

加强采油管理区党支部党建工作与中心任务 深度融合的探索与实践

刘涛

(中国石油化工股份有限公司胜利油田分公司胜利采油厂)

摘要:推进基层采油管理区党支部党建工作与中心任务深度融合,是夯实管理区党建质效、提升基层单位管理水平的重要抓手。采油管理区在油田生产运行中承担着油气生产、油藏经营管理、安全环保质量等能源保供方面的重任,本文对采油管理区党支部党建工作与中心任务的深度融合进行了实践与探索,着力完善基层党支部制度流程、提升党小组带班站质量、提升骨干人员业务能力素质等内容,确保采油管理区以高质量党建引领高质量发展,完善并提升各环节反馈闭环管理,引领管理区基础管理水平提升,推进党建工作与油藏经营管理等中心任务的深度融合,助力油田做强传统油气业务。

关键词:党支部建设;党小组建设;融合

1 推进党建工作与中心任务深度融合落实的重要意义

1.1 是深化体制机制改革,突出基层党组织政治功能的体现

党的十八大以来,习近平总书记高度重视国有企业党的建设,在2016年全国国有企业党的建设会议上指出“坚持党的领导、加强党的建设,是国有企业的‘根’和‘魂’。”^[1]随着现阶段新型采油管理区体制机制改革的推进,采油管理区原有的多层级组织机构和多层级网状生产运行模式发生了巨大的改变,在运行过程中,存在层级设置多运行效率低、工作协同多运行风险高、岗位分工细劳动效率低、责任不落实激励考核难等日趋凸显的问题,为了采油管理区高质量发展的需求,就要坚持党建工作在业务流程、岗位设置、人才队伍等重点重心工作上的引领,突出把关定向作用,优化组织架构,突出油藏经营业务的驱动力,规范机制运行,压实油藏经营的创效责任,突出基层党支部在采油管理区油藏经营价值创造方面的“方向盘”的作用,突出采油管理区党支部政治优势。

1.2 是建强基本组织,推动中心任务落实的内在要求

采油管理区作为油气开发、生产经营的第一线,如何深入的贯彻落实上级党组织的各项战略部署,是基层党组织奋进新征程、迎接新挑战、履行新职责义不容辞的责任。采油管理区在优化组织架构的同时,为保证中心任务执行落实不偏离,对党组织架构进行同步优化调整,贯彻执行“将支部建在连上”的基本制度,按业务流保持党的组织架构和业务机构设置一致,确保掌握新知识、运用新思想、发挥党建思维解决中心任务实际运行中的遇到的新挑战,同时可借鉴安全环保质量、产量运行、风险防控等生产经营理念方法提升党建工作水平,增强深度融合互促实效,做到融入中心抓党建、抓好党建促发展,通过二者的相融互促,引领推动中心任务切实的落实到基层单位。

1.3 是突出从严管理,提升基本制度执行质量的重要保障

《胜利油田党建“三基本”工作手册》中明确要求,基层党支部的主要职责是围绕落实油藏经营管理主体责任开展工作,抓实三基工作、“三标”建设、“三册”落实,有效夯实基层基础,充分发挥战斗堡垒作用。胜利油田党委始终持之以恒抓基层、夯基础,基层党支部建设质量不断提升。随着油公司、专业化、社会化改革的持续深化,油田企业管理架构、生产运营模式等发生了结构性重塑、系统性变革。^[2]对于影响党建质量提升的短板弱项,需要完善并提升基本制度的执行质量,保障提升基层党支部党建工作高质量发展。

2 目前制约采油管理区党支部党建与中心任务深度融合的问题

2.1 思想认识不到位

目前部分领导干部存在思想认识不到位的现象,有的领导干部,对本支部的党建问题底数不清,把对问题不熟不了解作为借口,出了问题不解决,甚至对党建考核、指标晾晒指出的问题无动于衷;有的支委委员对党建工作思考谋划不够,抓党建主动性不足,在一定程度上存在着“重发展、轻党建,重业务、轻思想”的倾向;有的领导干部抓党建用心不够,分管部门的党建工作停留在开会、发文件、做文章上,党建部署上下一般粗,党建责任还未真正压实。

基层班站(组室)在撤销原党支部组织架构后,新成立了班站党小组,但在工作中,由于班站党小组管理目标导向不清、相关工作制度不完善、班站骨干人员素质能力欠缺等原因的影响,致使班站党小组未能较好的发挥党小组千岩真滴作用。

2.2 责任分工不到位

在目前深化改革新形势下,采油管理区党组织党建工作的职责和定位也发生了很大变化。按照油田提出的“二级党委直管基层单位党支部”组织架构体系要求,将采油管理区党委改为基层党支部,配备了支委成员,按照行政职务和党内职务相结合的方式对支委成员进行分工。但是,由于责任分工不到位,基层领导干部在履行行政责任和支委责任时会出现职能交叉重叠、职责界限模糊的情况。例如,在规范基层单位领导班子成员和支委成员一体化分工之前,意识形态、宣传、企业文化、统战等相关宣传工作在班子分工上由党群副职分管,在支委分工上由宣传委员负责;综合治理工作由党群副职和综治委员分别负责。这就会导致领导干部对分管领域的党建工作具体抓什么、怎么抓、抓到什么程度还不清晰,支委责任难以压实。

2.3 履职能力不到位

基层单位部分领导干部由于自身知识结构或阅历相对单一,会出现履职能力不到位现象:有的领导干部特别是“一把手”驾驭全局能力有待提升,“一肩挑”还有些吃力;有的党员干部斗争精神弱化,开拓进取、任事担当的劲头不足;有的党务工作者不熟悉生产经营管理,对中心工作说不上话、插不上手,缺乏参与决策的底气和话语权;有的领导干部缺乏党建履历经验,对“一岗双责”缺乏正确认识,对党务工作投入时间不足,存在学用脱节现象。同时,由于机构改革,部分缺乏复合培养经验的业务骨干,聘任到基层班站长、党小组长等重要岗位上,且基层人员岗位履职经验通常较为单一,无法很好的处理好党建工作与中心任务的平衡,导致顾此失彼,难以切实的带领党小组发挥前沿阵地的作用。

2.4 考核评价不到位

以往基层单位存在一定程度“重业务轻党建”的“两张皮”现象,在评价反馈方面,由于中心任务的考核有度可量,实施较为直观易行。党建工作的质量高低,一般偏重于党支部和领导班子的整体表现,对于班子成员党建责任落实情况的考核出现缺位,这会造成部分领导干部出现“等靠混”的思想,把工作重心放在看得见、摸得着、容易出成绩的业务工作上,而对于费事费力、短时间内难以取得明显成效的党建工作往往选择性忽视。对于推动落实的各党小组的工作,也多由定性反馈进行评价,难以进行定量权衡。因而导致各层级党建工作质量考核结果运用不充分,对基层单位班子成员、业务骨干人员的考核往往是奖优不罚劣,对履职不到位的人员,尤其是业务主办、业务员,缺少切实可行的指导措施和管理办法,常常是无关痛痒的诫勉谈话多,动真格的比较少,难以激发队伍的积极性。

3 推进采油管理区党建工作与中心任务深度融合的探索

3.1 推进全方位融入，引领实现全年中心任务目标

首先，对采油管理区全年或阶段性目标进行分解，层层压实责任。年初按主营业务、存量资产、人力资源分解生产经营总目标。将目标分解压实至班子成员肩上，负责统筹协调；并按赛道分解至各党小组，实现推进落实。其次，进行动态跟踪、对标分析。以月度考核结果，对照目标进度促落实，对标班站排名找差距，对各班子成员、各党小组目标完成情况和党员任务情况进行追标分析。最后，开展述职评议、考核评价。分班子成员、室经理（站长、党小组长）、普通党员干部三个层级评议考核，并将述职评议结果纳入绩效考核：班子成员根据支委分工，开展季度汇报、年底分系统开展述职评议。室经理（站长、党小组长）开展年度述职，汇报班站党小组生产经营目标完成情况。普通党员干部开展月度晾晒排名、年度述职评议。

3.2 推进全流程融入，有效规范监督管控机制

党员领导干部抓业务就要抓党建、抓安全、抓质量、抓廉洁、抓稳定、抓意识形态，形成融合落实机制，不能只管业务工作，把分管领域的“双责”一推了之。”要推动“一岗双责”真正融合落实，优化分工、厘清责任是前提基础。为此，管理区党支部坚持按照业务流、管理流、监督流进行一体化分工，符合条件的7名领导班子成员通过选举担任支委委员，党群正职担任党支部书记、副经理，负责党支部全面工作，履行党建工作第一责任人职责，负责党务、干部、人力资源工作，主持召开支委会。生产经营正职担任管理区经理、党支部书记，负责生产经营改革发展全面工作，是单位安全生产、环境保护第一责任人，主持召开领导班子会。党群副职担任党支部副书记、工会主席，组织委员和群工委员，负责组织工作、工会、共青团、信访稳定工作。生产管理副职担任党支部综合委员，负责生产运行工作和综合治理、油地关系工作。经营管理副职担任党支部纪检委员，负责党风廉政建设，“三务”公开工作和经营管理，人力资源优化等相关工作。开发地质技术副职担任党支部保密委员，负责保密工作和油气开发、动态监测工作。采油工程技术副职担任党支部宣传委员，负责意识形态、宣传工作和采油工程等相关工作。

在流程上，将监督体系嵌入全过程管控。建立常态化监督机制，完善分业务监督清单、建立周工作督办机制，发挥纪检小组日常监督。特别是针对重点工程建设的运行上实行表单化管理，变事后监督为事前监督，发挥管理区纪检监督工作的“预警效能”，有效规范监督运行。

实施一体化分工后，支委委员按照分工在职责范围内落实“党政同责、一岗双责、权责一致、齐抓共管”的要求，对分管党群工作履行主管责任，构建党建工作“责任田”，切实做到了责任主体明晰、业务链条完整、运转协调有序，班子运行质量和效能持续提升。

3.3 推进分层级融入，健全完善考核机制

建立规范议事决策运行机制，对照《胜利油田党建“三基本”工作手册》，重新修订“三重一大”决策制度实施细则，明确支委会、班子会议事决策清单和程序，分主责业务、责权归属和时间节点建立决策事项清单，完善议事流程、权责归属、节点任务，做到事前提醒、过程监管、警示叫停，将基层党支部源头参与、深度介入、调研论证、集体研究嵌入决策程序，做到运行全覆盖、流程全管控。支委会要对事关采油管理区改革发展的重要规划、重大部署，涉及员工群众利益的重点工作、重大问题，涉及采油管理区生产经营的重大项目、大额资金进行前置研究、把关定向，保证切实引领好管理区改革发展的正确方向，切实从源头上把住生产经营的决策风险。另一方面要聚焦关键领域，在党风廉政建设、思想政治工作以及安全、环保、质量、效益、稳定等重点难点工作上，进一步强化“党政同责、一岗双责”^[1]，推动党建资源转化为发展资源、政治优势转化为发展优势。

建立班子成员一体化责任机制，按“管理流、业务流、监督流”优化分工，梳理班子成员一体化责任清单，以目标清单检验其阶段性业务和党建指标完成情况。建立完善“领导驻站带班”长效工作机制。规定班子成员每周利用1-2天时间分别驻入承包班站，参与基层送班会、主题班会、党小组会和日常生产运行，与班站干部一起就带队伍、抓管理想办法、出主意，了解员工群众思想动态，切实解决班站实际问题。通过这一机制，将党建工作与中心工作一体

推进，在谋划分管业务工作时，同步研究安排党的建设、质量效益、安全生产、环境保护、党风廉洁、队伍稳定等工作^[1]，切实推进“一岗双责”从源头融入业务工作中。建立完善领导班子党建业务能力提升机制。坚持靶向发力，补齐能力短板，提升专业化素质。全面落实党支部书记“更全面”要求，细化党支部书记岗位任职标准，持续开展基层党支部书记资格取证管理，加强生产经营、风险防控等业务培训，不断提升“领头雁”素质能力；落实基层生产经营管理正职“更专业”要求，在抓实抓细油藏经营、安全生产等业务培训的基础上，强化党务知识、一人一事思想政治工作、党风廉政等业务培训，提升通过抓思想、抓作风，来管业务、带队伍的能力；加强支委建设，推行“支委+团队”工作法，组织支部委员开展“大练兵”，形成支部合力。

建立党小组层面的工作清单强基础提效率。以《胜利油田党建三基本工作手册》为基本依据，建立了《党小组长工作指南》《班站长工作指南》和月度任务清单，细化工作具体内容、明确时间节点和频次、规范工作任务流程，让党小组长和班站长都清楚“干什么”“怎么干”“什么时候干”，帮助各单位树立目标导向意识，推进工作落实，提高党小组带班站融合共建效率。梳理责任清单抓重点提能力，针对党小组工作推行党建目标管理，梳理出个党小组各4大类20余条党建职责事项，细化分工、明确职责，组织签订《党小组党建工作责任书》，进一步压实了党小组责任，充分挖掘和发挥党小组功能，增强支部堡垒的凝聚力和战斗力。严格考核追责，每季度对党小组工作开展情况进行检查考核：对考核成绩较好的党小组，及时进行表扬鼓励；针对排名靠后的党小组，对其党小组长进行约谈提醒。整改清单补短板提质量。针对月度指标晾晒、专项检查以及领导班子驻站带班等常态化检查或工作中的问题，各党小组制定整改方案、明确整改措施、时限和责任人，逐条销号，实现了闭环管理，促进党建工作质量不断提升。

建立党小组考核评价办法，将党小组与班站一体化考核，在考核中将班站党小组重点工作完成情况指标化，纳入党小组“宣传上级精神、作思想政治工作、彰显作风形象、夯基础创效益”四个前沿阵地指标中，以组织生活开展情况、班站员工队伍稳定、违纪问责率、班站关键经济技术指标完成情况、安全环保质量等指标的综合考核情况，同步考察党小组和班站的工作成效，实现党建工作质量与中心任务完成情况双挂钩。通过对各党小组基础工作短板弱项的分析，坚持抓两头带中间，组织问题较多的党小组向优秀党小组学习观摩，带动“后进”及时转化，促基础管理工作提升。

4 结语

在全面从严治党新形势下，加强基层采油管理区党支部党的建设，任务艰巨、责任重大。基层党支部应强化责任引领，对照党建责任清单，切实将“一岗双责”落到实处，推动党建工作与中心工作同向发力、同题共答；坚持融入油藏管理，让人人都是产量贡献者，深入落实全员创效工程，贯彻“让每一个人成为产量效益的贡献者，也是发展成果的惠及者”思想，引领全员围绕全年产量目标发力，引导班站党小组，发挥党员带头作用，在管理区形成全员稳产上产氛围，实现人人围绕产量目标想办法破难题，打好稳产上产“人民战争”；坚持融入经营管理，让人人都是价值创造者，通过党员带头，充分发挥项岗位协同优势，建机制、压责任，确保全年项目组目标的完成；坚持融入HSE管理，让人人都是安全捍卫者，将基层管理“三册”与HSE管理体系深度融合，实现从源头找原因、想办法、解难题，提高全员安全红线意识。通过全面的党建工作与中心任务的深度融合，推动采油管理区在党支部的带领下，持续增强价值创造、风险管控和质量提升的能力，促进采油管理区高质量发展做出应有贡献。

参考文献：

- [1] 习近平总书记在国有企业改革座谈会上的讲话和全国国有企业党的建设工作会议上的讲话[R].2016
- [2] 周洪成. 国企基层党建读本[M]. 北京：中国石化出版社，2020.
- [2] 张修智. 胜利油田党支部标准化规范化建设研究[J]. 胜利油田党校学报，2020（09）：25-29.
- [3] 强根铸魂勇担当[J]. 中国石油化工集团有限公司党组，2021