

# “一带一路”倡议下中国对柬埔寨的援助：背景、特征与展望

符礼媚 本科

(海南外国语职业学院)

**摘要:**柬埔寨是中国的重要邻国,也是友好的邻国。新中国建立后,中国为柬埔寨的发展作出了巨大贡献。自“一带一路”以来,中国对柬埔寨的总体支持一直是比较平稳的。援助的范围和深度得到了加强。此外,对农业领域的支持也得到了强化,并把重点放在了诸如教育等的软性支持上。中国向柬埔寨提供的帮助,使两国的政治、经贸联系更加紧密,对柬埔寨的发展起到了积极的推动作用。与此同时,在对柬埔寨的援助工作中,也有一些缺陷,如资料和手续不透明,个别项目与柬埔寨的情况不相适应。中国与柬埔寨应当携手推进中柬命运共同体建设。

**关键词:** 一带一路; 对外援助; 柬埔寨; 新型合作

## 引言

中国和柬埔寨有着悠久的历史。中国与柬埔寨于一九五八年七月十九日正式建立外交关系。双方于二零一零年十二月正式签署了全面的战略伙伴关系。2019年4月,柬埔寨与柬埔寨签署了《中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府关于构建中柬命运共同体行动计划(2019—2023)》柬埔寨命运共同体战略规划(2019—2023),柬埔寨作为中国推进“一带一路”战略的关键国家,将使两国关系步入新的发展阶段。

### 一、中国对柬埔寨的援助历史回顾

(一) 物质技术援助为主、服务国家政治需要的战略性援助时期

目前两国的合作主要是政府合作,中国对柬埔寨的援助主要是无偿的,主要是物质和技术。中国援助的动机和目的,主要是为了促进柬埔寨经济发展和自力更生,其终极目标是要削弱美国的影响力和干扰,让柬埔寨能够坚持和平、中立、不结盟的外交方针,为东南亚和平、中立和中立作出贡献。

一九七〇年至一九八九年,是柬埔寨民族发展的一个特别时期。在此期间,中国对柬埔寨的援助多以军事援助为主,而经济援助则基本中断。中国在1970年向柬埔寨运送了400吨的军事用品和50辆卡车。中国提供的军需物资对柬埔寨人民抵抗国内专制政权和外来军队侵略起到了很大的作用。

(二) 基础设施建设为主、服务两国经贸合作需要的发展性援助时期

20世纪90年代之后,柬埔寨的政治、经济发展又回到了正常轨道。自一九九三年十一月成立柬埔寨后,中国在基础设施、文化、农业、医疗等领域开展了免费的金融、金融、农业、医疗等方面的援助,并逐步扩大了柬埔寨的经济发展。

据柬埔寨官方统计,中国在1993年至2012期间共向柬埔寨提供了146164.8000美元,大约是柬埔寨所能获得的全部资金的10.5%。中国在1992至2003年间获得的援助额很少,在整个援助中所占比例也很小,在1993—1993期间仅为87.1000美金,在柬埔寨获得的总资金中仅为0.27%,在2001年达到了1632.5千美元,在柬埔寨的整体援助中仅为3.46%。2004年以后,中国对柬埔寨的援助迅速增加,2004年达到三千万,2009年达到一亿。中国在2012年向柬埔寨提供了四亿美金的资金,这在柬埔寨获得的资金总量中有30%以上。

自20世纪90年代起,中国对外开放程度不断提高,柬埔寨国家发展也步入正轨,两国关系中的政治、思想等方面的影响逐渐减弱,经贸合作已成为两国关系的主轴。与中国首次向柬埔寨提供援助不同,中国在此期间提供的援助主要是以经济合作为主,服务于中国的开放和“走出去”战略。

二、“一带一路”倡议下中国对柬埔寨的援助：变化与特

## 点

(一) 中国对柬埔寨的援助在经历高速增长后进入调整期,但是总量保持稳定,继续保持柬埔寨最大援助国的地位

中国在2009年之后为柬埔寨提供了超过一亿美元的资金,并在2012年达到了四亿美元。中国对柬埔寨的援助在2014—2018年间有所减少,但每年仍维持在3—4亿美元左右。根据2019—2020年的数据,中国向柬埔寨提供了4亿多美元的援助,而中国将在2021年向柬埔寨提供2亿5千万美元的援助。

(二) 基础设施建设援助优先,数量快速增长,援助的深度和广度进一步提高

柬埔寨参与“一带一路”计划的中心内容之一是基础设施建设和地区互联互通。为了保持经济的快速发展,柬埔寨每年需要七亿美金来发展道路,桥梁,电网和灌溉系统。

自2013年起,中国在“一带一路”战略框架下,对柬埔寨进行基础设施建设的力度、深度和广度均得到了迅速发展。中国为柬埔寨的运输业提供了超过14亿美元的资金,主要用于公路基建。而柬埔寨官方数据显示,到今年一月为止,中国政府为柬埔寨政府提供的援助和特惠贷款总额为2581亿美元,为柬埔寨的道路、桥梁等基础设施建设,中国为柬埔寨建设了3000多公里的公路和桥梁。

农村公路工程是中国为柬埔寨提供基础设施的一项标志性工程。这个项目分两个阶段进行。第一期工程在2017年7月开始,2019年4月10日完成,包括6条公路和1座桥梁,分别在4个省磅士卑省,磅清扬省,磅同省,磅湛省。在此之前,道路狭窄,雨季泥泞,交通状况恶劣。工程竣工后,公路沿线的乡村公路有了很大的改善。“乡道”工程,为柬埔寨人民的生活和生产方式带来了极大的变化。这条农村公路工程,不但使柬埔寨的联系更加紧密,而且使中柬的传统友好关系更加紧密。

(三) 加强农业援助,并成为双方合作的亮点

在柬埔寨的经济中,农业占有举足轻重的地位。柬埔寨在2015年的GDP中,农业占GDP的28%以上。柬埔寨人的生活中,农业是最关键的,据《柬埔寨农业普查》2013年的统计,柬埔寨乡村家庭中,约85%都在从事一些与农业相关的活动。柬埔寨政府在柬埔寨制订了“四角战略”的第四个阶段,旨在通过“四角战略”来推动柬埔寨的农业多元化和增加农业产出,从而推动柬埔寨的经济发展。中国是一个具有丰富历史和丰富经验的国家。“一带一路”战略下,中柬两国加强农业合作已是当务之急。以政府资助为基础的混合经营模式,三年后由广西福沃的公司以市场为导向的经营方式经营15年。中柬致力于将中柬农业促进中心建设成为中国和柬埔寨、中国和东盟农业技术合作和交流的长期固定平台,为中国和东盟农业技术、农业文化交流、企业项目合作和农产品贸易提供了良好的桥梁。

(四) 中国更加重视对柬埔寨援助, 持续加强教育援助

2014年以前, 中国向柬埔寨提供的教育资助较低(2006和2009分别为376,000和8.1,000), 但2015年以后迅速增长, 2015年为446,400, 2017年为825.25万。这说明中国在“一带一路”战略实施后, 已经在不断增加投资。

中国目前最常用的教育支持方式是柬埔寨的教学设备, 柬埔寨桔井学院是一个很好的例子。柬埔寨桔井学院工程造价1200万, 中国政府将免费提供一千万, 另外200万是桔井省教育基金。桔井学院是柬埔寨东北部首所国立综合学院, 为柬埔寨东北部的高等教育提供了良好的发展条件, 对推动柬埔寨的教育发展、培育现代优秀的专业技术人员具有重要意义。

中国为柬埔寨提供的教学环境和设备改造工程于2018年六月启动。该计划涵盖金边、磅湛及干丹省的26所中学和1所训练中学, 计划建设23栋教学楼, 17栋办公大楼, 1栋宿舍, 足球场, 篮球场, 水井等。此外, 中国还为中国与柬埔寨的年轻人提供各种奖学金, 以鼓励柬埔寨留学生到中国学习、参加培训或实习, 并派出大批志愿人员前往柬埔寨, 帮助当地教师培训、教授汉语、修建学校。

(五) 在新型冠状病毒肺炎疫情暴发后, 中柬守望相助, 共同抗疫, 携手应对这场公共卫生危机

柬埔寨领导人在中国爆发新型冠状病毒肺炎疫情之后, 积极表示对中国的关心和支持中国。柬埔寨总理洪森在2020年2月5号, 在中国对抗疾病的关键时期, 他决定暂时访问中国, 向中国表示特别的支持。

在柬埔寨爆发新型冠状病毒肺炎疫情之后, 中国派遣了一支医疗队前往柬埔寨, 交流了抗疫、诊治、捐赠等方面的经验。柬埔寨是第一个获得中国支持的国家。中国于2020年3月17号, 在柬埔寨爆发的早期, 向柬埔寨提供了2000名人员的新型冠状病毒测试试剂。中国抗疫医疗队于三月二十三日到达金边, 随之而来的是中国政府的8.1吨救援物资。从那时起, 中国一直在为柬埔寨提供各种援助。

中国民间团体也在柬埔寨开展了抗击疫情的工作。中华“蓝天救援”医疗队在今年四月在柬埔寨展开了15天的“蓝天救援”行动, 在车站、广场、医院等地进行了大规模的消毒, 为当地的防疫工作者进行了培训, 并向灾区捐赠了价值130多万元的医用口罩等防疫物资和1万册新冠肺炎防控方案。

三、中国对柬埔寨的援助: 成果与不足

(一) 中国对柬埔寨援助的成果

1. 促进了柬埔寨经济发展, 改善了柬埔寨民生

在东盟, 柬埔寨的GDP增速最高。柬埔寨2008-2018年年均GDP年均增长7.7%, 柬埔寨在2015年从贫穷到中低水平。

外界的帮助是柬埔寨迅速发展的一个主要因素。柬埔寨内战刚过, 百废待兴, 经济极度滞后, 急需外力来补充国内的建设经费。并带来了许多迫切需要的材料和技术, 其效果更加直观和显著。2. 中国对柬埔寨的帮助, 包括基础设施, 电力和水利设施建设, 以及促进了其发展的农业灌溉。

2. 通过援助带动了中柬两国的经贸合作

中国是柬埔寨最大的外国投资和最大的合作伙伴。中柬于2020年十月签订了两国自由贸易协议, 成为柬埔寨第一个正式签订的双边贸易协议。中柬两国的贸易总额在2020年达到95.6百万美元, 较上年同期增加1.4%。中国对华出口80.6百万, 较上年同期增加0.9%; 进口十五亿, 较上年同期增加3.7%。截止2020年, 中国公司与柬埔寨签署的总合同金额达326.2千万美元, 实现了191.5亿美元的销售额。中国在柬埔寨的非金融领域的直接投资额为88.7百万。

从2015-2019年中国与柬埔寨贸易、直接投资和援外的数字来看, 三方基本上呈积极的联系, 这在某种意义上说明了援助对直接投资和贸易的推动效应。

3. 提升了两国的政治互信, 加强了双方的多领域合作

中国与柬埔寨于二零二零年十二月成立了全面的战略伙伴关系。柬埔寨率先响应“一带一路”倡议, 并积极参加。《中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府关于构建中柬命运共同体行动计划(2019-2023)》是中柬两国在2019年4月签订的《中柬命运共同体行动计划》的重要组成部分。柬埔寨总理洪森曾数次访问中国。今年二月, 柬埔寨总理洪森在中国抗击新型冠状病毒的特别时期再度访问中国, 这突出了两国间的联系。他们表示支持中国对抗疾病。中国总统习近平于2016年出访柬埔寨, 在当地主流媒体《柬埔寨之光》上发表了一篇署名文章, 称中柬友好为“挚友如心”、“亲如兄弟”。

(二) 中国对柬埔寨援助的不足

1. 中国对柬埔寨的援助还不够透明, 国际社会和国内部分民众对中国的援助依然存在疑虑

为了增加透明度, 可以逐渐公开中国的具体外国援助资料。就拿中国向柬埔寨提供的援助来说, 因为中国从未提供过有关柬埔寨援助的确切数字, 所以人们只能从媒体和国外的调查报告中得知中国的援助金额, 这难免会引来一些外界和国内的质疑。

事实上, 柬埔寨发展委员会经常公开中国等合作伙伴提供的援助, 因此, 研究者和一般人很容易就能从这个网站获得关于中国援助柬埔寨的详情。在这样的背景下, 中国主动公开向柬埔寨提供的援助, 不但可以对个别国家对中国的援助的无端指责作出反应, 而且可以极大的获得国际和国内人民的谅解与支持。

2. 中国的部分援助有时忽视了柬埔寨的国内情况, 容易造成水土不服

中国对柬埔寨的援助计划总体上非常注重质量, 柬埔寨对此给予了很高的评价。然而, 有些工程因为作业做得不够, 导致工程实施和竣工后出现了很多问题。就拿中国7号高速公路来说吧, 它在2004年11月18号开始建设, 2008年4月建成并投入使用。7号公路建设后期存在很多安全隐患, 不但在建设上, 而且在设计和中国标准方面都有不符合的情况。这一项目的援助金额为五亿美元, 由于经费的限制, 按照柬埔寨的请求, 原本的设计距离缩短了192千米。公路工程的施工水平低于设计要求。7号线在随后的运行过程中, 因为中国的验收标准和柬埔寨的气候状况不一致, 加之柬埔寨的道路超载, 中国对此进行了6年的维护。

结束语

中国与柬埔寨的友好关系由来已久。新中国成立后, 两国关系虽有些曲折, 但总体上仍有良好的发展趋势, 两国领导人之间的关系也一直很好。自“一带一路”倡议提出后, 中柬两国的关系也有了新的发展。中国一直为柬埔寨提供了很多帮助。

尽管中国和柬埔寨有着很大的不同, 经济和社会的发展情况也有很大的不同, 但中柬可以利用“一带一路”这一发展纽带, 利用双方政治、经济、民心的优势, 分享机会、迎接挑战、共同发展。习近平总统于2016年10月12日在柬埔寨一家报纸上署名《中柬命运共同体》中, 升华两国传统友谊, 构建互利共赢、相互依存的“发展与命运共同体”。中柬两国传统友好在经历了数年的洗礼和世界风云的洗礼后, 仍然有着深厚的历史底蕴。我们有理由相信, 中柬两国的关系将进一步发展。

参考文献

[1]熊治, 廖秋娟. “一带一路”倡议下中国对外援助有效性的研究[J]. 对外经贸. 2019(06)  
[2]张月琦, 马早明. “一带一路”背景下中国对柬埔寨教育援助的策略思考[J]. 广东技术师范学院学报. 2020(05)  
[3]邓艳任. “一带一路”背景下中国对柬埔寨援助研究[J]. 广东农工商职业技术学院学报. 2019(01)