

加强企业安全环保隐患管控的若干举措

汪兵

(中国石油化工股份有限公司胜利油田分公司油藏动态监测中心孤东监测项目部)

摘要: 企业 QHSSE 管理体系经过多年的实施和改进, 整体运行效果良好, 并在促进企业安全发展等方面发挥了重要作用。作为中国石化属下的工程类企业, 在实施 QHSSE 管理体系强化安全生产管理的实践中, 必须善于总结经验, 善于发现问题, 善于在持续改进方面做出有益的探索。只要能够紧密关注有关安全生产的适用性法律法规、标准和其他要求的变化, 时刻保持企业与上级安全管理理念和体系化管理要求的一致性, 立足单位实际, 不断的发现问题, 解决问题, 企业的安全生产管理一定能够实现持续改进和长足进步, 为企业安全发展奠定坚实的工作基础。

关键词: 安全; 石油工程企业; 管理体系问题; 持续改进; 思考

1 整合型体系的内涵和要义

在这个整合型的管理体系中, 在一般情况下, 质量主要针对企业的产品与服务; 健康主要针对员工的职业健康, 包括职业心理健康; 安全主要针对控制和减少人身伤亡事故; 公共安全主要针对企业或与企业有关的公共安全事件; 环境主要针对的是与生产活动中环境因素。企业实施 QHSSE 管理体系, 就是要以生产经营活动为载体, 以实现既定的 QHSSE 目标为方向, 以遵循有关法律法规、标准、地方政府和上级的管理要求为前提, 通过体系化的管理, 来协调人、企、社会和自然之间的有机的关系^[1], 进而保证企业发展。就安全生产管理这个 QHSSE 管理体系的子体系而言, 企业必须强化落实既定的整合型 QHSSE 管理体系的规定和要求, 涵盖职业安全健康管理体系、安全生产标准化体系, 涵盖安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防体系。特别是, 不能机械地分别建立和实施政府倡导单行体系, 哪怕是体系中的某一部分。

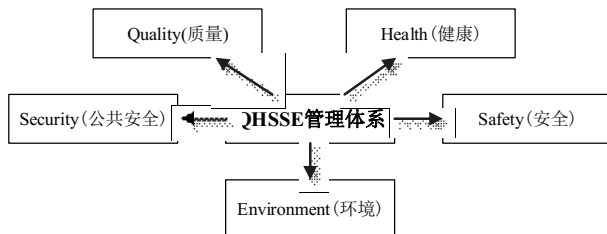


图1 QHSSE管理体系五大元素

2 风险管控与隐患治理

2.1 风险评估

风险评估是风险管控的基础。传统的 HSE 管理对风险防控执行的是“抓大”原则, 这不符合安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防体系“抓全”的要求。今后, 对于识别出的各类风险(双重预防体系中的危险源), 除了加强重点防控以外, 对识别出的一般的小的风险也要分层级落实防控措施, 做到所有的风险(危险源)都能得到管控。在体系建立和运行的风险分级管控方面, 由于整合型体系有重合和冲突部分, 风险分级应执行双重预防体系的规定。另外, 风险识别可以更多的使用安全检查表法, 风险分级要更多的考虑企业特点和以往事故情况, 对合规性评价发现的不符合情况, 也要纳入风险分级管控这个要素。

2.2 合规性评价

依法合规是企业安全发展的警戒线。企业的所有的生产经营活动, 必须有关安全生产法律法规、规章、标准和制度的要求, 做到不越轨, 不逾矩。必须承认, 目前企业在这个方面的工作还不到位, 突出表现为适用性识别不到位, 以偏概全, 丢项太多; 合规性评价

有欠缺, 疲于应付, 甚至对付。最突出的表现是, 适用性法律法规、标准和其他要求清单更新的时效性差, 合规性评价走过场。企业应明确了负责法务的部门作为依法合规要素的归口管理部门, 由其在各部门的协作配合之下, 组织开展适用性法律法规、标准和其他要求的识别工作和合规性评估工作; 明确由各个部门分工负责所管理业务范围有关的合规性评估, 并体现及时性, 做到日常化; 明确把专业性、综合性检查监督和管理体系内、外部审核作为合规性评估的检验形式, 而非常规性监管手段。

2.3 检查监督和隐患治理

要提高安全检查和隐患治理的效力, 首先要有针对性对安全检查组织方式、组织方法的制度性规定, 对安全检查的时间点、空间点和特殊情况做出硬性规定, 并把安全检查不落实、不充分、不到位也作为一个重大的隐患。二是要规范安全检查的项目, 安全检查的项目要针对经过安全评估拟采取的风险削减、控制或应急处置方案, 针对有关安全生产法律法规、规章、标准和制度的合规性, 针对特殊时期的安全管理特殊要求。三是安全检查的标准要等于或高于有关安全生产法律法规、规章、标准的规定, 并在管理体系文件中予以明确。四是整改要举一反三, 同类单位的同类问题要一并落实整改, 并检查、整改管理体系各层次文件规定中的不适合和偏差。五是所有的整改都要经过有规定分级的验收, 在确认整改之前都要有风险管控措施或应急处置方案。

3 生产活动

3.1 设备设施

设备设施方面的安全控制的关键点, 在于企业在设备选型和采购阶段, 要坚持安全第一和质量第一, 特别关注设备的安全性、可靠性和先进性, 杜绝使用国家明令淘汰或不能满足安全要求的设备设施, 从源头把好安全关; 在设备投运前, 要组织相关设备技术人员、管理人员和操作人员学习设备使用说明书和技术资料, 并在此基础上, 组织识别和评估安全风险, 进而制定或完善设备操作规程和安全操作规程(安全生产法规定), 组织开展相应的培训活动; 要加强设备的使用管理, 严格执行设备使用、检查和维护保养制度, 认真落实设备操作规程和安全操作规程, 尤其关注并做好设备设施超载、超压、超温等超限、报警联锁管理, 确保安全运行。要强化特种设备特别管理, 特别关注特殊设备的特殊性及其与有关工艺的相容性, 与有关交叉作业的协调性, 并由设备管理部门专门建立特种设备管理技术档案。另外, 对于设备事故, 也要认真分析其中隐藏的不安全因素。

(下转第 135 页)

实的工作格局。三是着力人才培养提升。各基层党支部组织开展员工安全能力评估和操作技能水平测试,制定员工“个性化”培训计划和外聘工基础培训计划,建立考核机制定期反馈和抽查,强化干部员工能岗匹配,提升基层员工培训效果。

(三)打造“党建+”品牌,推进队伍能力提升与队伍管理能力提升有机融合

针对党建工作与中心工作融合不深的问题,确立“党建+”工作模式,着力从党建+队伍建设、党建+生产管理、党建+文化建设三个方面加强党建工作,进一步推动基层党建与生产经营中心工作深度融合,形成“抓生产从党建入手、抓党建从生产出发”的良性循环,充分发挥党建引领作用,推进企业各项中心工作顺利开展。一是党建+队伍建设,着力提升队伍凝聚力。

推进思想融合、管理融合、学习融合,抓好思想政治教育,把队伍建设中的重点难点问题作为党建工作的切入点和结合点,通过强化管理、激发队伍活力来推进落实,选好关键连接点和重要角色转换人,理顺党政关系。推动形成有利于调动各方积极性的领导体制和组织管理制度,坚持和完善“双向进入、交叉任职”的企业领导体制,着力打造好“政治素质好、工作业绩好、团结协作好、作风形象好”的坚强领导集体。二是党建+生产管理,着力提升队伍战斗力。坚持把党建工作与安全工作进行融合,充分发挥党员在安全生产中的带头作用,推进责任融合,筑牢安全防护大堤,建立融党建责任和安全生产责任为一体的“双责”管理制度,让党员落实双重责任。将党建考核与中心工作考核同时进行计划和部署,让抓生产必抓党建、讲工作必讲党建形成自觉,充分发挥党员在提质增效中的

先锋模范作用,以及党组织的战斗堡垒作用。三是党建+文化建设,着力提升队伍成长力。将党建文化、石油文化、安全文化、廉洁文化有机融合,不断提升文化感染力,引导规范员工行为,弘扬以“家文化”为核心的支部文化,增强员工对组织的归属感,以共商共建共享为原则,党建联盟为抓手,通过资源联通、活动联办、教育联手、文化联心,实现共建共享共赢新格局。

持续推进“党建+”工作机制品牌建设,围绕“党建+队伍建设、党建+安全管理、党建+提质增效、党建+文化建设”四个方面,不断探索党建工作成效转变为企业发展动能的工作方式,促使党建工作与中心工作深度融合。在队伍建设上,利用“关键少数”发挥带头作用,落实“一岗双责”,实施党政工作“双通报”,激发“尖兵”“标兵”的内在活力,焕新普通员工的精神面貌,改变基层党组织软弱涣散的局面;在安全管理上,研究制定融党建责任和安全生产责任为一体的“双责”管理制度,搭建凝聚党政工团为一体的智慧力量平台,助力安全生产落到实处;在提质增效上,制订精益计划,优化改革措施,强化管控力度,全面提升管理效率,降控事故和管理成本;在文化建设上,坚持以人为本、关爱员工,充分发挥工团组织作用,以落实民生实事为重点,全面保障职工群众权益,坚持开展各类竞赛,激励全体员工立足岗位做贡献。

参考文献:

[1]朱莉莉.以党建为统领凝聚企业发展合力[J].现代国企研究,2018(16):233.

[2]熊志刚,赵蕊,李晓艳.党建铸魂文化赋能——“党建+企业文化”管理模式探索实践[J].现代国企研究,2022(Z1):116-121.

(上接第133页)

3.2 现场管理

石油工程企业在加强现场管理方面的基本做法是推行“三标”中的标准化现场建设,其落脚点,应放到实施属地管理、目视化管理和以视频为主的智慧监控。其关键,就是要严格生产现场封闭管理,禁止无关人员进入;划分责任区域,严格实行在定置管理基础上的属地管理;根据实际情况,设置齐全、完好的QHSE标识;严格执行挂牌锁制度,对施工现场的电源、动力源、压力源等能量控制开关采取上锁、挂牌等措施;全面实行视频监控,实现高风险作业区域视频监控全覆盖。在视频监控方面,要探索拓展智慧化监控,努力实现即时喊话、远程监控和常规违章行为的自动识别、报警、喊话,并形成监控情况记录表单。

3.3 直接作业环节

直接作业环节是企业安全生产的尤为重要的风险点,也是企业生产安全事故的高发点。实施作业许可是强化直接作业环节的安全管理的主要形式。在生产实践中,作业许可的种类执行国家和上级有关标准、制度的规定,作业许可的实施执行企业整合型QHSE管理体系中的专门制度。作业许可管理存在的主要问题,主要表现为实施项目的缺失,登记划分的偏差,风险评估及拟定防控措施不到位,以及作业过程中有关规程和监控措施的不落实等等。

实施直接作业环节安全许可管理的关键点,在于基层工作人员必须熟悉并掌握管理体系中有关作业安全许可的标准和制度的规

定,确保进入许可管理程序的项目不出现漏项,等级划分准确;作业许可表单的签发必须在现场进行JSA分析并确认安全控制措施的科学性、有效性的基础上进行;有关作业人员、指挥人员、监护人员必须具有相应的有效的资质证书并全部到位;施工作业必须严格执行工艺技术规程、设备操作规程和安全操作规程,并严格落实作业安全许可规定的风险防控措施;在间歇作业、中断或重启作业时,要再次进行作业安全许可规定项目的安全确认;在遇到复杂情况或者因故改变作业方案时,要重新实施作业安全许可程序。

3.4 应急管理

应急管理是QHSE管理体系的重要组成部分。在整合体系中,企业应急预案体系相对独立,一般建立有单独的应急管理程序和成套的应急预案。在生产实践中,应急演练基本常态化,应急行动基本有序。当前,企业应急管理应进一步提升对应急能力建设评估的重要性认识,针对应急准备、风险状况、应急能力、恢复与重建等四个方面,进行动态的查评和考评,并将所评结果作为建立和完善应急预案的切入点和重要依据。对石油企业HSE应急管理开展模糊综合评价,可以得到石油企业HSE应急管理的综合能力。对应急预案,在应急演练方面,要积极探索和开展针对性情景式应急演练活动。

参考文献:

[1]栗利人.推进QHSE体系标准建设,夯实石油企业质量管理水平[J].中国石油和化工标准与质量,2017,37(11):19-20.