及流域管理条例,对用水总量限额、水质标准、排污许可标准以及管理处罚办法等进行明确的规定。

### 3.3 鼓励群众参与河段水环境的维护管理

流域水环境的保护要高度重视人民的力量。由于环境污染和水环境的维护,与居民的日常生活息息相关。政府部门和有关部门要积极倡导节约用水的宣传和规划,提高大家对水污染防治的认识,控制群众减少污染源的排放。鼓励全民参与,落实各项水污染治理措施,减缓流域水环境污染速度,积极整治流域水环境污染较严重

的区域。人民群众在维护整治工作中与有关部门密切配合,做好维护工作,可达到事半功倍的实际效果。通过先进的网络平台,向广大群众传递水流域水环境保护意识。例如,某地区环保局使用微信公众号关注水生态环保,通过打赏活动每日签到、分享环保文章获得积分。有了积分,就可以获得物质上的鼓励。这一措施让广大市民及时了解水生态环境保护信息,改变以往的意识,重新思考流域水生态环境问题,意识到问题的严重后果,时刻关注水生态环境问题,并维护在日常生活中所使用的水源<sup>[6]</sup>。

## 4 结束语

综上所述,随着生态保护意识的增强,流域水环境环境保护是大势所趋。对此,本文结合不同项目特点和水环境专业治理技术提出六位一体的综合治理体系,并从实践和战略方面保障水环境整治项目的科学性、合理性,为流域水环境保护提供技术支撑。

### 参考文献:

- [1]胡四一.中国水资源可持续利用的科技支撑[J].中国水利,2011(9):1-5.
- [2]谢平.浅水湖泊内源磷负荷季节变化的生物驱动机制[J].中国科学:地球科学,2005,35(S2):11-23.
- [3]世明.水污染防治的对策思考[J].水利天地,2014(5):26-27.
- [4]张颖川,卢振兰.浅析中水回用技术的应用及发展前景[J].中国资源综合利用,2013,31(3):23-25.
- [5]王秉杰.现代流域管理体系研究[J].环境科学研究,2013,26(4):457-464.
- [6]李慧菁,牧振伟.流域水环境污染成因及控制措施[J].环境污染与防治,2012,34(3):110-112.