

建筑法规在建筑工程中的应用探索

惠 琼

渭南职业技术学院 陕西渭南 714000

摘 要:近二十年来,我国加大基础设施建设力度,同时城镇化进程加快,房地产行业持续增长,建筑工程在我国经济发展中占据重要地位。一段时间以来,由于建筑工程领域缺乏严格监管,导致各种乱象丛生,以《建筑法》为代表,建筑法规对建筑工程健康发展中起到了重要作用。本文主要针对建筑法规在建筑工程中应用现状及应用内容进行分析,对如何更好发挥建筑法规作用提出了建议,希望推动我国建筑工程行业持续健康发展,提高建筑工程质量。

关键词:建筑法规;建筑工程;应用;探索

一、建筑法规概念及其特征

建筑行业作为我国经济支柱行业,在发展过程中必须按照国家建筑法规进行施工,以确保建筑工程质量,保障人民群众的生命财产安全。目前我国关于建筑行业法规的有:《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国城市规划法》、《中华人民共和国城市房地产管理法》、《建设工程质量管理条例》、《建设工程安全生产管理条例》、《建设工程勘察设计管理条例》;《中华人民共和国土地管理法实施条例》等,为我国建筑行业规范施工及科学管理提供了法律依据。由于建筑行业在施工过程中关系安全生产,在投入使用后关乎居民的居住安全,因此建筑工程在各个环节必须遵守国家建筑行业法律法规,相比于其他法律法规,建筑法规具有以下特征:

1、质量与安全的原则

建筑质量是建筑工程施工的核心内容,在设计、施工、竣工验收等多个环节,确保建筑质量与安全是建筑法规的重要目的。建筑工程质量与安全主要体现在两个阶段,其一是建筑工程施工环节,要确保施工技术方案符合设计要求,保证建筑工程质量,同时要确保施工人员生命安全,杜绝工程事故的发生,其二在建筑使用环节,要确保建筑物得到正常维护,对于建筑主体结构确保安全,消防管理要做到位,确保建筑的正常使用。此外,建筑法规还为了追求建筑的经济、美观、适用性等做出一系列规范,以便促进建筑工程的良性发展。

2、责任人终身制原则

近年来,建筑工程领域安全事故频繁发生,给人民群众财产安全造成巨大损失。建筑法规为了规范建筑工程领域施工,采取了责任人终身制原则,确保建筑发生质量问题时,责任追究到人,进一步加强对建筑工程的管理。建筑工程参与者有:建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位及监理单位等,每个环节都应该以建筑法律法规为依据,严格遵守法律,按照法律规定进行施工。采用责任人终身制原则,强调了责任追究到人,建筑物寿命普遍长达四五十年,这就保证了建筑物质量与寿命,杜绝豆腐渣工程,对于出现建筑质量问题,一查到底。

二、建筑法规在建筑工程中应用现状

1、建立了完善的建筑法律法规体系,初步形成了有法可依

目前建筑法律主要有:《建筑法》、《招标投标法》、《土地管理法》、《城市规划法》、《城市房地产管理法》、《中华人民共和国环境影响评价法》等。此外,《建设工程质量管理条例》、《建设工程安全生产管理条例》、《建设工程勘察设计管理条例》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》也进一步规范了建筑行业施工。各地在加强对建筑施工管理中,还根据当地实际情况制定了一系列部门规章

制度,从法律层面为建筑工程行业明确了法律规范,在实际管理工作中做到了有法可依。随着建筑工程行业的发展,建筑法规也在根据实际情况不断调整修改,确保在实际管理工作中能够做到依法办事。

2、部分法规适用范围狭窄

《中华人民共和国建筑法》作为一门基本法,在第二条中规定了各主体在实施建筑活动时受本法约束,又明确了建筑活动所涵盖的范围。但从条文中可看出当前建筑法只对房屋建筑、基础设施工程以及勘察、设计、拆迁等活动进行了规定,对后期维修、使用、修复等工作虽有所提及,但是面对建筑工程施工中存在的各种问题不能准确判定,法律条文内容无法提出具体规定。此外,近年来建筑行业无论是在技术进步还是施工形式上均有所创新,不同于原有的建筑工程甲方乙方为参与主体,现有的建筑工程市场参与主体更多,行政管理上也面临多个管理部门同时负责的现象。在实际管理工作中,由于部分法规适应范围狭窄,导致在建筑工程应用中无法准确判定责任方,容易造成执法对象宽泛,责任追究不到位。

3、部分条文规定不合理

《建筑法》作为一部调整建筑各项活动与社会关系的基本法,在实际运用中暴露出部分条款规定不合理的问题。例如,为了保护工程承包单位合法权益,杜绝发包单位利益输送,施工中的建筑材料与设备由工程承包单位负责,发包单位不得指定供应商,但是在实际建筑工程管理中,工程承包单位为了获得高额利润,往往采降低建筑材料等级,使用不符合要求的设备,给建设单位造成损失。由于建筑工程特殊性,一旦出现这种情况,建筑企业面临较大损失,现有的《建筑法》对于建筑企业的利益保护不到位。此外,对于工程建设联合共同承包的性质界定尚未进一步明确,现有法条中只规定了建筑工程的承包单位与承包数量,但并未对“不同资质的建筑单位”作细化解释,导致在发生实际的建筑纠纷时无法参考法条规定。

4、具体责任判定模糊不清

现有的对建筑工程处罚责任判定模糊不清体现在两方面:第一,虽然能够确认处罚主体,但是执行效果较差,无法体现法律的严肃性,例如,建筑工程施工必须依法取得施工许可证,可是同时又规定未取得施工许可证,可以责令整改,这就造成部分建筑企业存在侥幸心理,即便违规施工,也可以后期补办施工许可证,致使法律的权威性难以得到保证;第二,对相关法律主体的惩罚性规定不够明确,例如,对于违反建筑工程施工规划方案的责任主体,一般除以责令改正、罚款等内容,但是具体标准与判定存在较大可操作空间。对于施工中造成损失需要赔偿的,并未对损失程度、赔偿范围作细化规定,致使责任承担比较模糊。

三、建筑法规在建筑工程中的应用

1、维护建筑市场的秩序。

随着国家加强对建筑工程领域的监管,建筑工程市场混乱的现象得到极大改变,以《建筑法》、《招标投标法》等法律颁布实行为代表,建筑企业参与工程施工的行业准入门槛得到明确,建筑工程的招标与投标向着标准化与规范化方向发展。由于建筑工程市场不透明,长期以来存在着各种腐败现象,特别是在国家重大基础设施建设上,由于腐败导致工程施工质量不合格、投资增加等问题影响着建筑市场的可持续发展。此外,各级建设部门还加强了市场准入管理,建立了建设单位和工作人员的建设许可制度。如《建筑工程施工许可管理办法》、《建筑业企业资质管理规定》等,并对一些专业岗位采取专业技术人员职业资格许可证的规定,确保建筑行业从业人员符合从业要求。建筑法规在建筑工程中的应用,改变了建筑行业粗放发展模式,维护建筑市场秩序同时,减少了各种腐败现象的发生,为建筑行业健康发展提供良好法治环境。

2、推进建筑市场的改革

长期以来,我国基础设施薄弱的局面限制了经济的快速发展,经过多年努力,我国目前已经成为世界上基础设施较为完备的国家,基建能力已经达到国际先进水平,这离不开我国建筑工程人员努力辛劳,同时也与建筑法规的推动有关。在市场经济条件下,建筑法规为市场资源配置提供了法律保障,通过加强市场监管,打击不正当竞争,鼓励打破地区封锁与市场壁垒,快速推动建筑工程施工发展壮大,营造了开放有序的市场环境。经过多年发展,以房地产为代表的建筑工程已经成为我国经济发展支柱,在改善人居环境与拉动经济增长上做出了重要贡献。需要认识到,目前建筑工程中还存在着工程分包监管乏力、建筑施工单位工程欠款频繁、建筑市场监管不严等问题,这反映了现有建筑工程存在的深层次矛盾,因此建筑法规要针对这些问题提出具体有效实施办法,这样才能提高我国建筑施工整体发展水平,从基建大国向基建强国转变。

3、提高工程质量安全水平

建筑工程由于施工周期长,参与环节人员众多,技术复杂,特别是目前施工单位农民工为主要劳动力,从业人员流动性高。因此建筑工程也成为安全生产事故高发区,特别是一些建筑施工单位为了追求经济利益,偷工减料,对建筑的安全质量产生较大危害。为了加强对建筑工程安全生产监管,提高建筑安全质量,国家有关部门制定了《建筑法》、《安全生产法》、《建设工程安全生产管理条例》、《安全生产许可证条例》、《生产安全事故报告和调查处理条例》。通过这些法律法规的实行,明确了建筑主体在建筑施工中的各自责任,此外,政府各级部门也对建筑施工环节负有监管职责,强化了建筑工程安全质量。随着政府与建设单位对工程安全质量的重视,建筑工程安全生产体系不断完善,全国的建筑安全与质量水平逐步提高,确保建筑行业健康发展。

4、提高建筑工程从业人员专业水平

长期以来,我国建筑行业从业人员构成复杂,文化水平参差不齐,以农民工为主体的从业人员虽然保障了建筑行业的快速发展,但是从长远看,提高行业人员专业水平,打造一支稳固的专业施工团队,是确保建筑工程行业可持续发展的保障。建筑法规对建筑行业从业人员实行了资格证书准入制,在水、电、暖、建筑、设备安装等施工各个环节要求技术人员必须取得职业资格证书,规范了建筑从业人员资质,从而确保施工团队的专业性。由于建筑工程施工技术不断进步,要求从业人员持续学习,政府建设监管部门还会定期对从业人员资格进行年审,强化了建筑施工人员专业水平。随着建筑法规的进一步完善,建筑工程从业人员逐步迈向专业化,改变了以往建筑工人流动性大、专业水平不足的现象,客观上促进了从

业人员专业水平提升。

四、建筑法规在建筑市场管理中应用的建议

1、加强对建筑法规的重视

作为建筑工程管理人员,要重视建筑法规的学习与运用,作为建筑单位生产经营活动的直接参与者,他们承担着建筑施工安全与质量安全重任,只有树立法治意识,遵守建筑法规各项规章制度,才能确保建筑工程顺利进行。在建筑工程管理工作中,管理人员首先要定期组织管理人员与基层工人学习建筑法规,加强法律知识的普及,提高从业人员的安全意识与责任意识;其次,要对建筑公司的生产设备等硬件进行检查,确保符合施工要求,并对施工环境、作业场所进行核查,避免潜在安全隐患;最后,要将安全生产与质量监管落实到位,对于违反建筑法规的施工行为坚决制止,并对相关责任人严肃处理,确保建筑法规严肃性。对于建筑工程管理人员,要对建筑法规心存敬畏,认真学习,这样才能确保建筑工程在法规指导下顺利进行。

2、严格按照建筑法规从事建筑工程

在建筑工程规划与施工环节,按照建设主管单位部门要求上报工程规划,并依法取得施工许可后再进行施工。建设单位不得故意违法或规避政府监管进行施工,在获取施工许可证时,企业要按照建设主管单位进行申请,对于不具备开工条件的,建设主管部门要加强监管,依法严格审查。此外,在施工环节,要按照建筑法规加强管理。对于中标后随意更换项目经理、总监理工程师,任意变更合同,不合理增加合同价款,拖延支付工程款,拖延竣工结算等违法、违规和违约行为,有针对性地开展专项整治,并加大处罚力度。对于多次违反建筑法规的建筑单位,要建立行业黑名单制度,限制其从事建筑工程。

3、建立健全五大主体责任制度。

建筑工程参与主体有:工程建设单位、施工单位、监理单位、勘察单位、设计单位,这五大主体分别对工程施工中不同环节负责。工程建设单位对工程质量负总责,施工单位对建筑工程施工质量负责,监理单位对工程负监理责任,勘察、设计单位对工程的勘察、设计质量负责。在工程竣工验收后,为了落实工程质量终身责任制,在建筑明显位置设置永久标识牌,并写明建筑、施工、监理、勘察、设计工程负责人的名称,在工程设计使用年限内,当出现质量问题后,可以依法追求责任到人,确保该工程施工质量安全。根据建筑法规要求,对于建筑其他环节导致工程质量问题的,五大责任主体也要根据相关责任进一步追责,切实保障工程质量安全。

总结:

随着建筑工程逐步从劳动密集型向技术密集型转变,传统建筑工程管理水平亟待提高,在市场竞争机制下,建筑企业要想取得成功,就要改变以往粗放发展模式,按照建筑法规要求规范企业施工管理,提高技术水平。目前我国建筑企业已经向着规模化发展,未来只有强化管理水平,加强技术投入,并充分引进优秀人才,建筑企业才能持续发展。依靠建筑法规,规范现有市场秩序,才能使得我国的建筑行业在未来的发展中稳步前进。

参考文献:

- [1]邱妮斐. 建筑法规在建筑工程中的应用探索[J]. 安徽建筑, 2022年第5期 190页192页 共2页
 - [2]周颖. 建筑工程招投标中的相关问题探索研究[J]. 中国室内装饰装修天地, 2016年第5期 116页 共1页
 - [3]燕孝农. 建筑法规在建筑工程中的作用和地位[J]. 城市建设理论研究: 电子版, 2016年第31期 43-44页 共2页
- 作者简介: 惠琼, 女, 1985-, 汉, 陕西渭南人, 硕士, 讲师, 研究方向建筑与土木工程教学。