

# 加强油田企业安全环保风险防控的若干思考

郝龙江

(胜利油田纯梁采油厂QHSE管理部)

**摘要:**石油企业生产过程复杂,涉及野外环境污染、易燃易爆、有毒有害的危险化学品等诸多环节和因素,安全环保风险较大,一旦管控不到位,发生的安全环保事故易造成重大人员伤亡和财产损失。近年来,随着安全环保法律法规的制修订及危险化学品安全专项治理、环保督查等行动的开展,国家对石化企业依法合规运行的管控日趋严格,有效识别安全环保合规风险,做好安全环保风险防范,变得至关重要。

**关键词:**事宜企业;安全环保;污染治理;风险类型;防控措施

## 1 安全环保风险的类型

### 1.1 内外部监督风险

安全环保要求的不断提高,使企业面临来自不同领域的监督风险。一是来自企业内部的督查风险。随着企业管理制度的不断完善,安全环保专业人员配备不断优化,企业通过成立安全环保督查大队或委托第三方HSE 监理服务机构,对施工作业、许可作业、污染排放等重点环节进行检查,指出问题并进行通报考核,加大了对安全环保制度执行及HSE 体系运行的监督检查力度。二是来自政府职能部门的外部监管风险。地方应急管理部门、生态环境部门对企业安全环保工作开展“四不两直”检查、专项督查或联合检查等,督导企业合规经营。

### 1.2 违法违规风险

#### 1.2.1 行政处罚风险

行政处罚是指行政机关依法对违反行政管理秩序的公民、法人或者其他组织,以减损权益或者增加义务的方式予以惩戒的行为。对企业而言,建设项目未批先建、违反“三同时”制度、污染物超标排放、未妥善处理处置工业固体废物、违规闲置或拆除环保设施等行为,以及将生产经营项目、场所、设备发包或出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人,未与承包(租)单位签订专门的安全生产管理协议,未在承包或租赁合同中明确各自的安全生产管理职责,未对承包(租)单位的安全生产工作进行统一协调、管理等,均面临被地方行政主管部门给予“警告、罚款、责令改正、责令停产整顿、责令停止建设、责令停止施工、暂扣吊销有关许可证、暂扣或撤销有关执业资格证书、没收违法所得、行政拘留”等行政处罚的风险。

#### 1.2.2 刑事责任风险

刑事处罚是违反刑法而承担的法律后果,企业面临的刑事处罚的风险有:①企业主要负责人因未提供保障安全生产所必需的资金

投入,致使生产经营单位不具备安全生产条件,发生安全生产事故的;②未履行安全生产管理职责,发生生产安全事故构成犯罪的;③用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目未进行安全设施设计,项目竣工投入生产或使用前,安全设施未验收合格的;④关闭、破坏直接关系生产安全的监控、报警、防护、救生设备设施,或者篡改、隐瞒、毁损其相关数据信息的。

## 2 安全环保产生原因剖析

### 2.1 客观原因分析

(1)由于近年来油气生产规模的快速增长,生产场所、设备设施增多与老化问题突出,致使现场“低老坏、跑冒滴漏”问题突出,未得到有效控制与消减。

(2)新员工、转岗员工增幅较快,而企业安全培训力量不足、不规范,培训内容片面、单一,HSE 培训需求培训分析不够,培训考核流于形式,致使生产现场三违现象反复出现。

(3)基层管理人员安全技能与意识不足。部分管理人员存在不学安全标准、安全制度、安全技能现象,没有依规对标管理的意识和习惯,凭借经验和自我认识开展日常管理,对一些问题的发生关键是法规标准学习认识不清,致使安全标准、企业规章制度得不到严格落实,管理短板得不到及时补齐,问题根源无法在源头得到管控,导致生产现场隐患问题反复出现。

(4)直线部门针对专业领域安全事务或隐患问题,主动督查、主动协调解决问题的意识欠缺,专业领域内安全工作不能有效执行,专业安全事务大量堆积在安全部门,致使技术设备等专业层面的隐患问题不能有效解决。

### 2.2 主观原因分析

安全环保隐患问题屡查屡犯、屡禁不止,甚至越查越多,主要原因就是没有在问题的整改上下狠功夫,对隐患问题的成因未能够追本溯源,往往是就事论事,点到即止,治标不治本。管理部门、

人员没有以 HSE 体系思维认真从制度流程、机构职责、体制机制、能力提升等方面分析和整改本单位 HSE 管理存在的深层次问题,没有认识到整改的核心是预防,管理的短板才是大风险、大隐患,切实做到发现一个问题,追溯一个原因,完善一项机制,堵住一个漏洞,防止一般性问题重复出现,防止低标准、老毛病、坏习惯等低级错误屡查屡现,真正有效的识别大风险、管控大隐患,持续提升本质安全水平。

### 3 应对措施

为有效消除和控制安全环保风险,促进企业安全环保管理持续升级,实现本质型安全。紧扣“以人为本,预防为主”的 HSE 管理方针,时时、事事运用体系思维,及时总结完善监督检查方式方法,制定了《安全环保隐患整改四查四看四不放过检查法》,推进安全环保监督从“查人、查物”向“查管理、查机制”转变,从事后追责向事前防控转变,隐患风险全面受控。

(1) 查隐患问题直观整改,看现场风险是否得到消除或控制,隐患问题未能及时组织整改不放过。针对日常监督检查发现的隐患问题,根据责任单位反馈的整改情况,定期组织跟踪复查,验证隐患问题是否得到直观整改,特定风险是否得到了消除或控制。确保安全环保隐患问题被消灭在萌芽状态。隐患问题未能及时组织整改的,无论大小,紧盯不放,坚决不销项、不关闭,持续跟踪督促整改。

(2) 查隐患问题追本溯源,看问题是否得到深究,未开展隐患问题追本溯源不放过。结合现场隐患问题整改验证情况,分别从井区、管理区、厂级三个层面,检查对存在的问题是否进行了汇总分析,是否对共性问题从人员、设备设施、工艺技术、制度流程、管理职责、直线责任落实等方面进行了追本溯源,查找隐患问题出现的症结所在,是否针对症结制定了全面有效地整改和预防措施,是否有对应的具体直线责任部门和人员。

(3) 查人员培训教育,看各级人员对隐患问题的预防措施是否牢记于心,未开展人员培训教育、预防措施未落实不放过。结合隐患问题责任单位问题清单和制定的安全环保隐患风险消减预防控制措施,分层级对管理人员、操作人员的日常安全环保隐患风险消减预防措施掌握情况、改进职责落实情况及时进行跟踪监督检查,把培训教育不到位、培训质量不达标、预防措施未落实当做重大安全隐患死盯不放,有效督促具体职责与措施落实,确保人员职责清晰、措施有效、落实到位。

(4) 查隐患问题举一反三整改效果,看安全环保风险是否得到了有效管控,隐患问题未开展举一反三整改、安全环保风险未得到有效管控不放过。根据隐患问题责任单位追本溯源制定的整改和防控措施,及时在下一步的监督检查中开展有效性验证,看共性问题

是否在生产现场得到了举一反三的整改,重复问题是否得到有效消减,安全环保风险是否得到了有效管控,安全管理是否得到了持续改进落实。

### 4 环保治理效果

效果一:安全环保隐患整改四查四看四不放过检查法自推行以来,监督区域内安全环保管理“重现场检查 and 整改,轻体系预防”的现象得到了有效改善,生产现场的安全环保隐患问题数量明显下降,重复性问题得到了有效消减,安全环保风险得到了有效管控。

效果二:安全环保隐患整改四查四看四不放过检查法的运用,以“问题管理”为切入点,进一步完善了发现问题、分析问题、解决问题的工作机制,突出了问题的根源分析和源头改进,通过现场问题追溯,找准了业务、制度、体制范围内的根子问题,做到了从“查人、查物”向“查管理、查机制”转变,从单个隐患问题的整改向系统预防转变,从事故预防向隐患预防转变,从解决“表象问题”向解决“本质问题”转变,从根本上改进管理不足,提升企业的整体安全水平。

效果三:安全环保隐患整改四查四看四不放过检查法的有效运用,使专职安全环保监督的把关约束机制得到了充分发挥,企业自身安全环保方面存在的大风险、大隐患得到了全面识别和控制改进,从源头有效预防和控制了安全环保隐患的出现,有力促进了企业管理的持续升级。

效果四:通过安全环保隐患整改四查四看四不放过检查法的运用,有力推动了“一岗双责”安全环保责任制的落实,有效督促了各级管理部门、人员安全直线责任的履行,使困扰安全环保生产的资金、人员、技术、设备等专业层面的问题得到了有效的解决。有力推动了 HSE 体系建设向前迈进。

效果五:通过安全环保隐患整改四查四看四不放过检查法的运用,全员学习法规、标准、制度、规程的积极性得到了极大的提高,全员安全意识与技能得到了有效提升,有力推动了企业的依法、对标、合规管理,为清洁安全生产奠定了坚实的基础。

### 5 结束语

无危为安,无损为全,防危为上,止损为下。就问题改问题,永远有改不完的问题,不追溯根源,不对照直线责任从整个管理体系中加以改进,真正的重大安全环保风险是得不到有效管控的。油田公司在工作中践行的安全环保四查四看四不放过检查法,对上述问题的改进有很大的促进作用,笔者也期待与众多同仁共同完善此项方法,助推企业清洁安全生产。

### 参考文献:

[1]刘群.国有企业“五位一体”内部安全管理体系建设研究[J].安全、健康和环境,2022,22(6):71-74.