

贵州新时代农民讲习所运行机制的三维构建 ——基于新制度主义政治学的理论视角

程守艳

(贵州开放大学(贵州职业技术学院) 贵州省贵阳市 550004)

摘要:以新制度主义政治学为视角,从制度、环境、制度相关人三个新基点出发,对新时代农民讲习所的运行机制进行分析。“三位一体”既定体制下“讲政策”“讲思路”“讲方法”是制度运行的政治调节机制,政治、经济环境下农民群众的介入是制度运行的社会黏合机制,农民群众对政党、国家、干部“三元认同”的同构则是该制度得以顺利运行的文化润滑机制,三者并存发展呈现出新时代农民讲习所运行的真实图景。

关键词:贵州;新时代农民讲习所;运行机制

贵州在推进“三农”工作中,创新性地兴办了“新时代农民讲习所”,创造性地运用于实际工作,促进了乡村振兴战略的实施。习近平总书记在参加党的十九大贵州省代表团讨论时强调,新时代的农民讲习所是一个创新,党的根基在基层,一定要抓好基层党建,在农村始终坚持党的领导。2017年11月11日,贵州省兴办新时代农民(市民)讲习所工作推进会在贵阳举行,会议要求,各地各部门要高度重视“新时代农民(市民)讲习所”兴办工作,明确目标任务,强化措施,精心组织,通过扎实的举措,推进工作落地落实。2018年4月19日贵州新时代农民(市民)讲习所省级讲习员全省大讲习活动正式启动,258名省级讲习员在4月至10月分三轮赴全省各地开展讲习活动。截至2018年6月8日,贵州兴办新时代农民(市民)讲习所2万余个,全省各级讲习员共10万余人,累计开展讲习近15万场次,受众1600余万人次。通过设立讲习所,对习近平总书记系列讲话、地方各级政策措施、脱贫思路、农业农村发展举措、农业科技及农村现代技术等内容进行讲解,此举对激发贵州基层干部和贫困群众内生动力具有重要意义。基于此,本文从新制度主义政治学视角出发,依靠制度、环境、制度相关人这三个视角探讨构建新时代农民讲习所的运行机制。

一、政治调节机制:“讲政策”“讲思路”“讲方法”是制度运行的“调节剂”

根据新制度主义政治学,制度或者是一种规则,这种规则可以是正式或非正式的。正式规则是设计出来,并依赖正式的、有组织的机制来实施。正式规则主要指现实中人们较易识别的、一般是与人们的生活直接相关的、各种正式的、成文的、微观的制度。通过贵州农村地区新时代农民讲习所实践,可以看出贵州新时代农民讲习所中的讲政策、讲思路、讲方法是贵州新时代农民讲习所实践的政治调节机制。俗话说:村看村,户看户,群众看干部,党员看支部。各小组支部和合作社支部大力开展讲习,尤其是通过院坝会式的分散讲习进一步加强基层党组织的战斗堡垒作用,密切党支部和群众的血肉联系,使讲习活动取得实效。各县区充分利用村部、村综合文化活动服务中心、闲置校舍等场所,在每个村建立一所新时代新农民讲习所,群众在哪里,讲习就开办到哪里:农村文化礼堂、活动室、田间地头、温室大棚、农业园区都是新时代农民讲习所的课堂,组织农技专家现场传授农业技术,帮助农民解决具体问题,还可以借助互联网工具搭建“网上讲习所”,让党和政府的好声音、

好政策通过微信、QQ等新媒体第一时间传达到农民群众中。在这里,大家可以向镇村干部反映自己生活、生产中遇到的问题和困惑,寻求支持和帮助。尤其是讲习所宣讲的国家大政方针、政策通俗易懂,其中的惠农政策更是让农民吃了“定心丸”。笔者认为,对新时代农民讲习所的考察具有双向维度,从国家结构角度上讲,新时代农民讲习所意味着一个与国家政权相对应的秩序与价值的空间存在,并且国家之整体性政策必须受到地方习惯法之过滤方可顺利实施。因此,从新制度主义政治学关于“制度”的理解我们可知,“三位一体”既定体制下“讲政策”“讲思路”“讲方法”是制度运行的政治调节机制。

二、社会黏合机制:农民群体介入是制度运行的“黏合剂”

根据新制度主义政治学,制度因能随着政治经济环境的变化而改变,吸收新势力的加入,改变政治力量对比,才不断获得合法性并顺利运行下去。通过对贵州新时代农民讲习所的群众会、报告会、院坝会、田坎会等形式自发形成的非正式组织的完整呈现,农民自发形成的一些非正式组织作为正式制度安排运行的“黏合剂”,参与到贵州新时代农民讲习所发展过程中。例如,为了提高广大农民群众的学习效果,新时代农民讲习所因地制宜,除了集中专用场地的“课堂式讲习”外,还大量开展田坎会、院坝会、群众会等“便民化”流动讲习和上门讲习等不同讲习方式,把“讲习所”的培训场地搬到群众家门口,在农村生产生活场所的第一线把群众组织和动员起来。这不仅方便了群众的学习、提高了群众的参与度,更重要的是这种“讲习”场所的丰富,改变了传统农村公共空间的单一性质,将田坎、院坝等生产生活空间变成了农民再组织、再教育,甚至是集体大事商议的公共空间。通过这一“空间”或“组织”在精神上把群众重新组织起来,最大限度地激发出他们的内生动力和创业激情。一定程度上初步建立了政治动员机制,充分调动和发挥了被动员者的积极性和创造性,激发了他们身上所蕴藏的政治能量和政治热情。

可以说,在农村公共生活中,农民群众是新时代农民讲习所平稳运行的社会黏合机制。在农村地区公民社会尚未发育成熟的前提下,农民群众嵌入社会的政治动员,从某种角度来说是提高农村治理绩效与增强执政合法性的方向性路径选择。因此,现代化进程中农村地区治理的完善是“国家建构”与“农民成长”有机统一的互动过程。通过新时代农民讲习所来推动“农民成长”,推动农村地区

社会结构的分化与重组,鼓励农村地区社会组织的发育与成熟,增强社会主体的自治能力,使农民群众向自我管理方向发展,形成社会与政府的良性互动。即要从更微观的角度关注农民群众社会内部不断兴起的社会组织 and 政治力量,发展出一套各种社会主体都能自觉遵守的“自律性权力”。可以说,政治、经济环境下农民群众自发的介入能提供制度之外的社会支撑,是新时代农民讲习所运行的社会黏合机制,成为制度运行的“黏合剂”。

三、文化润滑机制:“三元认同”同构是制度运行的“润滑剂”

新制度主义政治学的三个流派都认为制度相关人对制度的认知和遵守是制度运行的前提和基础。制度相关人观念的变化影响着他们对制度本身合理性的认知,影响到制度有效性的发挥。如果新制度得到了制度相关人的认同、接受和遵守,那么制度的有效运行才可能得以实现。在新时代农民讲习所运行过程中,农民群众这一群体成为关键制度相关人。新时代农民讲习所是离不开农民积极参与的,新时代农民讲习所本来就是构建以农民为主体的“讲”和“习”工作,农民应该是新时代农民讲习所的参与者和最终受益人,而不是成为新时代农民讲习所的旁观者,新时代农民讲习所工作想要全面展开和彻底贯彻,就必须坚持农民在新时代农民讲习所中的主体地位,农民群众对国家、政党和干部的“三元认同”的同构是制度得以平稳运行的文化润滑机制。

首先,国家认同是新时代农民讲习所运行的现实表现。国家认同是指公民确认自己国家归属的心灵性活动,是一种抽象性的、哲学性的思考,主要是指一个国家的公民对自己国家的历史文化传统、道德价值观念、理想信念、国家主权等的认同。国家认同的现实表现是坚持走中国特色社会主义政治发展道路的的决心和勇气,在“信心、信念、信任”方面决不动摇。“新时代农民讲习所”作为跑好基层党建“最后一公里”的生动实践,主要针对基层开展落实、落地、入脑、入心的讲习宣传。通过丰富多样的“讲习”形式,搭建起了联系农民群众的桥梁。在此背景下,制度平稳运行的现实表现就是农民群众对国家政治制度的认可、对体制的支持以及以公民行动自觉参与到制度运行过程中的实践,这些都是新时代农民讲习所以顺利运行必不可少的条件。

其次,政党认同是新时代农民讲习所运行的合法性基础。政党认同是一种心理认同,即人们对于某一政党或其它政党的依恋之情。换言之,政党认同是社会成员对某一政党及其纲领、政策等的拥护与支持。中国共产党是中国唯一的执政党,也是中国特色社会主义事业的领导核心,人们对党是否认同对我国社会的稳定与发展至关重要。基层党组织作为党组织体系的“神经末梢”以及贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”,其建设质量直接关系党的各项制度能否最终实现。新时代农民讲习所是在政党国家体制下的一项制度安排,农民群众如果对自己的政党没有较高的认同感,就会对本党派缺少忠诚度,不利于新时代农民讲习所的运行。

最后,“干部认同”表示群众对干部的归属感,是新时代农民讲习所文化建构的重要内容。基层干部处在落实党和国家路线方针政策的最前沿,是党和政府联系服务群众的桥梁和纽带,是党和国家事业兴旺发达的宝贵财富,基层干部的好坏更是关系着党执政的根基,关系着千万群众的切身利益。“干部认同”是所属地区农民群众对干部的心理归属和情感肯认,这一心理基础使得在新时代农民讲习所运行过程中,农民群众从内心深处认同“干部”,认同政策,它是维护农民群众权利和利益的制度安排,是为特定群体所设计的,

具有特殊性意义。通过新时代农民讲习所的“讲”和“习”,农民群众这一群体拥有政策理解力,势必对制度认同度相对高,特别是既定制度下对政党、国家、干部的认同度比较一致,他们的认同是制度能否顺利运行下去的关键因素。同时这些制度相关人还会利用制度安排下的权力非对称性来迫使其他相关人接受并服从既定制度,使既定制度得以存续。他们对政党、国家和干部“三元认同”的同构是制度运行的文化基础和心理基础,起着“润滑剂”作用。

四、三个维度:新时代农民讲习所运行的整体图景

从新制度主义政治学视角来看,新时代农民讲习所运行机制包括三个方面:政治调节机制、社会黏合机制和文化润滑机制。政治调节机制的基本路径在于“三位一体”既定体制下以干群关系为基础的讲政策、讲思路、讲方法是制度运行的“调节剂”;社会黏合机制的基本路径是政治经济环境下农民群体的介入塑造公民行动,农民群体的介入则在大部农村地区广泛存在,并且在有些地方已经成为政府政策制定必不可少的参与者;文化润滑机制的基本路径则是农民群众对政党、国家和干部三元认同”的同构形成制度运行的文化和心理基础。审视农民群众认同的三元取向,可以清楚看到,农民群众对政党、国家、干部“三元认同”的同构是新时代农民讲习所平稳运行必须秉承和需要坚持的基本原则。通过基层干部宣讲政策,站在人民群众的立场考虑问题,在思想上尊重群众,在感情上贴近群众,在工作上依靠群众,始终与群众同呼吸、共命运、心连心,把人民群众最关心最直接最现实的切身利益、迫切希望办又有条件办的实事,科学合理地办好办实,让人民群众切实得到实惠,可以在更大的范围内来满足农村群众社会认同交流的需求;通过对政党的认同增强政治信任和对党的忠诚,对国家的认同合为一体。

“三元认同”的同构也在不断增强着制度的合法性,夯实制度运行的文化心理基础。政治调节机制、社会黏合机制、文化润滑机制三条路径并存发展,构成了新时代农民讲习所运行的整体图景。

诚然,贵州新时代农民讲习所的运行呈现出这样的图景:一个讲习所就是加强群众沟通交流的“交流园”,一座密切干群关系的“连心桥”,一条通往群众脱贫的“致富路”。我们可以预见这三种新时代农民讲习所运行机制并存混合现象在较长时期内会一直存在,三种运行机制并存发展的新时代农民讲习所已经为农村地区构建以权利为基础的新社会整合秩序准备了条件。

参考文献:

- [1] [美] G.A. 阿尔蒙德, 维巴. 公民文化: 五国的政治态度和民主 [M]. 杭州: 浙江人民出版社, 1989.
 - [2] 何俊志. 新制度主义政治学译文精选 [M]. 天津: 天津人民出版社, 2007.
 - [3] 吕 璞. 《对毕节市办好贵州新时代农民讲习所的思考》 [J]. 乌蒙论坛/2018 年/第 1 期.
 - [4] 刘 奇. 赋予新时代农民(市民)讲习所新内涵, 贵州省毕节市委宣传部宣教科.
 - [5] 彭雪莲. 增强党的群众路线的生动实践——基于毕节贵州新时代农民讲习所的考察 [J]. 理论与实践, 2018 年 3 月.
- 作者简介: 程守艳, (1980—), 女, 黎族, 贵州镇宁, 贵州开放大学(贵州职业技术学院), 教授, 博士, 研究方向: 政治学。
- 基金课题(须有编号): 贵州省哲学社会科学规划课题《贵州新时代农民讲习所创新发展机制构建研究》阶段性研究成果(课题编号: 19GZYB52)